



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.812/1
van 30 april 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Werk,
Economie, Innovatie en Sport ‘tot uitvoering van diverse
bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van
21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van
betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming
van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van
22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging
van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van
17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’

Op 29 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 april 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 ‘tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 mei 2019 (artikel 15 van het ontwerp).

3.1. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp betreffen de aanmelding ter registratie en vinden rechtsgrond in artikel 4, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018, op grond waarvan de minister “de wijze van aanmelding ter registratie en welke gegevens en documenten worden ingediend” bepaalt.

3.2. De artikelen 4 en 5 van het ontwerp bepalen welke gegevens vermeld moeten worden op het inschrijvingsattest en het certificaat zoals bedoeld in artikel 29, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018. Op grond van die bepaling bepaalt de minister “de vermeldingen op deze documenten”.

3.3. De artikelen 6 tot 11 van het ontwerp betreffen de registratie van de gegevens zoals bedoeld in artikel 29, §§ 2 en 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018. Deze bepalingen vinden rechtsgrond in artikel 29, § 3, van hetzelfde besluit, op grond waarvan de minister “de concrete modaliteiten voor de attestering en de registratie door de opleidingsverstrekker” bepaalt.

3.4. De artikelen 12 tot 14 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 33, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018, op grond waarvan de minister “de verdere modaliteiten van de aanvraag” tot terugbetaling bepaalt.

3.5. De voornoemde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 109, § 4, 116, §§ 1 en 2, en 137bis, § 1, van de herstellwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’, zoals gewijzigd bij het decreet van 12 oktober 2018 ‘houdende het Vlaams opleidingsverlof en houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Werk en Sociale Economie’.

4. Opdat het ontworpen besluit daadwerkelijk rechtsgrond zou kunnen vinden in de voornoemde bepalingen, is echter vereist dat deze laatste uiterlijk op hetzelfde moment in werking treden als de bepalingen van het te nemen besluit die daaraan uitvoering geven.

Niet alle bepalingen die rechtsgrond bieden voor het te nemen besluit zullen immers op de datum van inwerkingtreding van dit laatste, namelijk op 1 mei 2019, reeds in werking zijn getreden. Artikel 47 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 bepaalt dat het besluit “in werking [treedt] op 1 september 2019, met uitzondering van hoofdstuk 1, 2 en 8, die in werking treden op 1 mei 2019”. Van de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 die rechtsgrond bieden voor het voorgelegde ontwerp, zal bijgevolg enkel artikel 4 op 1 mei 2019 in werking treden.

Dezelfde vaststelling geldt voor de bepalingen van de herstelwet van 22 januari 1985 die op onrechtstreekse wijze rechtsgrond bieden voor het ontwerp. Overeenkomstig artikel 46 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 treden sommige bepalingen van het decreet van 12 oktober 2018 immers in werking op 1 mei 2019 en andere bepalingen op 1 september 2019.

De inwerkingtreding van elk van de bepalingen van het te nemen besluit moet bijgevolg worden afgestemd op de inwerkingtreding van de overeenstemmende rechtsgrondbepalingen.

VORMVEREISTEN

5. Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Het ontwerp bevat diverse bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen.¹

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen.

¹ Zie onder meer artikel 3, eerste lid, 1°, artikel 4, eerste lid, 2°, artikel 11 en artikel 14 van het ontwerp.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De aanhef van het ontwerp moet worden aangepast in het licht van hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond en omtrent de vormvereisten.

Artikel 15

7. De inwerkingtreding van het te nemen besluit moet worden aangepast in het licht van de opmerking onder randnummer 4.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Helena KETS

Marnix VAN DAMME