

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE

Projet de loi instituant une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition du Ministre ... et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre des Indépendants est chargé de présenter en Notre nom et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article ... de la Constitution.

Art. 2. § 1^{er}. Suite à l'impact des mesures prises à la suite de la crise du coronavirus (Covid-19) sur les recettes et les dépenses des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, la présente loi prévoit une avance unique sur les frais de gestion de ces caisses.

§ 2. L'avance visée au paragraphe 1^{er} comprend un montant pouvant aller jusqu'à 35 millions d'euros.

Art. 3. § 1^{er}. L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants est chargé d'accorder et de verser l'avance unique sur les frais de gestion relatifs aux cotisations dues en 2020 à toute caisse d'assurances sociales qui en fait la demande.

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID

Wetsontwerp houdende instelling van een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Zelfstandigen en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Zelfstandigen is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen :

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel ... van de Grondwet.

Art. 2. § 1. Ingevolge de impact van de maatregelen genomen naar aanleiding van de coronacrisis (Covid-19) op de inkomsten en uitgaven van de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen wordt bij deze wet een eenmalig voorschot op de beheerskosten van deze fondsen vastgesteld.

§ 2. Het in § 1 genoemde voorschot omvat een bedrag van maximaal 35 miljoen euro.

Art. 3. § 1. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen is belast met de toekenning en de storting van het eenmalig voorschot op de beheerskosten betreffende bijdragen vervallen in 2020, aan elk sociaal verzekeringsfonds dat erom vraagt.

§ 2. L'avance unique est divisée en deux versements. Le paiement de la partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours des trois premiers trimestres de 2020 sera effectué au plus tard le 31 octobre 2020. La partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours du quatrième trimestre 2020 sera versée au plus tard le 31 janvier 2021.

§ 3. Pour les deux versements visés au § 2, le montant de chaque paiement à une caisse est calculé par l'Institut national visé au § 1er. Ce calcul doit être effectué sur la base, d'une part, des montants des cotisations sociales dues en 2020 qui ont fait l'objet d'une demande de dispense ou de report de paiement conformément aux instructions pour la lutte contre l'impact de la crise du coronavirus et, d'autre part, des pourcentages des frais de gestion de la caisse concernée. Le cumul des montants ainsi calculés pour chaque caisse ne peut dépasser le plafond visé à l'article 2, § 2. En cas de dépassement, chacune des avances octroyée aux caisses sera réduite à concurrence du pourcentage de dépassement du plafond.

§ 4. En 2021 et 2022, l'Institut national visé au § 1er réévalue trimestriellement l'avance versée à chaque caisse conformément au § 2. Cet ajustement trimestriel a lieu au cours du premier mois suivant chaque trimestre de 2021 et 2022. Après la fin de chaque trimestre, l'Institut national réduit l'avance versée à chaque caisse du montant des cotisations sociales dues en 2020 mais seulement perçues par la caisse après 2020. L'Institut national réclamera chaque fois à la caisse la partie de l'avance qui est couverte à ce moment-là par les paiements effectifs de cotisations sociales par les affiliés au cours du trimestre en question. La caisse doit rembourser le montant ainsi réclamé à l'Institut national le premier jour ouvrable dans les 15 jours suivant le jour de cette demande. Sur la base des données chiffrées du dernier trimestre de 2022, l'INASTI procédera à un règlement définitif en janvier 2023, auquel cas 85% de l'avance non remboursée sera finalement imputée à la gestion financière globale pour les travailleurs indépendants.

§ 2. Het eenmalig voorschot wordt opgedeeld in twee termijnen. De storting van het deel van het voorschot verbonden aan de sociale bijdragen die niet geïnd werden tijdens de eerste drie kwartalen van 2020 wordt uiterlijk op 31 oktober 2020 uitgevoerd. De storting van het deel van het voorschot verbonden aan de sociale bijdragen die niet geïnd werden tijdens het vierde kwartaal van 2020 wordt uiterlijk op 31 januari 2021 uitgevoerd.

§ 3. Voor beide in § 2 genoemde termijnen wordt het bedrag van iedere storting aan een fonds berekend door het in § 1 genoemde Rijksinstituut. Deze berekening dient te gebeuren in functie van enerzijds de bedragen van sociale bijdragen vervallen in 2020 die overeenkomstig de richtlijnen ter bestrijding van de impact van de coronacrisis het voorwerp hebben uitgemaakt van een aanvraag om vrijstelling of uitstel van betaling en anderzijds de percentages van de beheerskosten voor het desbetreffende fonds. De som van de voor elk fonds op die manier berekende bedragen mag niet hoger zijn dan het maximum bedoeld in artikel 2, § 2. Ingeval van overschrijding, wordt elk van de aan de fondsen toegekende voorschotten verminderd ten belope van het percentage waarmee het maximum wordt overschreden.

§ 4. Het in § 1 genoemde Rijksinstituut herleidt in 2021 en 2022 trimestrieel het aan elk fonds overeenkomstig § 2 bezorgde voorschot. Deze trimestriële aanpassing gebeurt in de loop van de eerste maand volgend op elk kwartaal van 2021 en 2022. Na het einde van elk kwartaal vermindert het Rijksinstituut het aan elk fonds bezorgde voorschot met het bedrag van sociale bijdragen vervallen in 2020 maar pas na 2020 geïnd door het fonds. Het Rijksinstituut vordert telkens van het fonds het deel van het voorschot dat op dat ogenblik gedekt is door effectieve betalingen van sociale bijdragen door de aangeslotenen in de loop van het desbetreffende kwartaal. Het fonds dient het aldus gevorderde bedrag terug te betalen aan het Rijksinstituut op de eerste werkdag binnen de 15 dagen die volgt op de dag van deze opvordering. Op basis van de cijfergegevens van het laatste kwartaal van 2022 gaat het RSVZ in januari 2023 over tot een finale afrekening, waarbij uiteindelijk 85% van het niet-terugbetaalde voorschot ten laste wordt gelegd van het globaal financieel beheer voor zelfstandigen.

§ 5. Les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants qui souhaitent faire usage de l'avance décrite dans le présent article doivent en faire la demande/le notifier explicitement à l'Institut national. Elles doivent également fournir à l'Institut national toutes les informations nécessaires au calcul de l'avance et à la réévaluation trimestrielle de cette avance. Enfin, elles doivent s'engager à ne pas augmenter les pourcentages de frais de gestion en 2021 et 2022 en raison de l'impact de la crise du coronavirus.

Art. 4. le Roi détermine le cas échéant les autres modalités de l'avance unique sur les frais de gestion des caisses.

Art. 5. La présente loi entre en vigueur le jour où elle est publiée au Moniteur belge.

Donné à _____, le _____

§ 5. De sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen die een beroep wensen te doen op het in dit artikel beschreven voorschot, moeten dit uitdrukkelijk vragen/meedelen aan het Rijksinstituut. Zij dienen tevens het geheel van gegevens noodzakelijk om het voorschot en de trimestriële revaluatie van dat voorschot te berekenen, aan het Rijksinstituut te bezorgen. Tenslotte moeten zij zich ertoe verbinden om de percentages van de beheerskosten in 2021 en 2022 niet te verhogen omwille van de impact van de coronacrisis.

Art. 4. De Koning bepaalt desgevallend de verdere modaliteiten van het eenmalig voorschot op de beheerskosten van de fondsen.

Art. 5. Deze wet treedt in werking de dag dat hij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Gegeven te _____

Par le Roi:

Van Koningswege:

Le Ministre des Indépendants,

De Minister van Zelfstandigen,



D. DUCARME

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE**

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID**

Projet de loi instituant une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales

Wetsontwerp houdende instelling van een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen

EXPOSE DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation le projet de loi instituant une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales.

Les caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ont durant cette crise mis tout en œuvre pour faire bénéficier les travailleurs indépendants des mesures de crise d'ampleur décidées tant en matière de prestations sociales qu'en matière de cotisations sociales.

En ce qui concerne les prestations, cela vise un demi-million de dossiers de mesures temporaires de crise droit passerelle que les caisses ont traités mois après mois en fonction de l'évolution de l'épidémie et de la réglementation. En matière de cotisations sociales, cela vise quelques 43.512 demandes de dispense et 204.499 demandes de report de cotisations qui constituent également un nombre tout à fait inédit de dossiers à traiter. Les caisses d'assurances sociales ont été des

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

De regering heeft de eer u het wetsontwerp houdende instelling van een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen, ter goedkeuring voor te leggen.

De sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen hebben gedurende deze crisis alles in het werk gesteld om de zelfstandigen te kunnen laten genieten van de omvangrijke crisismaatregelen zowel op vlak van sociale uitkeringen als op vlak van sociale bijdragen.

Wat betreft de uitkeringen, omvat dit een half miljoen dossiers tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht die de fondsen maand na maand behandeld hebben in functie van de evolutie van de epidemie en van de regelgeving. Op vlak van sociale bijdragen, omvat dit 43.512 aanvragen tot vrijstelling en 204.499 aanvragen tot uitstel van bijdragen dat eveneens een onuitgegeven aantal aan behandelde dossiers omvat. De sociale verzekeringsfondsen werden cruciale actoren tijdens deze crisis, zonder welke

acteurs tout à fait cruciaux durant cette crise, sans lesquels les travailleurs indépendants n'auraient pas pu faire face aux conséquences financières de la crise pour eux et leur ménage. Leur rôle est et reste essentiel dans la gestion de la crise au même titre que les mutuelles vis-à-vis de citoyens tombés malades ou que le caisses de chômage en ce qui concerne l'application des modalités de crise du chômage temporaire. S'agissant ici de soutenir des travailleurs indépendants, l'absence ou l'interruption d'un service tel que celui qui est rendu par les caisses d'assurances sociales pourrait avoir des conséquences extrêmement préjudiciables tant sur le pouvoir d'achat de ces citoyens mais également des impacts graves en termes économiques en cas de cessation d'activités massives de travailleurs si ceux-ci ne pouvaient plus compter sur des décisions rapides en termes de charges sociales et l'octroi mois par mois des prestations sociales notamment du droit passerelle.

Chacun des deux volets ont nécessité de la part des caisses des investissements et des dépenses de fonctionnement non prévus qui ont eu pour effet d'affecter gravement ces organismes en termes financiers. L'impact financier de la crise du coronavirus est en outre et surtout lié à la baisse d'encaissement des frais de gestion réclamés à leurs affiliés. Cette baisse est liée aux dispenses octroyées, aux reports d'un an ainsi qu'à la baisse des revenus qui intervient en 2020 et qui impacte directement le montant des cotisations et donc le montant des frais de fonctionnement. Cet impact tant en termes d'augmentation des dépenses et investissements qu'en termes de baisse des recettes liées à la crise et aux mesures de crise est estimé à 51,1 millions d'euros, ce qui représente un tiers des budgets (175,5 millions €) des caisses d'assurances sociales.

Dans ces circonstances, compte tenu de l'ampleur des impacts financiers, de la dégradation inévitable de la situation des caisses d'assurances sociales en termes de liquidité, de la pression que cela génère chez elles par rapport à l'emploi présent et à venir et

de zelfstandigen nooit het hoofd hebben kunnen bieden aan de financiële gevolgen van de crisis voor zichzelf en hun gezin. Hun rol is en blijft cruciaal in het beheer van de crisis en dit op dezelfde manier als de mutualiteiten voor de ziek geworden burgers of de werkloosheidskassen voor de toepassing van de crisisvoorwaarden van de tijdelijke werkloosheid. Het gaat hier om het ondersteunen van de zelfstandigen, waarvan de afwezigheid of het onderbreken van de dienst zoals die geleverd wordt door de sociale verzekeringsfondsen zou kunnen geleid hebben tot extreem nadelige gevolgen voor zowel de koopkracht van de burgers maar eveneens een ernstige impact in economische termen in geval van een massale stopzetting van de activiteiten van zelfstandigen als deze geen beroep meer zouden kunnen doen op snelle beslissingen inzake sociale lasten en de toekenning maand na maand van sociale uitkeringen zoals met name het overbruggingsrecht.

Elk van deze twee luiken hebben van de fondsen investeringen en onvoorziene werkingskosten vereist die tot gevolg hebben gehad dat deze organisaties ernstig getroffen werden op financieel vlak. De financiële impact van de coronavirus-crisis is daarenboven en vooral gekoppeld aan de daling van de inning van de beheerskosten die aangerekend worden aan hun aangeslotenen. Deze daling is te wijten aan toegekende vrijstellingen, aan uitstel met één jaar, net als aan de daling van de inkomsten in 2020 en die een directe impact hebben op het bedrag aan bijdragen en dus het bedrag aan beheerskosten. Deze impact zowel in termen van verhoging van de uitgaven en investeringen als in termen van daling van de inkomsten gekoppeld aan de crisis en aan de crisismaatregelen, wordt geraamd op 51,1 miljoen euro, wat een derde (175,5 miljoen euro) van de budgetten van de sociale verzekeringsfondsen omvat.

In deze omstandigheden, rekening houdend met de draagwijdte van de financiële impact, de onvermijdbare verslechtering van de situatie van de sociale verzekeringsfondsen op vlak van liquiditeiten, van de druk die dit genereert bij haar

aux investissements qui s'avèreraient encore nécessaire à l'avenir, compte tenu également de l'incertitude quant à l'évolution de l'épidémie de coronavirus et aux effets sur l'activité économique en Belgique, la continuité de service de l'Etat rend absolument nécessaire et urgent qu'une aide financière soit très rapidement garantie aux caisses d'assurances sociales sous la forme d'une avance de frais de gestion pour 2020.

Le présent projet a pour double objectif, non seulement de faire sorte que cette situation exceptionnelle ne mette pas ces acteurs en difficultés financières avec comme corollaire des difficultés futures pour remplir leurs missions de manière aussi efficace et agile que celle démontrée depuis le début de la pandémie, mais aussi d'éviter que les caisses se voient obligées de mettre ces frais supplémentaires et ces effets collatéraux à charge des travailleurs indépendants par des augmentations du taux des frais de gestion au cours des prochaines années .

Le présent projet vise à instituer cette avance au profit de chacune des caisses d'assurances sociales pour un montant global ne pouvant dépasser 35 millions, à charge de la gestion globale de sécurité sociale des travailleurs indépendants.

L'avance unique est divisée en deux versements. Le paiement de la partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours des trois premiers trimestres de 2020 sera effectué au plus tard le 31 octobre 2020. La partie de l'avance relative aux cotisations sociales non perçues au cours du quatrième trimestre 2020 sera versée au plus tard le 31 janvier 2021.

Le montant de chaque paiement à une caisse est calculé par l'Institut national de sécurité sociale pour travailleurs indépendants (INASTI) sur la base, d'une part, des montants des cotisations sociales dues en 2020 qui ont fait l'objet d'une demande de dispense ou de

met betrekking tot het actuele en toekomstige werk en de investeringen dien nog nodig zouden blijken in de te toekomst, eveneens rekening houdend met de onzekerheid met betrekking tot de evolutie van de epidemie van het coronavirus et met de effecten op de economische activiteit in België, maakt de continuïteit van de openbare dienst het noodzakelijk en dringend dat een financiële hulp zeer spoedig gegarandeerd wordt aan de sociale verzekeringsfondsen onder de vorm van voorschotten op de beheerskosten 2020.

Het huidige ontwerp heeft als dubbele doelstelling, niet alleen ervoor te zorgen dat deze uitzonderlijke situatie deze actoren niet in financiële moeilijkheden brengt met als gevolg toekomstige moeilijkheden om hun opdracht te vervullen op een efficiënte en flexibele manier zoals deze sinds het begin van de pandemie laten zien wordt, maar ook om te vermijden dat de fondsen zich genooddaakt zien om deze bijkomende kosten en deze daarmee verbonden gevolgen ten laste van de zelfstandigen te moeten leggen door verhogingen van het percentage van de beheerskosten in de loop van de volgende jaren.

Het huidige ontwerp beoogt de invoering van dit voorschot ten voordele van elk sociaal verzekeringsfonds voor totaalbedrag dat niet hoger kan zijn dan 35 miljoen euro, ten laste van het globaal beheer van de sociale zekerheid der zelfstandigen

Het eenmalige voorschot wordt verdeeld in 2 stortingen. Het voorschot verbonden aan de niet ontvangen sociale bijdragen gedurende de eerste 3 kwartalen van 2020 wordt ten laatste uitbetaald op 31 oktober 2020. Het deel van het voorschot verbonden aan de niet-ontvangen sociale bijdragen tijdens het 4de kwartaal 2020, zal ten laatste op 31 januari 2021 uitbetaald worden.

Het bedrag van elke betaling wordt berekend door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen op basis van enerzijds de bedragen aan sociale bijdragen waarvan de verschuldigd in 2020 die het voorwerp hebben uitgemaakt van aanvraag tot een vrijstelling of

<p>report de paiement conformément aux lignes directrices pour la lutte contre l'impact de la crise du coronavirus et, d'autre part, des pourcentages des frais de fonctionnement de la caisse concernée.</p> <p>A partir du premier trimestre 2021 et jusqu'au dernier trimestre 2022, l'INASTI réévalue cette avance et la Caisse d'assurances sociales rembourse la partie qui n'est plus due en fonction de l'encaissement progressif des cotisations sociales de 2020. En janvier 2023, un décompte définitif aura lieu. Les avances non remboursées seront laissées à charge de la gestion globale des travailleurs indépendants.</p> <p>Chaque caisse d'assurances sociales qui souhaite faire appel à cette avance doit en faire la demande à l'INASTI et s'engager à ne pas augmenter les pourcentages de frais de fonctionnement en 2021 et 2022 en raison de l'impact de la crise du coronavirus.</p>	<p>een uitstel van betaling overeenkomstig de richtlijnen voor de strijd tegen de impact van de crisis van het coronavirus en, anderzijds, aan het percentage beheerskosten toegepast door het betrokken sociaal verzekeringsfonds.</p> <p>Vanaf het eerste kwartaal van 2021 en tot het laatste kwartaal van 2022, re-evalueert het RSVZ, dit voorschot en het sociaal verzekeringsfonds betaalt het deel terug dat niet meer verschuldigd is in functie van de progressieve inning van de sociale bijdragen van 2020. In januari 2023 zal een definitieve afrekening plaatsvinden. De niet terugbetaalde voorschotten zullen ten laste gelaten worden van het globaal beheer van de zelfstandigen.</p> <p>Elk sociaal verzekeringsfonds dat een beroep wenst te doen op dit voorschot moet een aanvraag doen bij het RSVZ en zich engageren om de percentages van de beheerskosten in 2021 en 2022 niet te verhogen omwille van de impact van de coronavirus-crisis.</p>
--	--

<u>COMMENTAIRE DES ARTICLES</u>	<u>ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING</u>
<p>Projet de loi instituant une avance unique sur les frais de gestion des caisses d'assurances sociales.</p> <p><u>Art. 1^{er}</u>. Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.</p> <p><u>Art. 2.</u> Cet article institue l'avance unique sur les frais de gestion et limite son montant global à maximum 35 millions euros.</p> <p><u>Art. 3.</u> Cet article détermine le mode de calcul de l'avance, les conditions pour la demande et pour l'octroi ainsi que les modalités des remboursements trimestriels en 2021 et 2022 et du décompte final.</p> <p><u>Art. 4.</u> Cet article détermine que cette loi entre en vigueur le jour de sa publication.</p>	<p>Wetsontwerp houdende instelling van een eenmalig voorschot op de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen der zelfstandigen.</p> <p><u>Art. 1.</u> Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.</p> <p><u>Art. 2.</u> Dit artikel stelt het eenmalige voorschot vast op de beheerskosten en beperkt het totale bedrag tot een maximum van 35 miljoen euro.</p> <p><u>Art. 3.</u> Dit artikel bepaalt de berekeningswijze van het voorschot, de voorwaarden voor de aanvraag en de toekenning net als de modaliteiten van de trimestriële terugbetalingen in 2021 en 2022 en van de finale afrekening.</p> <p><u>Art. 4.</u> Dit artikel bepaalt dat deze wet inwerking treedt op de dag van de publicatie.</p>

Le Ministre des Indépendants,	De Minister van Zelfstandigen,
Denis Ducarme	