



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.593/4
du 11 juin 2020

advies 67.593/4
van 11 juni 2020

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale de pouvoirs
spéciaux n° 2020/025 'portant
des mesures de déconfinement
en matière de sécurité routière
pour limiter la prolifération du
Covid-19'

een ontwerp van
volmachtenbesluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering nr. 2020/025
'houdende maatregelen voor de
versoepeling van de lockdown
inzake verkeersveiligheid om
de verspreiding van Covid-19
in te perken'

Le 10 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/025 'portant des mesures de déconfinement en matière de sécurité routière pour limiter la prolifération du Covid-19'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 juin 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne-Stéphanie RENSON, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2020.

*

Op 10 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van volmachtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/025 'houdende maatregelen voor de versoepeling van de lockdown inzake verkeersveiligheid om de verspreiding van Covid-19 in te perken'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne-Stéphanie RENSON, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, je souhaite que l'avis me soit communiqué dans un délai de cinq jours ».

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Dans son avis n° 67.506/4 donné le 8 juin 2020 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/035 'portant des mesures de déconfinement en matière de sécurité routière pour limiter la prolifération du Covid-19', la section de législation a expressément demandé au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'accompagner les demandes du type de celles faisant l'objet du présent avis d'une motivation de l'urgence portant réellement et de manière suffisante sur le contenu du texte, et ce afin d'assurer un respect scrupuleux de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État sous peine d'irrecevabilité de la demande d'avis.

Or, la demande d'avis ne contient aucun motif justifiant le caractère urgent du projet à l'examen.

Certes, le préambule du projet soumis pour avis contient les considérants suivants :

« B.1. La Belgique connaît actuellement une crise sanitaire exceptionnelle liée à l'épidémie de COVID-19 ; que des mesures ont été prises par le Ministre fédéral de l'Intérieur et, notamment, par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en vue de limiter la propagation du virus au sein de la population ;

B.2. Les mesures prises produisant actuellement les effets escomptés, il convient dès maintenant, compte tenu des dernières recommandations du centre de crise national, de veiller à une reprise progressive et ordonnée des activités des services publics dont le fonctionnement a été affecté par ces mesures ».

Toutefois, cette motivation ne suffit pas en soi à faire admettre que les dispositions en projet sont à ce point urgentes qu'il faille nécessairement recourir à la procédure visée à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État.

L'urgence n'est donc pas établie.

La demande d'avis est par conséquent irrecevable ¹.

*

¹ L'attention de l'auteur du projet est déjà attirée sur le fait que dans le dossier transmis à la section de législation, figure une note au Gouvernement qui n'a nullement trait au projet. Par ailleurs, quant au préambule, il lui est conseillé de tenir compte de l'observation n° 1 formulée sous le préambule dans l'avis n° 67.506/4 et dans l'avis n° 67.510/4 donné le 8 juin 2020 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/034 'instituant un régime exceptionnel en matière d'autorisations d'exécution de chantier en voirie publique'.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

“Conformément à l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, je souhaite que l’avis me soit communiqué dans un délai de cinq jours.”

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

In haar advies 67.506/4, op 8 juni 2020 gegeven over een ontwerp van volmachtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/035 ‘houdende maatregelen voor de versoepeling van de lockdown inzake verkeersveiligheid om de verspreiding van Covid-19 in te perken’, heeft de afdeling Wetgeving de Brusselse Hoofdstedelijke Regering uitdrukkelijk gevraagd om, op straffe van niet-ontvankelijkheid van de adviesaanvraag, bij gelijkaardige adviesaanvragen als die welke thans voorligt een motivering van de spoedeisendheid te voegen die daadwerkelijk en in voldoende mate betrekking heeft op de inhoud van de tekst, zodat artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State strikt in acht genomen wordt.

De adviesaanvraag bevat echter geen enkele reden die het spoedeisende karakter van het voorliggende ontwerp kan rechtvaardigen.

De aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp bevat weliswaar de volgende overwegingen:

“B.1. België maakt momenteel een uitzonderlijke gezondheidscrisis mee naar aanleiding van de COVID-19-epidemie; er werden maatregelen genomen door de federale minister van Binnenlandse Zaken en door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om de verspreiding van het virus onder de bevolking te beperken;

B.2. Aangezien de genomen maatregelen momenteel de verwachte effecten hebben, moet er vanaf nu, rekening houdend met de laatste aanbevelingen van het Nationaal Crisiscentrum, gezorgd worden voor een geleidelijke en ordelijke heropstart van de activiteiten van de openbare diensten waarvan de werking door deze maatregelen aangepast was.”

Louter op grond van die motivering kan evenwel niet worden aanvaard dat de ontworpen bepalingen zo spoedeisend zouden zijn dat de procedure vermeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State absoluut moet worden toegepast.

De spoedeisendheid is dus niet aangetoond.

Bijgevolg is de adviesaanvraag onontvankelijk.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

¹ De steller van het ontwerp is er reeds op geattendeerd dat zich in het dossier dat aan de afdeling Wetgeving is bezorgd, een nota aan de regering bevindt die niets met het ontwerp te maken heeft. In verband met de aanhef wordt hem voorts aangeraden rekening te houden met opmerking 1 die over de aanhef is gemaakt in advies 67.506/4 en in advies 67.510/4, op 8 juni 2020 gegeven over een ontwerp van volmachtbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/034 'tot instelling van een uitzonderingsregeling op het vlak van vergunningen voor de uitvoering van bouwplaatsen op de openbare weg'.