Versie 09 07 2020

Vlaamse Regering

Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de regionale mobiliteitsplannen met integratie van de milieueffectrapportage

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:
- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 4.2.4, §1.
- het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid, artikel 18, §3, §3/1 en 4, gewijzigd bij het decreet van XX XX 2020, artikel 19, vierde lid, 31, §2, derde lid, gewijzigd bij het decreet van XX XX 2020.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:
- De Inspectie Financien heeft advies gegeven op ... (datum);
- De Raad van State heeft zijn advies ... (nummer) gegeven op .. (datum).

Initiatiefnemers

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken en de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's

Hoofdstuk 1. Definities

Art. 2. In dit besluit wordt verstaan onder:

1° DABM: decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
2° decreet van 26 april 2019: decreet van 26 april 2019 betreffende basisbereikbaarheid;

3° het departement: het departement Mobiliteit en Openbare Werken binnen het homogene beleidsdomein, vermeld in artikel 28, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, waaraan de beleidsondersteunende opdrachten inzake mobiliteit worden toevertrouwd;
4° minister: de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken;
5° milieueffectrapport: een openbaar document waarin, van het voorgenomen regionaal mobiliteitsplan en van de redelijkerwijze in beschouwing te nemen alternatieven, de te verwachten gevolgen voor mens en milieu in hun onderlinge samenhang op een systematische en wetenschappelijk verantwoorde wijze worden geanalyseerd en geevalueerd, en waarin aangegeven wordt op welke wijze de aanzienlijke milieueffecten vermeden, beperkt, verholpen of gecompenseerd kunnen worden, hierna plan-MER te noemen;
6° plan-m.e.r.-screening: analyse aan de hand van de criteria die worden omschreven in bijlage I van het DABM, waarmee aangetoond wordt dat het regionaal mobiliteitsplan geen aanzienlijke milieueffecten kan hebben;
7° publiek: een of meer natuurlijke of rechtspersonen en hun verenigingen, organisaties of groepen;
8° vervoerregioraad: het overlegorgaan bepaald in artikel 7, §1, van het decreet van 26 april 2019.

Hoofdstuk 2. Algemene bepalingen

Art. 3. §1. Naar aanleiding van de opmaak van een regionaal mobiliteitsplan, vermeld in artikel 18, §1, van het decreet van 26 april 2019, wordt door het departement een deskundige aangesteld.

§2. Voor de opmaak van het regionaal mobiliteitsplan worden de volgende stappen onderscheiden:

1° de inhoudsafbakening van het regionaal mobiliteitsplan waarbij rekening wordt gehouden met de taken van de vervoerregioraad, vermeld in artikel 8 van het decreet van 26 april 2019;
2° het vastleggen van het participatietraject conform artikel 31, §2, van het decreet van 26 april 2019, gewijzigd bij het decreet van xx xx 2020;
3° het voorlopige ontwerp van regionaal mobiliteitsplan als resultaat van de volgende fases:

a) de eerste fase van inventarisatie en onderzoek waarbij ten minste alle nodige informatie wordt verzameld over de actuele toestand van de ruimtelijke structuren en de verkeersstructuren, de visie van de betrokken actoren en de verbanden met de relevante beleidsplannen en beleidsdocumenten worden aangegeven. Deze fase resulteert in een orientatienota die de stand van zaken weergeeft van de mobiliteitsproblematiek en de gewenste oplossingsrichtingen voor het mobiliteitsbeleid;
b) de tweede fase met de opbouw van de strategische visie en operationele doelstellingen, vermeld in artikel 11, §2, 1° en 2°, van het decreet van 26 april 2019, gewijzigd bij het decreet van xx xx 2020, waarbij op basis van de orientatienota ten minste de toekomstige mobiliteitsbehoeften en de redelijkerwijze in aanmerking te nemen alternatieven, worden onderzocht. De visie

geeft de samenhang weer tussen de geformuleerde operationele doelstellingen en de gewenste ontwikkelingen in het gekozen voorkeurscenario. Deze fase resulteert in een synthesenota;

c) de derde fase met de opmaak van het actieplan, vermeld in artikel 11, §2, 3°, van het decreet van 26 april 2019, gewijzigd bij het decreet van xx xx 2020. Het actieplan bevat eveneens de voorstellen tot monitoring en evaluatie, inclusief de nulmeting en in voorkomend geval de voorstellen tot wijziging van andere beleidsplannen;

4° het ontwerp van regionaal mobiliteitsplan;

5° het regionaal mobiliteitsplan.

