



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.779/3
van 20 december 2019

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap ‘zur Aufhebung verschiedener Bestimmungen im
Psychiatriebereich’

Op 4 december 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezondheid, Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Aufhebung verschiedener Bestimmungen im Psychatriebereich’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 december 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 december 2019.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap strekt tot het opheffen van bepalingen met betrekking tot de overlegfunctie van de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten in de Duitstalige Gemeenschap.

Daartoe wordt in de eerste plaats hoofdstuk III van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 ‘houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten’, waarin de overlegstructuur beschreven is, opgeheven (artikel 1 van het ontwerp). Bovendien wordt ook de financiering voor de overlegfunctie van de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten beëindigd via de opheffing van artikel 52 van het koninklijk besluit van 25 april 2002 ‘betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’ (artikel 2).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2020 (artikel 3).

RECHTSGROND

2. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 66 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en de andere verzorgingsinrichtingen’ (hierna: de ziekenhuiswet), gelezen in samenhang met artikel 10 van dezelfde wet, op grond waarvan de eerstgenoemde bepaling van toepassing is verklaard op samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten. Dat is gebeurd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 ‘waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten’.

De rechtsgrond voor artikel 2 van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 105, § 1, van de ziekenhuiswet.

VORMVEREISTEN

3. Overeenkomstig artikel 7, § 1, tweede lid, van het decreet van 1 juni 2004 ‘zur Gesundheitsförderung und zur medizinischen Prävention’ moet over het ontwerp nog het advies worden ingewonnen van de Adviesraad voor gezondheidspromotie. Volgens artikel 2, derde lid, 1°, derde streepje, van dat decreet omvat de gezondheidspromotie immers ook de opbouw van netwerken, en volgens het vierde streepje de bevordering van de samenwerking en coördinatie tussen de organisaties, diensten en instellingen werkzaam op het gebied van de gezondheidspromotie, zodat het ook op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten van toepassing is.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van inwinnen van dat advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKING

4. Aan de gemachtigde is gevraagd wat de reden is voor de opheffing en of wordt voorzien in alternatieven. Het is overigens niet duidelijk of en hoe de ombudsfunctie vermeld in de artikelen 11 tot 21 van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 ‘houdende vaststelling van de normen voor de erkenning van samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten’ wordt voortgezet na 1 juli 2020.

De gemachtigde antwoordde daarop als volgt:

“Im Rahmen der sechsten Staatsreform ist die Deutschsprachige Gemeinschaft für die Politik der Leistungen im Bereich der psychischen Gesundheitsversorgung und somit des Psychiatrieverbandes zuständig geworden.

Zurzeit existieren im Gesundheitsbereich zwei Beiräte und ein Konzertierungsgremium, und zwar der Beirat für Gesundheitsförderung und der Krankenhausbeirat, sowie der Psychiatrieverband in der Deutschsprachigen Gemeinschaft. Für die künftige Konzertierungsarbeit im Gesundheitsbereich und zwischen den Einrichtungen und selbstständigen Gesundheitsdienstleistern wird ein übergreifender Beirat für Gesundheit geschaffen werden. Das entsprechende Dekret wird dem Staatsrat Anfang nächsten Jahres zur Begutachtung vorgelegt. Dieser Beirat wird auch Vertreter des Psychiatriesektors beinhalten.

Die Ombudsfunktion (die bislang über einen Jahresvertrag mit einem externen Mediator über den Psychiatrieverband gewährleistet wurde) wird aufrechterhalten. Gemeinsam wird besprochen, welche Einrichtung diesen übernehmen wird. Die Ombudsfunktion wird in den neuen rechtlichen Rahmen (Dekret zur psychischen Gesundheit) eingefügt. Dieser wird bis 2024 geschaffen.”

Het is inderdaad mogelijk om bij decreet de taken van de Adviesraad voor gezondheidspromotie uit te breiden met het oog op de overname van de overlegfunctie inzake psychiatrische instellingen en diensten.

Dat neemt niet weg dat, in afwachting van de totstandkoming van een dergelijk decreet, het ontwerp zou moeten worden aangevuld met een overgangsregeling met betrekking tot de ombudsfunctie. In dat geval moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. In het vijfde en zesde lid van de aanhef moeten de datums van het advies van de Inspectie van Financiën (13 november 2019) en van het begrotingsakkoord (14 november 2019) worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT