



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.359/1
van 10 mei 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Werk,
Economie, Innovatie en Sport ‘tot uitvoering van de bepalingen
in artikel 2, § 1, tweede lid, artikel 6, § 2, tweede lid, en
artikel 8, derde lid, van het besluit van de Vlaamse regering van
17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor
langdurig werkzoekenden’

Op 13 april 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van de bepalingen in artikel 2, § 1, tweede lid, artikel 6, § 2, tweede lid, en artikel 8, derde lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2017 tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 mei 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 mei 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het uitvoeren van een aantal bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 ‘tot toekenning van aanwervingsincentives voor langdurig werkzoekenden’.

In artikel 1 van het ontwerp worden de periode van arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of ongeval, de periode van detentie en de periode van onderbreking van de inschrijving als niet-werkende werkzoekende wanneer die onderbreking maximaal drie maanden bedraagt, gelijkgesteld met de inschrijving bij de VDAB als niet-werkende werkzoekende.

In artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald dat de ondernemingen die gedurende de periode van 1 januari 2017 tot en met 1 mei 2017 een niet-werkende werkzoekende aanwerven, uiterlijk op 1 augustus 2017 een aanvraag voor de aanwervingsincentive indienen.

Luidens artikel 3 van het ontwerp beslist de VDAB uiterlijk op 1 augustus 2017 tot toekenning van de aanwervingsincentive voor elke volledige aanvraag die uiterlijk op 30 juni 2017 is ingediend.

In artikel 4 van het ontwerp wordt bepaald dat het ontworpen ministerieel besluit “uitwerking [heeft] op 1 maart 2017”.

2.1. Artikel 1 van het ontwerp kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 2, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017.

De laatstgenoemde bepaling vindt – zoals de overige bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 waaraan de ontworpen regeling uitvoering beoogt te geven – op haar beurt rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waaruit de Vlaamse Regering de algemene bevoegdheid put om de decreten uit te voeren, gelezen in samenhang met artikel 5, § 1, 2°, b) en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’.

2.2. Met artikel 2 van het ontwerp lijkt de steller uitvoering te willen geven aan artikel 6, § 1, derde lid¹, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017, dat luidt:

“In afwijking van het eerste lid kan de minister een afwijkende termijn vaststellen als de behandeling van de aanvragen door de VDAB om administratief-technische redenen niet tijdig kan plaatsvinden.”

Artikel 6, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017, luidt:

¹ In het vierde lid van de aanhef van het ontwerp wordt naar artikel 6, § 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 verwezen. Die bepaling luidt: “Als het dossier drie maanden na de indiening van de aanvraag niet volledig is, vervalst de aanvraag”. Dergelijke bepaling kan geen rechtsgrond bieden voor enig artikel van het ontwerp.

“De onderneming dient voor aanwervingen vanaf de datum van inwerkingtreding² op straffe van verval binnen de drie maanden na de indiensttreding van de niet-werkende werkzoekende bij de VDAB een aanvraag in voor de aanwervingsincentive. De VDAB stelt daarvoor een aanvraagformulier ter beschikking.”

Uit de aangehaalde bepalingen volgt dat de minister enkel bevoegd is om een afwijkende periode vast te stellen voor het indienen van een aanvraag voor aanwervingen vanaf 1 maart 2017, en dus niet voor aanwervingen die eerder hebben plaatsgevonden. Voor die eerdere aanwervingen wordt in artikel 6, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 trouwens in een afwijkende regeling voorzien. Artikel 6, § 1, derde lid, van hetzelfde besluit, laat daarenboven niet toe om tevens af te wijken van het voornoemde tweede lid van artikel 6, § 1, van het besluit.

Door in artikel 2 van het ontwerp te bepalen dat de ondernemingen die “gedurende de periode van 1 januari 2017 tot en met 1 mei 2017” een niet-werkende werkzoekende aanwerven, uiterlijk op 1 augustus 2017 een aanvraag voor de aanwervingsincentive moeten indienen, overschrijdt de minister de bevoegdheid die hem in artikel 6, § 1, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 wordt toegekend en die enkel betrekking kan hebben op aanwervingen die vanaf 1 maart 2017 hebben plaatsgevonden.

Zolang de bevoegdheid tot afwijking die in artikel 6, § 1, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 niet uitdrukkelijk wordt uitgebreid tot artikel 6, § 1, tweede lid, van dat besluit, kan artikel 2 niet ongewijzigd in het ontwerp behouden blijven. Voor dat artikel kan in de huidige stand van de regelgeving enkel een voldoende rechtsgrond worden gevonden indien de redactie ervan zodanig wordt aangepast dat het artikel enkel nog betrekking heeft op aanvragen voor een aanwervingsincentive voor aanwervingen vanaf 1 maart 2017.

2.3. Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 8, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017, dat luidt:

“In afwijking van het eerste lid kan de minister een afwijkende termijn vaststellen als de behandeling van de aanvragen door de VDAB om administratief-technische redenen niet tijdig kan plaatsvinden.”

Artikel 8, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017, waarvan de minister mag afwijken, luidt:

“Uiterlijk dertig dagen na de volledige aanvraag brengt de VDAB de onderneming op de hoogte van de beslissing tot toekenning van een aanwervingsincentive.”

Het bepaalde in artikel 3 van het ontwerp is niet in overeenstemming met de aangehaalde bepalingen aangezien de minister erin een afwijkende termijn vaststelt waarbinnen de VDAB de beslissing tot toekenning van een aanwervingsincentive moet nemen. In artikel 8, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 wordt evenwel melding gemaakt van een termijn waarbinnen de VDAB de onderneming op de hoogte moet brengen van de beslissing tot toekenning van een aanwervingsincentive.

² D.i. vanaf 1 maart 2017 (zie artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017).

Opdat artikel 3 van het ontwerp rechtsgrond zou kunnen vinden in artikel 8, derde lid, van het voornoemde besluit van 17 februari 2017, gelezen in samenhang met artikel 8, eerste lid, van hetzelfde besluit, zou erin moeten worden bepaald dat de VDAB de onderneming uiterlijk op 1 augustus 2017 op de hoogte brengt van de beslissing tot toekenning van de aanwervingsincentive voor elke volledige aanvraag die uiterlijk op 30 juni 2017 is ingediend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Rekening houdend met hetgeen *sub* 2.2 is opgemerkt, dient in het opschrift van het ontwerp de vermelding van “artikel 6, § 2, tweede lid,” van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017, te worden weggelaten en in voorkomend geval te worden vervangen door een vermelding van “artikel 6, § 1, derde lid,” van hetzelfde besluit.

Eenzelfde opmerking kan bij het vierde lid van de aanhef van het ontwerp worden gemaakt.

Artikelen 2 en 3

4. In verband met de artikelen 2 en 3 van het ontwerp kan worden volstaan met een verwijzing naar de opmerkingen *sub* 2.2 en 2.3.

Artikel 4

5. Zoals artikel 4 van het ontwerp is geredigeerd, zal de ontworpen regeling terugwerken in de tijd. Men redigere artikel 4 derhalve op een legistiek meer gebruikelijke wijze als volgt:

“Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 maart 2017.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME