



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

62346/AG-AV

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

17 OCTOBRE 2017

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale afin
d'assurer une présence équilibrée de femmes
et d'hommes au sein des collèges communaux**

AMENDEMENT N° 4

(de Mme Barbara TRACHTE, M. Bruno DE
LILLE, Mmes Joëlle MILQUET, Caroline
DÉSIR, MM. Emmanuel DE BOCK, René
COPPENS, Mme Viviane TEITELBAUM,
MM. Paul DELVA et Fouad AHIDAR)

**La proposition d'ordonnance est
remplacée par la disposition suivante :**

« Article 1^{er}

*La présente ordonnance règle une matière
visée à l'article 39 de la Constitution.*

Article 2

*L'alinéa 6 du §1^{er} de l'article 15 de la
Nouvelle loi communale est supprimé.*

Article 3

**L'article 16 de la Nouvelle loi communale
est remplacé par la disposition suivante :**

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2017-2018

17 OKTOBER 2017

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
teneinde een evenwichtige aanwezigheid van
mannen en vrouwen in de gemeentecolleges
te waarborgen**

AMENDEMENT NR. 4

(van mevr. Barbara TRACHTE, de heer Bruno
DE LILLE, mevr. Joëlle MILQUET, mevr.
Caroline DÉSIR, de heren Emmanuel DE
BOCK, René COPPENS, mevr. Viviane
TEITELBAUM, de heren Paul DELVA en
Fouad AHIDAR)

**Het voorstel van ordonnantie te vervangen
door de volgende bepaling:**

“Artikel 1

*Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid
als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.*

Artikel 2

*Het zesde lid van §1 van artikel 15 van de
Nieuwe Gemeentewet wordt geschrapt.*

Artikel 3

**Artikel 16 van de Nieuwe Gemeentewet
wordt vervangen door de volgende bepaling:**

« Art. 16.

§1. Il y a :

- 6 échevins, dont 3 femmes et 3 hommes, dans les communes de 20.000 à 29.999 habitants ;
- 7 échevins, dont au moins 3 échevins d'un sexe différent des autres, dans celles de 30.000 à 49.999 habitants;
- 8 échevins, dont 4 femmes et 4 hommes, dans celles de 50.000 à 99.000 habitants;
- 9 échevins, dont au moins 4 échevins d'un sexe différent des autres, dans celles de 100.000 à 199.999 habitants;
- 10 échevins, dont 5 femmes et 5 hommes, dans celles de 200.000 habitants et plus.

§2. Il ne peut être dérogé au § 1er que si un tiers des membres du Collège des bourgmestre et échevins sont au minimum de sexe différent des autres.

Pour calculer cette proportion, il peut exceptionnellement être fait usage des deux possibilités suivantes :

- le Président du CPAS peut être comptabilisé dans le calcul du nombre de membres du Collège des bourgmestre et échevins ;
- l'échevin premier élu parmi ceux de qui l'appartenance linguistique est minoritaire au sein du collège des bourgmestre et échevins, permettant l'application de l'article 279 de la Nouvelle loi communale et de l'article 46bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les Institutions bruxelloises, peut ne pas être comptabilisé dans le calcul du nombre de membres du Collège des bourgmestre et échevins.

"Artikel 16.

§1. Er zijn:

- 6 schepenen, onder wie 3 vrouwen en 3 mannen in de gemeenten met 20.000 tot 29.999 inwoners;
- 7 schepenen, onder wie ten minste 3 schepenen van verschillend geslacht van de anderen in de gemeenten met 30.000 tot 49.999 inwoners;
- 8 schepenen, onder wie 4 vrouwen en 4 mannen in de gemeenten met 50.000 tot 99.999 inwoners;
- 9 schepenen, onder wie ten minste 4 schepenen van verschillend geslacht van de anderen in de gemeenten met 100.000 tot 199.999 inwoners;
- 10 schepenen, onder wie 5 vrouwen en 5 mannen in de gemeenten met 200.000 inwoners en meer.

§2. Van §1 kan slechts worden afgeweken als ten minste een derde van de leden van het College van burgemeester en schepenen van een ander geslacht is dan de anderen.

Om die verhouding te bepalen, kan uitzonderlijk worden gebruikgemaakt van de volgende twee mogelijkheden:

- de OCMW-voorzitter kan worden meegeteld in de berekening het aantal leden van het College van burgemeester en schepenen;
- de eerst verkozen schepen onder hen die behoren tot de minderheidstaalgroep in het College van burgemeester en schepenen, die de toepassing mogelijk maakt van artikel 279 van de Nieuwe Gemeentewet en van artikel 46bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen, kan niet worden meegeteld in de berekening van het aantal leden van het College van burgemeester en schepenen.

Pour l'application du pourcentage visé à l'alinéa 1, tout nombre décimal est arrondi à l'unité supérieure si le nombre décimal est supérieur à 5.

S'il est fait usage la possibilité prévue à l'alinéa 2 1er tiret du présent paragraphe une déclaration signée par la majorité des élus du conseil signalant le candidat qui sera proposé à la Présidence du CPAS est jointe aux actes de présentation visés à l'article 18bis.

§3. Il ne peut être dérogé aux §§1^{er} et 2, que si l'ensemble des listes formant la majorité ne comprend pas le nombre d'élus permettant de rencontrer les chiffres qui y sont prévus. Dans ce cas, l'ensemble des élus du sexe qui est minoritaire et qui figurent sur les listes formant la majorité doivent être présentés comme candidats aux postes d'échevin ou de bourgmestre et/ou être signalés comme candidat président de CPAS.

§4. Dans le cas du remplacement d'un échevin en application de l'article 15, §1^{er}, alinéa 4 ou de l'article 18, le nouveau candidat présenté ne peut être de sexe différent de l'échevin remplacé que dans les cas suivants :

- si les conditions visées au §2 sont respectées ;*
- s'il s'agit du seul échevin provenant d'une liste ;*
- si aucun élu de la même appartenance linguistique issu de sa liste et non visé par les incompatibilités visées à l'article 72 n'appartient au même sexe que lui ;*
- dans le cas visé à l'article 17.*

Pour l'application du présent paragraphe, la liste correspond au groupe politique existant au moment du remplacement de l'échevin.

Voor de toepassing van het in het eerste lid bedoelde percentage, wordt elk decimaal getal afgerond naar de hogere eenheid als het decimaal getal hoger is dan vijf.

Als wordt gebruikgemaakt van de mogelijkheid in het eerste streepje van het tweede lid van deze paragraaf, wordt een verklaring, ondertekend door de meerderheid van de verkozenen van de raad met vermelding van de kandidaat die zal worden voorgedragen voor het voorzitterschap van het OCMW, gevoegd bij de in artikel 18bis bedoelde voordrachtakten.

§3. Van §§1 en 2 kan slechts worden afgeweken als alle lijsten die de meerderheid vormen niet het aantal verkozenen bevatten om te voldoen aan de cijfers waarin daarin wordt voorzien. In dat geval, moeten alle verkozenen van het geslacht dat in de minderheid is en die voorkomen op de lijsten die de meerderheid vormen worden voorgedragen als kandidaten voor de functies van schepenen of burgemeester en/of worden vermeld als kandidaat voorzitter van het OCMW.

§4. Ingeval een schepen wordt vervangen met toepassing van artikel 15, §1, vierde lid of van artikel 18, mag de voorgedragen nieuwe kandidaat alleen van een ander geslacht zijn dan de vervangen schepen in volgende gevallen:

- als de in §2 bedoelde voorwaarden worden nageleefd;*
- als, op het ogenblik van de voordracht, het de enige schepen van een lijst betreft;*
- als, op het moment van de voordracht, geen enkele verkozene van dezelfde taalaanhangigheid van zijn lijst en op wie de in artikel 72 bedoelde onverenigbaarheden niet van toepassing zijn, niet tot hetzelfde geslacht behoort als hijzelf;*
- het in artikel 17 bedoelde geval.*

Voor de toepassing van deze paragraaf, komt de lijst overeen met de politieke fractie zoals die bestaat op het ogenblik van de vervanging van de schepen.

Article 4

À l'alinéa 1^{er} de l'article 18bis de la Nouvelle loi communale, les mots « et 15 §1^{er} » sont remplacés par les mots « , 15 §1^{er} et 16. » ».

Justification**Article 2**

L'alinéa 6 du paragraphe 1^{er} de l'article 15 de la Nouvelle loi communale qui prévoit qu'un Collège des Bourgmestres et échevins doit au minimum compter une femme ou un homme dans ses rangs est abrogé, la présente ordonnance prévoyant des règles garantissant une présence plus équilibrée des femmes et des hommes au sein des exécutifs communaux.

Article 3

Le nouvel article 16, en son §1^{er}, consacre le principe selon lequel les collèges communaux bruxellois comptent le même nombre de femmes que d'hommes. Si le nombre d'échevins est impair (ce qui est le cas dans les communes comptant de 30.000 à 49.999 habitants et dans les communes comptant de 100.000 à 199.999 habitants), il y a naturellement une différence d'une unité entre le nombre de femmes et d'hommes. Ainsi, la nouvelle loi communale prévoit que le Collège d'une commune comptant entre 30.000 et 49.999 habitants est composé de 7 échevins. Pareil collège sera forcément composé soit de 4 femmes et de 3 hommes, soit de 4 hommes et de 3 femmes.

Le paragraphe 1^{er} ne vise ni l'échevin surnuméraire ni le bourgmestre.

Ainsi, pour reprendre l'exemple précédent, le Collège pourrait être composé au maximum de 6 femmes et de 3 hommes (si le bourgmestre est une femme et si une échevine surnuméraire est désignée) ou au maximum de 6 hommes et de 3 femmes (si le bourgmestre est un homme et si un échevin surnuméraire est désigné).

Autre illustration du principe consacré par le §1^{er} : si le Collège compte 8 échevins, il se composera de 4 femmes et de 4 hommes. En y ajoutant l'échevin surnuméraire et le bourgmestre, il se composera au maximum de 6 femmes et 4 hommes ou de 6 hommes et 4 femmes.

Le §2 permet de déroger exceptionnellement à la règle consacrée au §1^{er} à condition qu'un tiers, arrondi à l'unité inférieure si le nombre décimal est inférieur à 5 (exemples : 3,33 est arrondi à 3 tandis que 3,66 est arrondi à 4), des membres du Collège des Bourgmestres et échevins, soit de sexe féminin ou masculin.

Artikel 4

In het eerste lid van artikel 18 van de Nieuwe Gemeentewet, worden de woorden "en in artikel 15, §1" vervangen door de woorden "in artikel 15, §1 en in artikel 16." "

Verantwoording**Artikel 2**

Het zesde lid van paragraaf 1 van artikel 15 van de Nieuwe Gemeentewet, waarin wordt bepaald dat een College van burgemeester en schepenen minstens één man en één vrouw in zijn midden moet hebben, wordt geschrapt, aangezien onderhavige ordonnantie in regels voorziet die een evenwichtigere aanwezigheid van vrouwen en mannen in de gemeentecolleges waarborgen.

Artikel 3

Het nieuwe artikel 16 legt in zijn § 1 het principe vast dat de Brusselse gemeentecolleges evenveel vrouwen als mannen tellen. Indien het aantal schepenen oneven is (wat het geval is in gemeenten met 30.000 tot 49.999 inwoners en in gemeenten met 100.000 tot 199.999 inwoners), is er natuurlijk een verschil van één eenheid in het aantal vrouwen en mannen. Zo bepaalt de Nieuwe Gemeentewet dat het College van een gemeente met 30.000 tot 49.999 inwoners bestaat uit 7 schepenen. Zo'n college zal noodgedwongen bestaan uit ofwel 4 vrouwen en 3 mannen, ofwel 4 mannen en 3 vrouwen.

In paragraaf 1 wordt noch de overtallige schepen noch de burgemeester bedoeld.

Om verder te gaan op het vorige voorbeeld, zou het College dus maximaal kunnen bestaan uit 6 vrouwen en 3 mannen (indien de burgemeester een vrouw is en een vrouwelijke overtallige schepen wordt benoemd) of maximaal 6 mannen en 3 vrouwen (indien de burgemeester een man is en een mannelijke overtallige schepen wordt benoemd).

Een ander voorbeeld van het in § 1 vastgelegde principe: indien het College 8 schepenen telt, zal het bestaan uit 4 vrouwen en 4 mannen. Worden daarbij de overtallige schepen en de burgemeester gevoegd, dan zal het bestaan uit maximaal 6 vrouwen en 4 mannen of 6 mannen en 4 vrouwen.

§ 2 maakt het mogelijk om bij wijze van uitzondering af te wijken van de in § 1 vastgelegde regel op voorwaarde dat een derde, afgerond naar de lagere eenheid indien het decimaal getal lager is dan 5 (bijvoorbeeld: 3,33 wordt afgerond naar 3 terwijl 3,66 wordt afgerond naar 4), van de leden van het College van burgemeester en schepenen van het vrouwelijke of van het mannelijke geslacht is.

Prenons le cas d'une commune de 45.000 habitants. Son collège est composé du bourgmestre et de 7 échevins, soit 8 « unités ». Un tiers de 8 est égal à 2,66, nombre qui est arrondi à 3. Le Collège, en ce compris le bourgmestre, devra être composé d'au moins 3 femmes ou 3 hommes. La règle est donc respectée si 2 échevins sur 6 sont des femmes et que la fonction maïorale est assumée par une femme.

Afin de déterminer si ce tiers est atteint, le président du CPAS peut, en outre, être pris en compte.

Dans ce cas, une déclaration signée par la majorité des élus du conseil devra attester de la candidate ou du candidat qui sera désigné ultérieurement à la présidence du CPAS, cette désignation intervenant traditionnellement en mars de l'année suivant l'installation du conseil communal, afin que la condition du tiers visée au §2 puisse être contrôlée. Cette déclaration est jointe aux actes de présentation visés à l'article 18 bis.

Toujours afin de déterminer si ce tiers est atteint, l'échevin premier élu parmi ceux de qui l'appartenance linguistique est minoritaire au sein du collège des bourgmestre et échevins, permettant l'application de l'article 279 de la Nouvelle loi communale et de l'article 46 bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 sur les Institutions bruxelloises, peut ne pas être comptabilisé dans le calcul du nombre de membres du Collège des bourgmestre et échevins.

Exemple 1 :

Si le Collège est composé de 8 échevins et du bourgmestre, on peut y ajouter l'échevin surnuméraire néerlandophone (s'il s'agit du seul échevin néerlandophone) et le président de CPAS en vue du calcul du respect du tiers. Ceci nous amène à 11 « unités ».

3,66 constitue un tiers de 11. Ce nombre de 3,66 est arrondi à 4. Il convient donc qu'il y ait au moins au sein du Collège, en ce compris l'échevin surnuméraire néerlandophone et le président du CPAS, 4 représentants du sexe féminin ou du sexe masculin.

Si le bourgmestre et le président de CPAS sont des femmes, deux femmes au minimum devront être désignées échevines et non 4 comme le prévoit la règle visée au §1^{er}.

Exemple 2 :

Le Collège est composé d'une bourgmestre et de 8 huit échevins dont deux femmes, l'une d'elle étant néerlandophone. La règle est respectée.

Exemple 3 :

Le collège est composé du bourgmestre et de 9 échevins. Parmi les 9 échevins figurent deux échevins

Neem het geval van een gemeente met 45.000 inwoners. Haar college bestaat uit de burgemeester en 7 schepenen, d.w.z. 8 "eenheden". Een derde van 8 is gelijk aan 2,66 en dat getal wordt afgerond naar 3. Het college zal, de burgemeester inbegrepen, moeten bestaan uit ten minste 3 vrouwen of 3 mannen. De regel wordt dus nageleefd als 2 van de 6 schepenen vrouw zijn en de functie van burgemeester wordt bekleed door een vrouw.

Om te bepalen of dit derde wordt bereikt, kan daarenboven de OCMW-voorzitter worden meegeteld.

In dat geval moet een verklaring, ondertekend door de meerderheid van de verkozenen van de raad, aantonen welke kandidaat later zal worden benoemd tot het voorzitterschap van het OCMW, wat traditioneel gebeurt in maart van het jaar dat volgt op de installatie van de gemeenteraad, zodat de in § 2 bedoelde voorwaarde kan worden gecontroleerd. Die verklaring wordt bij de in artikel 18 *bis* bedoelde voordrachtakten gevoegd.

Nog steeds om te bepalen of dit derde wordt bereikt, kan de eerst verkozen schepen onder hen die behoren tot de minderheidstaalgroep in het College van burgemeester en schepenen, die de toepassing mogelijk maakt van artikel 279 van de Nieuwe Gemeentewet en van artikel 46bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen, niet worden meegeteld in de berekening van het aantal leden van het College van burgemeester en schepenen.