Art. 4. §1. De milieueffectrapportage voor een regionaal mobiliteitsplan wordt met toepassing van artikel 4.2.4 § 1 van het DABM geïntegreerd in het proces tot opmaak of herziening van het regionaal mobiliteitsplan, op de wijze bepaald in dit besluit. Artikel 4.2.3, 4.2.8, §1bis, en 4.2.9, §1 en 2, van het DABM zijn van toepassing met uitzondering van de erin vermelde procedurele aspecten en termijnen.

§2. Wanneer in het regionaal mobiliteitsplan informatie is opgenomen die vereist is overeenkomstig artikel 4.2.8, §1bis van het DABM, kan daarnaar verwezen worden in het plan-MER.

§ 3. De erkende MER-coördinator wordt aangesteld door het departement.

Hoofdstuk 3. Participatie

Art. 5. §1. In het participatietraject, dat door de vervoerregioraad wordt vastgelegd, wordt minstens het volgende weergegeven:

1° welke actoren betrokken worden bij het planningsproces;

2° welke adviesinstanties worden betrokken bij het planningsproces;

3° op welke wijze de participatie georganiseerd zal worden;

4° hoe zal worden omgegaan met de resultaten van de participatie;

5° hoe en wanneer de informatieverstrekking, vermeld in punt 1° tot en met 4°, zal verlopen.

Het participatietraject kan in de loop van het planningsproces worden aangepast.

Het participatietraject en eventuele wijzigingen worden bekendgemaakt op de website van de vervoerregioraad.

§2. In het geval dat een milieueffectrapportage wordt uitgevoerd, worden de volgende actoren minstens op de wijze bepaald in dit besluit, betrokken bij het planningsproces:

1° de administratie bevoegd voor milieueffectrapportage;

2° de gemeenten die behoren tot de betrokken vervoerregio;

3° een ander gewest, lidstaat van de Europese Unie of de federale overheid indien:

a) het plan aanzienlijke effecten kan hebben op mens of milieu in het ander gewest, de lidstaat of in een gebied dat onder de federale bevoegdheid valt;
b) het andere gewest, de lidstaat of de federale overheid verzoekt om betrokken te worden.

§3. In het geval dat een milieueffectrapportage wordt uitgevoerd, duidt de administratie bevoegd voor milieueffectrapportage, adviesinstanties aan die wegens hun specifieke verantwoordelijkheden op milieugebied met de milieueffecten van de uitvoering van het regionaal mobiliteitsplan te maken kunnen krijgen.

Deze adviesinstanties worden, minstens op de wijze bepaald in dit besluit, bijkomend geraadpleegd.

Hoofdstuk 4. Procedure tot opmaak van het regionaal mobiliteitsplan

Art. 6. §1. Bij de opmaak van het voorlopig ontwerp van regionaal mobiliteitsplan wordt het resultaat van elke fase, vermeld in artikel 3, §2, 3°, voorgelegd aan de vervoerregioraad.

§2. In het geval dat een plan-MER wordt opgemaakt, maakt de erkende MER-coordinator ten laatste bij de aanvang van de opmaak van het ontwerp-MER tijdens de tweede fase, vermeld in artikel 3, §2, 3°, b), een voorstel op van reikwijdte en detailleringsniveau van het plan-MER en met een beschrijving van de te onderzoeken effecten en van de inhoudelijke aanpak van het plan-MER met inbegrip van de methodologie.

De adviesinstanties, vermeld in artikel 5, §2, 2° en 3°, en §3, worden geraadpleegd over dit voorstel tot inhoudsafbakening van het plan-MER. De erkende MER-coordinator past het voorstel indien nodig aan in functie van de verleende adviezen.

De administratie bevoegd voor milieueffectrapportage beoordeelt de kwaliteit van het voorstel tot inhoudsafbakening van het plan-MER en de wijze waarop is omgegaan met de verleende adviezen. Het plan-MER wordt opgesteld in overeenstemming met deze kwaliteitsbeoordeling over de inhoudsafbakening van het plan-MER.

§3. In het geval dat overeenkomstig artikel 4.2.3, §2, 2° of 4.2.3, §3 van het DABM een plan-m.e.r.-screening wordt opgemaakt, worden de adviesinstanties, vermeld in artikel 5, §2, 2° en 3°, en §3, geraadpleegd over de plan-m.e.r.-screening. De plan-m.e.r.-screening wordt, indien nodig, aangepast na de raadpleging.

Uiterlijk voor de vaststelling van het voorlopige ontwerp van regionaal mobiliteitsplan beslist de administratie bevoegd voor milieueffectrapportage of de opmaak van een plan-MER vereist is.

