



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.917/3
van 6 februari 2020

avis 66.917/3
du 6 février 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot uitvoering van de artikelen 35
tot 37 en 43 tot 46 van het wetboek
van de minnelijke en gedwongen
invordering van fiscale en
niet-fiscale schuldvorderingen, de
artikelen 157 tot 161 van de
programmawet (I) van
29 maart 2012, en van het
artikel 412*bis* van het wetboek van
de inkomstenbelastingen 1992,
inzake het e-notariaat’

un projet d’arrêté royal ‘portant
exécution des articles 35 à 37 et 43
à 46 du code du recouvrement
amiable et forcé des créances
fiscales et non fiscales, des
articles 157 à 161 de la
loi-programme (I) du
29 mars 2012, et de l’article 412*bis*
du code des impôts sur les
revenus 1992, en matière
d’e-notariat’

Op 16 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van de artikelen 35 tot 37 en 43 tot 46 van het wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, de artikelen 157 tot 161 van de programmawet (I) van 29 maart 2012, en van het artikel 412*bis* van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, inzake het e-notariaat’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 februari 2020.

*

Le 16 janvier 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution des articles 35 à 37 et 43 à 46 du code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, des articles 157 à 161 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, et de l'article 412*bis* du code des impôts sur les revenus 1992, en matière d'e-notariat’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 4 février 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 février 2020.

*

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit betreft luidens zijn opschrift de uitvoering van de artikelen 35 tot 37 en 43 tot 46 van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, van de artikelen 157 tot 161 van de programmawet (I) van 29 maart 2012 en van artikel 412*bis* van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92). Sommige van de voormelde artikelen worden in de aanhef van het ontwerp als rechtsgrond vermeld. Het gaat daarbij ook om bepalingen die door de wetgever nog niet zijn aangenomen.¹

Het blijkt niet mogelijk om een duidelijk onderscheid te maken tussen de onderdelen van het ontwerp waarvoor er reeds een rechtsgrond bestaat en de onderdelen waarvoor dat niet het geval is. De adviesaanvraag is bijgevolg in haar geheel voorbarig en dus onontvankelijk.²

*

¹ Het desbetreffende wetsontwerp werd op 7 januari 2020 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend: wetsontwerp 'houdende wijzigingen van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en de programmawet (I) van 29 maart 2012, inzake het e-notariaat', *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-0910/001.

² Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, nr. 249.1, c, en Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving, 2019, 6. Beide documenten zijn te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Selon son intitulé, le projet d'arrêté royal soumis pour avis porte exécution des articles 35 à 37 et 43 à 46 du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, des articles 157 à 161 de la loi-programme (I) du 29 mars 2012 et de l'article 412*bis* du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après : CIR 92). Certains des articles précités, sont mentionnés dans le préambule du projet comme fondement juridique. De plus, il s'agit également de dispositions qui n'ont pas encore été adoptées par le législateur ¹.

Il ne s'avère pas possible d'apercevoir distinctement les parties du projet pour lesquelles il existe déjà un fondement juridique et celles pour lesquelles tel n'est pas le cas. En conséquence, la demande d'avis est dans son ensemble prématurée et donc irrecevable ².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Le projet de loi y afférent a été déposé à la Chambre des représentants le 7 janvier 2020 : projet de loi 'portant des modifications du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, du Code des impôts sur les revenus 1992, du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales, et de la loi-programme (I) du 29 mars 2012, en matière d'e-notariat' (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-2020, n°55-0910/001).

² *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 249.1, c, et *Vade-mecum sur la procédure d'avis devant la section de législation*, 2019, p. 6. Les deux documents peuvent être consultés sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).