Voorbeeld 1:

Als het college bestaat uit 8 schepenen en de burgemeester, kunnen de Nederlandstalige overtallige schepen (wanneer het de enige Nederlandstalige schepen is) en de OCMW-voorzitter worden meegeteld in de berekening voor de naleving van het derde. Dat brengt ons bij 11 "eenheden".

Een derde van 11 is 3,66. Dat getal wordt afgerond naar 4. In het College moeten dus, de Nederlandstalige overtallige schepen en de OCMW-voorzitter inbegrepen, ten minste 4 vertegenwoordigers zitten van het vrouwelijke of van het mannelijke geslacht.

Indien de burgemeester en de OCMW-voorzitter vrouwen zijn, moeten ten minste twee vrouwen tot schepen worden benoemd en geen 4 zoals de in § 1 bedoelde regel bepaalt.

Voorbeeld 2:

Het College bestaat uit een vrouwelijke burgemeester en 8 schepenen, waaronder 2 vrouwen, waarvan 1 Nederlandstalig is. De regel wordt nageleefd.

Voorbeeld 3:

Het College bestaat uit de burgemeester en 9 schepenen. Twee van de 9 schepenen zijn Nederlandstalig. De

néerlandophones. L'échevin 1er élu néerlandophone est un homme. Il est décidé, comme le permet le § 2, de ne pas en tenir compte pour le respect de la règle visée à ce même paragraphe. Il est donc « immunisé ». Le calcul du respect du tiers s'effectuera uniquement sur le bourgmestre et les 8 autres échevins (en ce compris l'autre échevin néerlandophone), éventuellement en y ajoutant le président du CPAS. Ainsi la règle sera respectée s'il y a au moins 3 femmes parmi ces 10 personnes.

Le §3 permet de déroger aux règles visées aux deux premiers paragraphes dans l'hypothèse où l'ensemble des listes formant la nouvelle majorité devait ne pas comprendre un nombre suffisant d'élus de sexe différents afin de répondre à celles-ci. Cette hypothèse s'avérera très probablement rarissime compte tenu de l'imposition de la parité et de la tirette intégrale sur les listes dès le scrutin communal 2018.

Le présent amendement traite en son §4 des modifications dans la composition d'un Collège en cours de mandature.

En principe, les règles visées au §§1^{er} et 2 doivent être respectées tout au long de la mandature communale. Des exceptions sont toutefois prévues :

- Ainsi, un échevin ne doit pas nécessairement être remplacé par un échevin du même sexe lorsqu'il est issu d'une liste ne disposant que d'un élu au conseil communal.
- Pareillement, la liste qui ne dispose que d'un échevin unique au sein du Collège n'est pas tenue, en cas de remplacement de son échevin en cours de mandature, de désigner un échevin du même sexe que celui de la personne remplacée.
- Pour l'hypothèse visée à l'article 17 de la nouvelle loi communale, si le collège est élu conformément à la loi (avec juste un tiers d'hommes par exemple) et que l'un des hommes vient à démissionner, ou à être nommé ministre (ce qui le place dans un cas d'empêchement), et qu'un nouveau membre masculin du Collège ne parvient pas à être élu tout de suite (à la suite d'une majorité éclatée ou d'une division au sein de la liste qui doit le proposer à l'élection), il est remplacé selon l'article 17 par le plus ancien conseiller. Pour éviter le conflit entre les deux exigences (ancienneté-parité), la dérogation est prévue.
- Enfin, si, au moment de sa présentation, aucun élu de la même appartenance linguistique issu de sa liste et qui n'est pas dans les conditions d'incompatibilités visées à l'article 72 n'appartient au même sexe que lui.

eerst gekozen Nederlandstalige schepen is een man. Zoals § 2 mogelijk maakt, wordt beslist hem niet mee te rekenen voor de naleving van de regel bedoeld in dezelfde paragraaf. Hij wordt dus "geneutraliseerd". De berekening om na te gaan of het derde wordt nageleefd, wordt enkel gebaseerd op de burgemeester en de 8 andere schepenen (waaronder de andere Nederlandstalige schepen), eventueel met toevoeging van de OCMW-voorzitter. De regel wordt dus nageleefd als ten minste 3 van deze 10 personen vrouwen zijn.

§ 3 maakt het mogelijk af te wijken van de in de eerste twee paragrafen bedoelde regels, ingeval alle lijsten die de nieuwe meerderheid vormen niet voldoende verkozenen van verschillend geslacht bevatten om aan de regels te voldoen. Dat geval zal zich hoogst waarschijnlijk zeer zelden voordoen, aangezien de gelijkheid en het ritsprincipe op de lijsten verplicht worden vanaf de gemeenteraadsverkiezingen van 2018.

In § 4 van dit amendement worden de wijzigingen in de samenstelling van een College in de loop van de zittingsperiode behandeld.

In principe moeten de in §§ 1 en 2 bedoelde regels worden nageleefd gedurende de volledige gemeentelijke zittingsperiode. Er zijn echter uitzonderingen voorzien:

- Zo moet een schepen niet noodzakelijk worden vervangen door een schepen van hetzelfde geslacht wanneer hij afkomstig is van een lijst met slechts één verkozenen in de gemeenteraad.
- Evenzo is een lijst die slechts één schepen in het College heeft niet verplicht om, ingeval die schepen wordt vervangen in de loop van de zittingsperiode, een schepen te benoemen van hetzelfde geslacht als de vervangen persoon.
- Voor het geval bedoeld in artikel 17 van de Nieuwe gemeentewet: als het college gekozen wordt conform de wet (met juist een derde mannen bijvoorbeeld) en een van die mannen ontslag neemt of tot minister wordt benoemd (wat hem in een toestand van verhindering brengt) en een nieuw mannelijk lid van het college niet onmiddellijk kan worden gekozen (ingevolgde een verbroken meerderheid of verdeeldheid binnen de lijst die hem voor verkiezing moet voordragen), wordt hij, volgens artikel 17, vervangen door het oudste raadslid. Om conflict tussen de twee vereisten (ancienniteit-pariteit) te voorkomen, is voorzien in de afwijking.
- Ten slotte als, op het moment van de voordracht, geen enkele verkozenen van dezelfde taalaanhangen van zijn lijst en op wie de in artikel 72 bedoelde onverenigbaarheden niet van toepassing zijn, tot hetzelfde geslacht behoort als hijzelf.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2014-2015

26 JANUARI 2015

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
teneinde een evenwichtige aanwezigheid van
mannen en vrouwen in de gemeentecolleges
te waarborgen**

(ingediend door mevrouw Barbara TRACHTE (F),
de heren Bruno DE LILLE (N),
Christos DOULKERIDIS (F) en
mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Toelichting

Ons politiek systeem is gebaseerd op het concept « representatieve democratie ». Dat betekent dat de gekozenen worden geacht de algemene wil van de burgers te vertegenwoordigen. Dat betekent niet noodzakelijk dat de gekozenen zelf representatief zijn voor de hele bevolking, maar er moet worden vastgesteld dat er gemakkelijker rekening wordt gehouden met de belangen van bepaalde bevolkingsgroepen als die gekozenen uit hun eigen gelederen hebben.

Dat is onder meer het geval voor de vrouwen. Hoewel ze goed zijn voor meer dan de helft van de bevolking, werden hun rechten echter lange tijd beknot, onder meer omdat ze geen vertegenwoordigers in de parlementaire assemblees en regeringen hadden. Men stelt evenwel overal ter wereld vast dat de deelname van vrouwen aan het politieke leven een factor is die de algemene situatie van de vrouwen verbetert. Volgens de Global Gender Gap 2013 van het World Economic Forum zijn de vier landen waar vrouwen het meest deelnemen aan het nationale politieke leven (Finland, IJsland, Noorwegen en Zweden), ook de landen die bovenaan staan in die rangschikking, die gebaseerd is op zeer uiteenlopende indicatoren zoals toegang tot onderwijs, loongelijkheid of levensverwachting.

Sinds twintig jaar zijn er in België verschillende wetsteksten aangenomen om een evenwichtigere aanwezigheid van mannen en vrouwen in onze instellingen te waarborgen. Zo heeft een eerste wet van 1994 bepaald dat maximum twee derde van de kandidaten op een kieslijst van hetzelfde geslacht mag zijn, zonder een bepaalde uitslag met betrekking tot de gekozenen te waarborgen.

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

26 JANVIER 2015

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale afin
d'assurer une présence équilibrée de femmes
et d'hommes au sein des collèges communaux**

(déposée par Mme Barbara TRACHTE (F),
MM. Bruno DE LILLE (N),
Christos DOULKERIDIS (F) et
Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Développements

Notre système politique est basé sur le concept de démocratie représentative. Cela signifie que les élus sont censés représenter la volonté générale des citoyens. Ceci n'implique pas nécessairement que les élus soient eux-mêmes représentatifs de l'ensemble de la population, mais force est de constater que la prise en compte des intérêts de certains groupes sociaux s'est d'autant plus facilement réalisée que ceux-ci comptaient des élus issus de leurs rangs.

C'est notamment le cas des femmes. Alors qu'elles représentent plus de la moitié de la population, celles-ci ont pourtant longtemps vu leurs droits restreints, entre autres faute de représentantes au sein des assemblées parlementaires et des exécutifs. Or, on le remarque partout dans le monde, la participation des femmes à la vie politique est un facteur d'amélioration de la condition féminine de manière générale. Ainsi, le Global Gender Gap 2013 du Forum économique mondial, indique que les quatre pays qui réservent la meilleure participation des femmes à la vie politique nationale (Finlande, Islande, Norvège, Suède) sont également ceux qui trônent en tête de ce classement, qui intègre des indicateurs aussi divers que l'accès à l'éducation, l'égalité salariale, ou l'espérance de vie.

Depuis vingt ans, plusieurs législations ont été adoptées en Belgique afin d'assurer une présence plus équilibrée des hommes et des femmes au sein de nos institutions. Ainsi, une première loi de 1994 a imposé un maximum de deux tiers de candidats du même sexe sur une liste électorale, mais sans assurer pour autant un résultat en termes d'élus. Ensuite, diverses dispositions ont été introduites en 2002, en 2005 et

Vervolgens werden in 2002, 2005 en 2006 verschillende bepalingen ingevoerd. De laatste wijziging op dat gebied, die van 2013 dateert, strekte ertoe het ritsprincipe tussen mannen en vrouwen op de kieslijsten bij de gemeenteraadsverkiezingen op te leggen.

Die bepalingen hebben geleid of zullen leiden tot een groter aantal vrouwen in de door algemene verkiezingen verkozen assemblees, maar hebben weinig invloed op de samenstelling van de uitvoerende organen (regeringen en colleges van burgemeester en schepenen). Wanneer er desbetreffende bepalingen in ons intern recht bestaan, zijn ze bovendien minimalistisch van opzet, aangezien ze een minimum van één vertegenwoordiger van elk geslacht opleggen.

Krachtens artikel 11*bis* van onze Grondwet, moeten de federale regering en de regeringen van de deelgebieden personen van verschillend geslacht tellen.

Dat is ook het geval voor de gemeentecolleges, waarvoor artikel 15 van de Nieuwe Gemeentewet bepaalt dat het college van burgemeester en schepenen pas kan worden geïnstalleerd als het uit minstens één man en één vrouw bestaat. Er moet vastgesteld worden dat de impact van die bepaling op het lokale politieke leven beperkt is. Het aantal gemeenteraadsleden van het vrouwelijk geslacht in het Brussels Gewest neemt weliswaar toe van verkiezing tot verkiezing (38 % in 2000, 40 % in 2006 en 42,8 % in 2012), maar het aantal mandatarissen van het vrouwelijk geslacht in de uitvoerende organen blijft laag en daalt zelfs in bepaalde gemeenten. In de gemeentecolleges die werden geïnstalleerd na de verkiezingen van 2012, behoort immers slechts 38 % van de leden tot het vrouwelijk geslacht. Twee gemeenten slagen er trouwens in om slechts één schepen van het vrouwelijk geslacht in hun college te hebben, wat neerkomt op 10 % en minder dan 15 %. Het percentage vrouwelijke burgemeesters is nog kleiner, aangezien er in de 19 gemeenten slechts één burgemeester van het vrouwelijk geslacht is (in plaats van drie tijdens de vorige zittingsperiode).

Daarom bepaalt dit voorstel dat, vanaf de volgende vernieuwing van de gemeenteraden, er in elk college minstens een derde van de leden van elk geslacht moet zijn, om een evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de gemeentecolleges te waarborgen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling lokt geen commentaar uit.

en 2006. La dernière modification en la matière, qui date de 2013, avait pour but d'imposer l'alternance stricte entre hommes et femmes sur les listes électorales pour les élections communales.

Si ces dispositions ont eu (ou auront) pour effet d'augmenter le nombre de femmes dans les assemblées soumises au suffrage universel, elles n'ont que peu d'influence sur la composition des exécutifs (gouvernements et collèges des bourgmestre et échevins). Lorsque des dispositions en la matière existent dans notre droit interne, elles sont d'ailleurs minimalistes, imposant au minimum un représentant de chaque sexe.

En vertu de l'article 11*bis* de notre Constitution, le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées doivent ainsi compter en leurs rangs des personnes de sexe différent.

C'est également le cas des exécutifs communaux, pour lesquels la Nouvelle loi communale prévoit, en son article 15, qu'un collège ne peut être installé que s'il compte au moins un homme et une femme. Force est de constater que l'impact de cette disposition sur la vie politique locale s'avère limité. Ainsi, si le nombre de conseillères communales en Région bruxelloise progresse sans cesse de scrutin en scrutin (38 % en 2000, 40 % en 2006 et 42,8 % en 2012), le nombre de mandataires exécutives reste faible, et régresse même dans certaines localités. Les exécutifs communaux issus des élections de 2012 ne comptent en effet que 38 % de femmes. Deux communes réussissant d'ailleurs la prouesse de ne compter qu'une seule échevine au sein de leur collège, soit, respectivement, une proportion de 10 % et de moins de 15 % de femmes. La proportion de femmes bourgmestres est encore plus faible, puisque l'on n'en compte qu'une sur 19 (au lieu de trois sous la législature précédente).

C'est pourquoi la présente proposition prévoit qu'à partir du prochain renouvellement des conseils communaux, chaque collège devra compter au moins un tiers de membres de chaque sexe afin de garantir la représentation équilibrée des femmes et des hommes au sein des exécutifs communaux.

Commentaires des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Artikel 2

Deze bepaling bevat de essentiële strekking van het voorstel van ordonnantie, te weten dat elk college, vanaf de volgende volledige vernieuwing, minstens een derde mannen en een derde vrouwen moet tellen.

Artikel 3

Volgens deze bepaling mag de samenstelling van de huidige gemeentecolleges ongewijzigd blijven en wordt de ordonnantie van kracht bij de volgende gemeenteraadsverkiezingen.

Article 2

Cette disposition fonde la volonté portée par la présente proposition d'ordonnance, visant à prévoir que chaque collège compte, à partir du prochain renouvellement intégral, au moins un tiers d'hommes et au moins un tiers de femmes.

Article 3

Cette disposition vise à permettre aux collèges actuellement en place de le rester sans modifier leur composition et de faire entrer l'ordonnance en vigueur dans la foulée des prochaines élections communales.

Barbara TRACHTE (F)
Bruno DE LILLE (N)
Christos DOULKERIDIS (F)
Viviane TEITELBAUM (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
teneinde een evenwichtige aanwezigheid van
mannen en vrouwen in de gemeentecolleges
te waarborgen**

Hoofdstuk I Inleidende bepaling

Artikel 1

De ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Hoofdstuk II Evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de gemeentecolleges

Artikel 2

In artikel 15, eerste paragraaf, van de Nieuwe Gemeentewet wordt het zesde lid vervangen door hetgeen volgt :

« Het college van burgemeester en schepenen kan pas geïnstalleerd worden als hoogstens twee derde van de leden van hetzelfde geslacht is. Die voorwaarde geldt voor de hele zittingsperiode. ».

Hoofdstuk III Overgangsbepaling

Artikel 3

De ordonnantie treedt in werking bij de eerste volledige vernieuwing van de gemeenteraden.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale afin
d'assurer une présence équilibrée de femmes
et d'hommes au sein des collèges communaux**

Chapitre I^{er} Disposition introductive

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Chapitre II De la présence équilibrée de femmes et d'hommes au sein des collèges communaux

Article 2

À l'article 15, paragraphe 1^{er} de la Nouvelle loi communale, l'alinéa 6 est remplacé par ce qui suit :

« Le collège des bourgmestre et échevins ne peut être installé que s'il comporte des personnes qui sont, au maximum pour deux tiers d'entre elles, du même sexe. Cette exigence est d'application durant toute la législature. ».

Chapitre III Disposition transitoire

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral des conseils communaux.

Barbara TRACHTE (F)
Bruno DE LILLE (N)
Christos DOULKERIDIS (F)
Viviane TEITELBAUM (F)