§4. In het geval dat overeenkomstig artikel 4.2.3, §3bis en § 3ter, van het DABM een gemotiveerd verzoek tot ontheffing wordt opgemaakt, worden de adviesinstanties, vermeld in artikel 5, §2, 2° en 3°, en §3, geraadpleegd over het verzoek tot

ontheffing. Het verzoek tot ontheffing wordt, indien nodig, aangepast na de raadpleging.

Uiterlijk voor de vaststelling van het voorlopige ontwerp van regionaal mobiliteitsplan beslist de administratie bevoegd voor milieueffectrapportage over het verzoek tot ontheffing.

§5. Wanneer de adviesinstanties, vermeld in artikel 5, §2, 2° en 3°, en §3, conform §2, §3 en §4 om advies worden gevraagd, leveren zij het advies af binnen de 30 dagen na ontvangst van de adviesvraag. Als die termijn wordt overschreden, kan aan de adviesvereiste worden voorbijgegaan.

§6. De kwaliteitsbeoordeling van de inhoudsafbakening van het plan-MER of de beslissing over de plan-m.e.r.-screening of de beslissing over de MER-ontheffing worden door de administratie bevoegd voor milieueffectrapportage overgemaakt aan de vervoerregioraad, en samen met de verleende adviezen bekendgemaakt.

Art. 7. §1. Bij de vaststelling van het voorlopige ontwerp van regionaal mobiliteitsplan door de vervoerregioraad conform artikel 18, §3, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019, gewijzigd bij het decreet van XX XX 2020, wordt, in voorkomend geval, rekening gehouden met het ontwerp van plan-MER.

§2. De minister keurt het vastgestelde voorlopige ontwerp van regionaal mobiliteitsplan goed.

§3. Na de goedkeuring van het voorlopige ontwerp van regionaal mobiliteitsplan, wordt het voorlopige ontwerp van regionaal mobiliteitsplan aan de actoren en adviesinstanties, vermeld in artikel 5, §2, 2° en 3°, en §3, bezorgd met in voorkomend geval:

1° het ontwerp van plan-MER;
2° de plan-m.e.r.-screening en de beslissing over de plan-m.e.r.-screening;
3° het verzoek en de beslissing tot MER-ontheffing.

§4. Binnen de termijn van 90 dagen na ontvangst van de documenten, vermeld in paragraaf 3, organiseren de colleges van burgemeester en schepenen van de gemeenten, vermeld in artikel 5, §2, 2° en desgevallend de gemeenten die conform artikel 5, §3 als adviesinstantie werden aangeduid, een openbaar onderzoek. Binnen deze termijn moeten de ingediende opmerkingen en bezwaren bezorgd zijn aan de vervoerregioraad.

De termijn, vermeld in het eerste lid, gaat in op de dag na de ontvangst van het voorlopige ontwerp van regionaal mobiliteitsplan.

De aankondiging van het openbaar onderzoek gebeurt minstens door:

1° een bericht in het gemeentelijke infoblad. Bij gebrek aan een dergelijk infoblad of aan een tijdige verschijning ervan, een aanplakking of digitale affichage van het bericht;
2° een bericht op de gemeentelijke website;
3° een bericht in het Belgisch Staatsblad;

4° een bericht in ten minste drie dagbladen die in de vervoerregio worden verspreid;
5° een bericht op de website van de vervoerregioraad.

De aankondiging vermeldt minstens:

1° de gemeenten die het openbaar onderzoek organiseren;
2° de plaats waar de documenten, vermeld in paragraaf 3, geraadpleegd kunnen worden;
3° de begin- en einddatum van het openbaar onderzoek;
4° de wijze waarop en het adres waar het publiek haar reacties kenbaar kan maken en de vermelding dat reacties ook kunnen worden afgegeven tegen ontvangstbewijs op het gemeentehuis van de betrokken gemeenten.

Het openbaar onderzoek duurt 60 dagen. Minstens tijdens het openbaar onderzoek kunnen de documenten, vermeld in paragraaf 3, worden geraadpleegd in het gemeentehuis van de gemeenten die het openbaar onderzoek organiseren en op de website van de vervoerregioraad. Opmerkingen en bezwaren worden uiterlijk de laatste dag van deze termijn van 60 dagenschriftelijk of digitaal bezorgd op de wijze zoals in de aankondiging wordt bepaald. Als deze termijn wordt overschreden kan aan de laattijdige opmerkingen en bezwaren worden voorbijgegaan.

