



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.915/3
van 6 februari 2020

avis 66.915/3
du 6 février 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de vermeldingen die moeten voorkomen in de berichten en inlichtingen bedoeld in de artikelen 93*ter* en 93*quinquies* van het wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, 412*bis*, 433 en 435 van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, 35, 37 en 43, van het wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, en 157 van de programmawet (I) van 29 maart 2012, inzake e-notariaat’

un projet d’arrêté royal ‘fixant les mentions devant figurer dans les avis et informations visés aux articles 93*ter* et 93*quinquies* du code de la taxe sur la valeur ajoutée, 412*bis*, 433 et 435 du code des impôts sur les revenus 1992, 35, 37 et 43 du code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, et 157 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, en matière d’e-notariat’

Op 16 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de vermeldingen die moeten voorkomen in de berichten en inlichtingen bedoeld in de artikelen 93^{ter} en 93^{quinquies} van het wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, 412^{bis}, 433 en 435 van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, 35, 37 en 43, van het wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, en 157 van de programmawet (I) van 29 maart 2012, inzake e-notariaat’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 februari 2020.

*

Le 16 janvier 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant les mentions devant figurer dans les avis et informations visés aux articles 93^{ter} et 93^{quinquies} du code de la taxe sur la valeur ajoutée, 412^{bis}, 433 et 435 du code des impôts sur les revenus 1992, 35, 37 et 43 du code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, et 157 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, en matière d'e-notariat’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 4 février 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 février 2020.

*

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit betreft luidens zijn opschrift de vermeldingen die moeten voorkomen in de berichten en inlichtingen bedoeld in de artikelen 93*ter* en 93*quinquies* van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde (hierna: Btw-wetboek), de artikelen 412*bis*, 433 en 435 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92), de artikelen 35, 37 en 43 van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en artikel 157 van de programmawet (I) van 29 maart 2012. De voormelde artikelen worden in de aanhef van het ontwerp mede als rechtsgrond vermeld. Een aantal ervan zijn evenwel opgeheven met ingang van 1 januari 2020,¹ zodat ze in de huidige stand van de wetgeving geen rechtsgrond meer kunnen bieden.

Uit de aanhef van het ontworpen besluit blijkt dat de rechtsgrond ervoor mede gezocht wordt in bepalingen die door de wetgever nog niet zijn aangenomen.² Het blijkt ook niet mogelijk om een duidelijk onderscheid te maken tussen de onderdelen van het ontwerp waarvoor er reeds een rechtsgrond bestaat en de onderdelen waarvoor dat niet het geval is. De adviesaanvraag is bijgevolg in haar geheel voorbarig en dus onontvankelijk.³

*

¹ De artikelen 93*ter* en 93*quinquies* van het Btw-wetboek werden met ingang van 1 januari 2020 opgeheven bij artikel 25 van de wet van 13 april 2019 ‘tot invoering van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen’ en de artikelen 433 en 435 van het WIB 92 werden met ingang van 1 januari 2020 opgeheven bij artikel 62 van dezelfde wet.

² Het desbetreffende wetsontwerp werd op 7 januari 2020 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend: wetsontwerp ‘houdende wijzigingen van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en de programmawet (I) van 29 maart 2012, inzake het e-notariaat’, *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-0910/001.

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 249.1, c, en *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving*, 2019, 6. Beide documenten zijn te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Selon son intitulé, le projet d'arrêté royal soumis pour avis concerne les mentions devant figurer dans les avis et informations visés aux articles 93^{ter} et 93^{quinquies} du Code de la taxe sur la valeur ajoutée (ci-après : Code de la TVA), aux articles 412^{bis}, 433 et 435 du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après : CIR 92), aux articles 35, 37 et 43 du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales et à l'article 157 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012. Les articles précités sont mentionnés dans le préambule du projet, notamment, comme fondement juridique. Certains d'entre eux ont toutefois été abrogés avec effet au 1^{er} janvier 2020¹, si bien que dans l'état actuel de la législation, ils ne peuvent plus procurer de fondement juridique.

Il ressort du préambule de l'arrêté en projet que son fondement juridique est également recherché dans des dispositions qui n'ont pas encore été adoptées par le législateur². Il ne s'avère pas non plus possible d'apercevoir distinctement les parties du projet pour lesquelles il existe déjà un fondement juridique et celles pour lesquelles tel n'est pas le cas. En conséquence, la demande d'avis est dans son ensemble prématurée et donc irrecevable³.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Les articles 93^{ter} et 93^{quinquies} du Code de la TVA ont été abrogés avec effet au 1^{er} janvier 2020 par l'article 25 de la loi du 13 avril 2019 'introduisant le Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales' et les articles 433 à 435 du CIR 92 ont été abrogés avec effet au 1^{er} janvier 2020 par l'article 62 de la même loi.

² Le projet de loi y afférent a été déposé à la Chambre des représentants le 7 janvier 2020 : projet de loi 'portant des modifications du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, du Code des impôts sur les revenus 1992, du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, et de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, en matière d'e-notariat' (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-2020, n° 55-0910/001).

³ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 249.1, c, et *Vade-mecum sur la procédure d'avis devant la section de législation*, 2019, p. 6. Les deux documents peuvent être consultés sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).