CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 61.346/4
du 3 mai 2017

sur

un avant-projet de loi ‘modifiant l’article 176 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques’

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.346/4
van 3 mei 2017

over

een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van art. 176 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven’

‡LW-BGGRLFHFH-GBDEGQW‡

Le 11 avril 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fers belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant l'article 176 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 mai 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mai 2017.

*

Op 11 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van art. 176 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 mei 2017.

*

‡LW-BGGRLFHFH-GBDEGQW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet (*), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet de loi doit être complété par un intitulé précisant qu'il s'agit d'un avant-projet, par un arrêté de présentation [1], ainsi que par un nouvel article 1er, mentionnant qu'il règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution[2] conformément à son article 83.

2. La phrase liminaire de l'article 1er, devenant l'article 2 de l'avant-projet, doit être complété par la mention des modifications encore en vigueur déjà apportées à l'article 176 de la loi du 21 mars 1991 'portant réforme de certaines entreprises publiques économiques'. Parmi celles-ci figurera la loi du 19 mars 2017 'modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en ce qui concerne l'octroi par Belgocontrol d'une disponibilité avec traitement d'attente et d'un congé préalable à la pension avec traitement d'attente', dont l'article 3 a déjà ajouté un paragraphe 7 à l'article 176 précité.

La disposition examinée sera revue en conséquence.

*

(*) S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires,* www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations nos 226 et 227 et formule F 5.

[2] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires,* www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 88 et formule F 4-1-1-1.

‡LW-BGGRLFHFH-GBDEGQW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,(*) de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

1. Het voorontwerp van wet moet worden aangevuld met een opschrift waarin gepreciseerd wordt dat het om een voorontwerp gaat, met een indieningsbesluit[1], en met een nieuw artikel 1 waarin, overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet, vermeld wordt dat het een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet[2].

2. De inleidende zin van artikel 1, dat artikel 2 van het voorontwerp wordt, moet worden aangevuld met de vermelding van de nog geldende wijzigingen die reeds aangebracht zijn in artikel 176 van de wet van 21 maart 1991 'betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven'. Een van die wijzigingen is aangebracht bij de wet van 19 maart 2017 'tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven inzake de toekenning door Belgocontrol van disponibiliteit met wachtgeld en van verlof met wachtgeld voorafgaand aan het pensioen'. Bij artikel 3 van die wet is reeds een paragraaf 7 toegevoegd aan het voornoemde artikel 176.

De voorliggende bepaling moet dienovereenkomstig herzien worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Pierre LIÉNARDY

(*)Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen 226 en 227 en formule F 5.

[2] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 88 en formule F 4-1-1-1.

‡LW-BGGRLFHFH-GBDEGQW‡