RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.041/1
van 23 mei 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikel 3, derde lid van de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme, voor wat betreft het recht op een herstelpensioen en het genot van het statuut van nationale solidariteit’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 66.041/1
du 23 mai 2019

sur

un projet d’arrêté royal ‘pris en exécution de l’article 3, alinéa 3, de la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, à l’octroi d’une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux à la suite d’actes de terrorisme, pour ce qui concerne le droit à une pension de dédommagement et le bénéfice du statut de solidarité nationale’

‡LW-AFGTNEDFF-GGAEBVT‡

Op 23 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 3, derde lid van de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme, voor wat betreft het recht op een herstelpensioen en het genot van het statuut van nationale solidariteit'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 mei 2019.

*

Le 23 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'pris en exécution de l'article 3, alinéa 3, de la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux à la suite d'actes de terrorisme, pour ce qui concerne le droit à une pension de dédommagement et le bénéfice du statut de solidarité nationale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 16 mai 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 mai 2019.

*

‡LW-AFGTNEDFF-GGAEBVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 3, derde lid, van de wet van 18 juli 2017 'betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme' en aan artikel 42*septiesdecies* van de wet van 1 augustus 1985 'houdende fiscale en andere bepalingen'.

Artikel 3, derde lid, van de wet van 18 juli 2017 bepaalt dat deze wet ook van toepassing is op de slachtoffers en de rechthebbenden die niet de Belgische nationaliteit bezitten en die niet hun gewone verblijfplaats in België hadden als bedoeld in het tweede lid, dat de Koning de praktische nadere regels bepaalt volgens dewelke de bepalingen van deze wet van toepassing zijn en dat de kosten voortvloeiend uit de toekenning van de financiële voordelen die voortkomen uit de toekenning van het statuut van nationale solidariteit aan de slachtoffers bedoeld bij het huidige lid, worden toegerekend op het Fonds bedoeld in de artikelen 28 en 42*bis*, vijfde lid, van de wet van 1 augustus 1985 'houdende fiscale en andere bepalingen'.

De laatste zin van artikel 3, derde lid, van de wet van 18 juli 2017 werd overgenomen in artikel 42*septiesdecies* van de wet van 1 augustus 1985. Uit de artikelen 28 en 42*bis*, vijfde lid, van de wet van 1 augustus 1985 blijkt dat onder "*het Fonds*" het bijzonder Fonds tot hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders, opgericht binnen de Federale Overheidsdienst Justitie, moet worden verstaan.

Het ontwerp regelt hoe de slachtoffers en de rechthebbenden die niet de Belgische nationaliteit bezitten en die niet hun gewone verblijfplaats in België hadden op het moment van het schadelijke feit een aanvraag kunnen indienen om het statuut van nationale solidariteit te verkrijgen en om, vervolgens, een herstelpensioen te ontvangen (artikelen 1, 2 en 5 van het ontwerp). Daarnaast regelt het ontwerp ook de wijze waarop de informatie-uitwisseling tussen de Federale Pensioendienst en de bevoegde buitenlandse instanties dient te verlopen (artikelen 3

‡LW-AFGTNEDFF-GGAEBVT‡

en 4). Daarbij maakt de steller van het ontwerp een onderscheid tussen het slachtoffer dat gewoonlijk verblijft in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België en het slachtoffer dat gewoonlijk buiten de Europese Unie verblijft.[1] De ontworpen regeling zal met terugwerkende kracht, met name op 22 maart 2016, in werking treden (artikel 6).

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, derde lid, van de wet van 18 juli 2017, waarvan melding wordt gemaakt in het tweede lid van de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef dient te worden geschrapt, vermits deze bepaling niet tot rechtsgrond strekt van de ontworpen regeling.

Artikel 2

6.1. In lijn met de van toepassing zijnde rechtsgrondbepaling, dienen in artikel 2, eerste en tweede lid, van het ontwerp de woorden "gewoonlijk verblijft" telkens te worden vervangen door de woorden "zijn gewone verblijfplaats heeft".

6.2. In artikel 2, eerste lid, van het ontwerp dienen de woorden "dan België" te worden ingevoegd tussen de woorden "van de Europese Unie" en de woorden ", mag hij zijn aanvraag".

6.3. In de Nederlandse tekst van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp schrijve men "rechtstreeks".

Artikel 3

7.1. In lijn met de van toepassing zijnde rechtsgrondbepaling en met artikel 2 van het ontwerp, dient in artikel 3, § 2, eerste lid, van het ontwerp de zinsnede "de verzoeker in een lidstaat van de Europese Unie verblijft*"* te worden vervangen door de zinsnede "de verzoeker zijn gewone verblijfplaats heeft in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België".

7.2. Om dezelfde reden dienen in artikel 3, § 3, eerste lid, van het ontwerp de woorden "de verzoeker buiten de Europese Unie verblijft" te worden vervangen door de woorden "de verzoeker zijn gewone verblijfplaats heeft buiten de Europese Unie".

[1] Voor de bepalingen die van toepassing zijn op de slachtoffers die gewoonlijk in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België verblijven, werd inspiratie gezocht in de bepalingen van de wet van 13 januari 2006 'tot omzetting van de richtlijn 2004/80/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van misdrijven'.

‡LW-AFGTNEDFF-GGAEBVT‡

7.3. Artikel 3, § 2, tweede lid, en § 3, tweede lid, van het ontwerp dienen telkens te worden aangevuld met de woorden "van 18 juli 1966".

*

‡LW-AFGTNEDFF-GGAEBVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 3, alinéa 3, de la loi du 18 juillet 2017 'relative à la création du statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux à la suite d'actes de terrorisme' et de l'article 42*septiesdecies* de la loi du 1er août 1985 'portant des mesures fiscales et autres'.

L'article 3, alinéa 3, de la loi du 18 juillet 2017 prévoit que cette loi est d'application aux victimes et aux ayants droit qui n'ont pas la nationalité belge et qui ne résidaient pas de façon habituelle en Belgique au sens de l'alinéa 2, que le Roi détermine les modalités pratiques selon lesquelles les dispositions de cette loi s'appliquent et que les frais générés par l'octroi des avantages financiers qui découlent de l'octroi du statut de solidarité nationale aux victimes visées par l'alinéa actuel sont imputés au Fonds visé aux articles 28 et 42*bis*, alinéa 5, de la loi du 1er août 1985 'portant des mesures fiscales et autres'.

La dernière phrase de l'article 3, alinéa 3, de la loi du 18 juillet 2017 a été reproduite dans l'article 42*septiesdecies* de la loi du 1er août 1985. Il ressort des articles 28 et 42*bis*, alinéa 5, de la loi du 1er août 1985 que par « *le Fonds* », il faut entendre le Fonds spécial d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, créé au sein du Service public fédéral Justice.

Le projet règle la manière dont les victimes et les ayants droit qui n'ont pas la nationalité belge et qui ne résidaient pas de façon habituelle en Belgique au moment du fait dommageable peuvent introduire une demande afin d'obtenir le statut de solidarité nationale et de recevoir ensuite une pension de dédommagement (articles 1er, 2 et 5 du projet). Par ailleurs, le projet règle également les modalités de l'échange d'informations entre le Service fédéral des Pensions et les autorités étrangères compétentes (articles 3 et 4). À cet égard, l'auteur du projet opère une distinction entre la victime qui réside de façon habituelle dans un État membre de

‡LW-AFGTNEDFF-GGAEBVT‡

l'Union européenne autre que la Belgique et la victime qui réside de façon habituelle en dehors de l'Union européenne[1]. Le régime en projet est appelé à rétroagir, à savoir au 22 mars 2016 (article 6).

4. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, alinéa 3, de la loi du 18 juillet 2017, dont fait état le deuxième alinéa du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Il y a lieu de supprimer le premier alinéa du préambule, dès lors que cette disposition ne procure pas de fondement juridique au régime en projet.

Article 2

6.1. En conformité avec la disposition en vigueur procurant le fondement juridique, on remplacera chaque fois, à l'article 2, alinéas 1er et 2, du projet, les mots « réside habituellement » par les mots « réside de façon habituelle ».

6.2. À l'article 2, alinéa 1er, du projet, il convient d'insérer les mots « autre que la Belgique » entre les mots « de l'Union européenne » et les mots « , elle peut transmettre », et de supprimer le mot « autre » entre les mots « dans un » et les mots « État membre ».

6.3. Dans le texte néerlandais de l'article 2, alinéa 2, du projet, on écrira « rechtstreeks ».

Article 3

7.1. En conformité avec la disposition en vigueur procurant le fondement juridique et avec l'article 2 du projet, il y a lieu de remplacer, à l'article 3, § 2, alinéa 1er, du projet, le segment de phrase « le requérant réside dans un État membre de l'Union européenne » par le segment de phrase « le requérant réside de façon habituelle dans un État membre de l'Union européenne autre que la Belgique ».

7.2. Par identité de motif, on remplacera, à l'article 3, § 3, alinéa 1er, du projet, les mots « le requérant réside en dehors de l'Union européenne » par les mots « le requérant réside de façon habituelle en dehors de l'Union européenne ».

[1] Les dispositions applicables aux victimes qui résident de façon habituelle dans un État membre de l'Union européenne autre que la Belgique s'inspirent des dispositions de la loi du 13 janvier 2006 'visant à transposer la directive 2004/80/CE du Conseil du 29 avril 2004 relative à l'indemnisation des victimes de la criminalité'.

‡LW-AFGTNEDFF-GGAEBVT‡

7.3. L'article 3, § 2, alinéa 2, et § 3, alinéa 2, doivent chaque fois être complétés par les mots « du 18 juillet 1966 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-AFGTNEDFF-GGAEBVT‡