



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.121/3
van 15 mei 2020

over

een ontwerp van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 22 juni 2018 betreffende het basisnetwerk, de voertuigen, de aantakkingstrajecten en de vergunningen voor LZV in het kader van het tweede proefproject’

Op 16 maart 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 22 juni 2018 betreffende het basisnetwerk, de voertuigen, de aantakkingstrajecten en de vergunningen voor LZV in het kader van het tweede proefproject’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 mei 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 mei 2020.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken strekt tot de wijziging van het ministerieel besluit van 22 juni 2018 ‘betreffende het basisnetwerk, de voertuigen, de aantakkingstrajecten en de vergunningen voor LZV in het kader van het tweede proefproject’.

Enerzijds wordt de bestaande bijlage omgevormd tot een bijlage 1 (artikelen 1 en 3 van het ontwerp). Anderzijds wordt voorzien in een alternatief voor het bijkomend waarschuwbord, opgenomen in een nieuwe bijlage 2, dat op de langere en zwaardere sleep (hierna: LZV) moet worden aangebracht (artikelen 2 en 4). Met die aanpassingen wordt een grotere eenvormigheid nagestreefd tussen de lidstaten van de Benelux voor grensoverschrijdend verkeer.

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, tweede lid, 8°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2018 ‘betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van vervoer met langere en zwaardere slepen in het kader van een tweede proefproject’, op grond waarvan de Vlaamse minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer (hierna: de minister) de nadere regels kan bepalen op het vlak van signalisatie waaraan de voertuigen of de combinaties voor het vervoer met LZV moeten voldoen.

Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 4/1, eerste lid, 3°, van het decreet van 3 mei 2013 ‘betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport’, dat de Vlaamse Regering machtigt om de technische voorwaarden te bepalen van de voertuigen en slepen van voertuigen die worden gebruikt voor het vervoer met langere en zwaardere slepen.

VORMVEREISTEN

3. De gemachtigde bevestigde dat het te nemen besluit ter kennis zal worden gebracht van de Europese Commissie overeenkomstig artikel 4, lid 5, van richtlijn 96/53/EG¹ en van de Secretaris-Generaal van de Benelux Unie overeenkomstig artikel 3, lid 2, van de Benelux Beschikking M (2015) 5².

¹ Richtlijn 96/53/EG van de Raad van 25 juli 1996 ‘houdende vaststelling, voor bepaalde aan het verkeer binnen de Gemeenschap deelnemende wegvoertuigen, van de in het nationale en het internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen, en van de in het internationale verkeer maximaal toegestane gewichten’.

² Beschikking M (2015) 15 van het Benelux Comité van Ministers van 16 november 2015 ‘betreffende proeven met langere en zwaardere vrachtwagencombinaties waarbij een intra-Benelux grens wordt overschreden’.

4. De vraag rijst of over de ontworpen regeling geen overleg moet worden gepleegd met de overige gewestregeringen overeenkomstig artikel 6, § 2, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dat zo’n overleg voorschrijft voor “de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking, het vervoer van radioactieve stoffen en het vervoer van ontplofbare stoffen”. Uit de parlementaire voorbereiding van de bijzonderewetsbepaling die dat vormvoorschrift heeft ingevoerd, kan evenwel worden afgeleid dat met het uitzonderlijk vervoer over de weg in wezen wordt bedoeld wat wordt geregeld in het koninklijk besluit van 2 juni 2010 ‘betreffende het wegverkeer van uitzonderlijke voertuigen’.³ In artikel 3 van dat besluit wordt een uitzonderlijk voertuig gedefinieerd als “een auto, een aanhangwagen of een sleep, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het technisch reglement, die wegens zijn constructie of wegens zijn ondeelbare lading, de grenzen inzake massa of afmetingen overschrijdt vastgesteld in de Wegcode en het technisch reglement”. Een LZV valt niet onder die definitie, zodat het voormelde overlegvereiste niet van toepassing is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef schrijve men “artikel 3, tweede lid, 8°” in plaats van “artikel 3, 8°”.

Artikel 2

6. In het ontworpen artikel 8, 2°, b), van het ministerieel besluit van 22 juni 2018 (artikel 2 van het ontwerp) wordt verwezen naar het VN/ECE-reglement nr. 70⁴ voor de markering op het nieuwe bijkomende waarschuwbord. De vraag rijst evenwel of die verwijzing wel nodig is, gezien de gedetailleerde regeling van de kleur, de afmetingen en de tekst van het bord in het ontwerp zelf, en of die verwijzing dan ook niet kan worden weggelaten.

³ Parl.St. Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1, 136.

⁴ Zie <https://www.unece.org/?id=39144>.

Bijlage

7. Aan het einde van de bijlage ontbreekt de formule “Gezien om gevoegd te worden bij het ministerieel besluit van ...”.⁵ De vermelding “Brussel, (datum)” moet worden weggelaten; enkel de handtekening van de minister moet worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁵ Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 267.