§5. Binnen de termijn van 90 dagen na ontvangst van de documenten, vermeld in paragraaf 3, wordt door de gemeenteraden, vermeld in artikel 5, §2, 2°, door de actoren en adviesinstanties vermeld in artikel 5, §2, 3°, en §3, een schriftelijk advies uitgebracht over de documenten, vermeld in paragraaf 3.

De termijn gaat in op de dag na de ontvangst van de documenten, vermeld in paragraaf 3. Als die termijn wordt overschreden, kan aan de adviesvereiste worden voorbijgegaan.

Art. 8. §1. Aan de documenten, vermeld in artikel 7, §3, kunnen wijzigingen worden aangebracht die gebaseerd zijn op of voortvloeien uit de adviezen, opmerkingen en bezwaren die geformuleerd zijn.

§2. In het geval dat een ontwerp van plan-MER werd opgemaakt, beoordeelt de administratie bevoegd voor milieueffectrapportage voorafgaand aan de vaststelling van het ontwerp van regionaal mobiliteitsplan de kwaliteit van het plan-MER. Ze toetst aan de kwaliteitsbeoordeling, vermeld in artikel 6, §2, en aan de gegevens die vereist zijn conform artikel 4.2.8, §1bis, van het DABM. Ze houdt daarbij rekening met de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren.

In het geval dat overeenkomstig §1 de plan-m.e.r.-screening of het verzoek tot ontheffing werd gewijzigd, wordt de administratie bevoegd voor milieueffectrapportage verzocht om opnieuw te beslissen of de opmaak van een plan-MER vereist is. De administratie bevoegd voor milieueffectrapportage raadpleegt hiervoor de adviesinstanties vermeld in artikel 5, §2, 2° en §3, waarvan zij een bijkomend advies noodzakelijk acht.

§3. Bij de vaststelling van het ontwerp van regionaal mobiliteitsplan door de vervoerregioraad conform artikel 18, §3/1, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019, gewijzigd bij het decreet van xx xx 2020, wordt rekening gehouden met, in voorkomend geval, het plan-MER en de kwaliteitsbeoordeling, vermeld in §2, ervan, de resultaten van het openbaar onderzoek en de inhoud van de ingewonnen adviezen en desgevallend de grensoverschrijdende raadpleging.

§4. Het vastgesteld ontwerp van regionaal mobiliteitsplan en, in voorkomend geval, het plan-MER of de plan- m.e.r.-screening en de beslissing hierover of het verzoek en de beslissing tot MER-ontheffing worden gepubliceerd op de website van de vervoerregioraad.

Art. 9. §1. De minister keurt het regionaal mobiliteitsplan goed en deelt dit ter kennis mee aan de Vlaamse Regering.

§2. Het goedgekeurd regionaal mobiliteitsplan wordt bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en treedt in werking tien dagen na publicatie.

§3. Het goedgekeurde regionaal mobiliteitsplan en, in voorkomend geval, het plan-MER of de plan- m.e.r.-screening en de beslissing hierover of het verzoek en de beslissing tot MER-ontheffing worden bezorgd aan de actoren en adviesinstanties, vermeld in artikel 5, §2, 2° en 3°, en §3.

In het geval dat een plan-MER werd opgemaakt, wordt, bij de bekendmaking van het regionaal mobiliteitsplan, de volgende informatie ter beschikking gesteld van het publiek en van de actoren en adviesinstanties, vermeld in artikel 5, §2, en §3:

1° het regionaal mobiliteitsplan zoals het is vastgesteld en goedgekeurd;
2° een verklaring die samenvat:
a) hoe de milieuoverwegingen in het regionaal mobiliteitsplan werden geïntegreerd;
b) hoe, in voorkomend geval, rekening werd gehouden met het plan-MER, de gegeven adviezen, de raadpleging van het publiek en het resultaat van de grensoverschrijdende raadpleging;
c) de redenen waarom is gekozen voor het regionaal mobiliteitsplan zoals het is aangenomen, en dit in het licht van de andere redelijke alternatieven die zijn behandeld;
3° de monitoringmaatregelen waartoe wordt besloten overeenkomstig artikel 4.6.3bis van het DABM.

Art. 10. Dit besluit treedt in werking op de datum dat het decreet van XX XX 2020 houdende diverse bepalingen voor het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid in werking treedt.

Art. 11. De Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen mobiliteitsbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor het gemeenschappelijk vervoer, de Vlaamse minister, bevoegd voor de weginfrastructuur en het wegenbeleid, de Vlaamse minister bevoegd voor de waterinfrastructuur en het waterbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor de regionale luchthavens en de Vlaamse minister bevoegd

voor omgeving en natuur, zijn ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR