



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.120/3
van 15 april 2020

avis 67.120/3
du 15 avril 2020

over

sur

een voorontwerp van wet ‘houdende bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel en het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten’

un avant-projet de loi ‘portant confirmation de l’arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l’arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait et de l’arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l’arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits’

Op 16 maart 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘houdende bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel en het koninklijk besluit van 8 juli 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 maart 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 april 2020.

*

Le 16 mars 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant confirmation de l'arrêté royal du 17 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait et de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits’.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 31 mars 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 avril 2020.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot de bekrachtiging van de artikelen 1 tot 5 van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel’, met ingang van 1 januari 2019¹ (artikel 2 van het voorontwerp) en van de artikelen 1 tot 5 van het koninklijk besluit van 8 juli 2019 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten’, met ingang van 29 juni 2019² (artikel 3).

De aan te nemen wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 4).

1.2. De bekrachtiging van het koninklijk besluit van 17 mei 2019 ‘in het jaar volgend op dat van [de] bekendmaking [ervan] in het Belgisch Staatsblad’³ wordt voorgeschreven door artikel 6, § 2, van de wet van 23 maart 1998 ‘betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten’.

De bekrachtiging van het koninklijk besluit van 8 juli 2019 “in het jaar volgend op dat van de bekendmaking [ervan] in het Belgisch Staatsblad”⁴ wordt voorgeschreven door artikel 20bis, § 1, van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’.

ALGEMENE OPMERKING

2. Er wordt niet voorzien in de volledige bekrachtiging van de koninklijke besluiten van 17 mei 2019 en van 8 juli 2019.

De inwerkingtredingsbepaling en de uitvoeringsbepalingen ervan worden uitgezonderd van de bekrachtiging. Dit is ongebruikelijk, ook al kan worden verdedigd dat de bekrachtiging van deze bepalingen juridisch niet noodzakelijk is.

Ook artikel 6 van het koninklijk besluit van 8 juli 2019, dat artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 13 november 2011 ‘tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten’ vervangt, wordt niet vermeld in artikel 3 van het voorontwerp. Bij artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 13 november 2011 wordt het aantal punten bepaald dat een parameter vormt voor de bepaling van het bedrag van de bijdrage bedoeld in artikel 3, § 1, van hetzelfde besluit. Een dergelijke bepaling

¹ Dat is de datum vanaf wanneer het koninklijk besluit van 17 mei 2019 met terugwerkende kracht uitwerking heeft gekregen.

² Dat is de datum waarop het koninklijk besluit van 8 juli 2019 in werking is getreden.

³ Het koninklijk besluit van 17 mei 2019 werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 12 juni 2019.

⁴ Het koninklijk besluit van 8 juli 2019 werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 19 juli 2019.

valt dan ook onder het toepassingsgebied van de bekrachtigingsregeling in artikel 20*bis*, § 1, van de wet van 21 december 1998, waarin gewag wordt gemaakt van “[h]et koninklijk besluit (...) *dat bijdragen oplegt*”. De gemachtigde stemde in met deze zienswijze.

De conclusie is dan ook dat artikel 6 van het koninklijk besluit van 8 juli 2019 niet mag worden uitgezonderd van de bekrachtiging bij artikel 3 van het voorontwerp. Het zou nog beter zijn om in de artikelen 2 en 3 van het voorontwerp enkel te verwijzen naar de koninklijke besluiten van 17 mei 2019 en van 8 juli 2019 in hun geheel, zonder vermelding van artikelen ervan.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1.1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de confirmer les articles 1^{er} à 5 de l'arrêté royal du 17 mai 2019 'modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait', à compter du 1^{er} janvier 2019¹ (article 2 de l'avant-projet) et des articles 1^{er} à 5 de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 'modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits', à compter du 29 juin 2019² (article 3).

La loi dont l'adoption est envisagée entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge (article 4).

1.2. La confirmation de l'arrêté royal du 17 mai 2019 'dans l'année qui suit celle de [sa] publication au Moniteur belge'³ est prescrite par l'article 6, § 2, de la loi du 23 mars 1998 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux'.

La confirmation de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 « dans l'année qui suit celle de sa publication au Moniteur belge »⁴ est prescrite par l'article 20bis, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs'.

OBSERVATION GÉNÉRALE

2. L'avant-projet ne confirme pas pleinement les arrêts royaux des 17 mai 2019 et 8 juillet 2019.

La disposition d'entrée en vigueur et les dispositions exécutoires desdits arrêtés sont exceptées de la confirmation. Ce procédé est inhabituel, même si l'on peut soutenir, d'un point de vue juridique, que la confirmation de ces dispositions n'est pas nécessaire.

L'article 3 de l'avant-projet ne fait pas non plus mention de l'article 6 de l'arrêté royal du 8 juillet 2019, qui remplace l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 13 novembre 2011 'fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits'. L'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixe le nombre de points qui constitue un paramètre pour établir le montant de la cotisation visée à l'article 3, § 1^{er}, du même arrêté. Une telle disposition relève dès lors du champ d'application du régime de confirmation inscrit à l'article 20bis, § 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998, qui énonce « [l]'arrêté royal (...) qui exige des cotisations ». Le délégué a marqué son accord sur ce point de vue.

¹ Il s'agit de la date à laquelle l'arrêté royal du 17 mai 2019 a produit ses effets rétroactivement.

² Il s'agit de la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 8 juillet 2019.

³ L'arrêté royal du 17 mai 2019 a été publié au *Moniteur belge* le 12 juin 2019.

⁴ L'arrêté royal du 8 juillet 2019 a été publié au *Moniteur belge* le 19 juillet 2019.

Aussi faut-il en conclure que l'article 6 de l'arrêté royal du 8 juillet 2019 ne peut pas être excepté de la confirmation inscrite à l'article 3 de l'avant-projet. Mieux vaudrait encore que les articles 2 et 3 de l'avant-projet visent uniquement les arrêtés royaux des 17 mai 2019 et 8 juillet 2019 dans leur ensemble, sans faire mention de leurs articles.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT