CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.072/4
du 21 octobre 2020

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.072/4
van 21 oktober 2020

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'

‡LW-CDKUKAAFD-GIAHCMW‡

Le 22 septembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 21 octobre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 octobre 2020.

*

Op 22 september 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 21 oktober 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 oktober 2020.

*

‡LW-CDKUKAAFD-GIAHCMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 2, le visa de l'article 61/27, 4°, de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers' sera remplacé par celui de l'article 61/27-5, § 2, alinéa 2, 1°, de cette loi, lequel habilite le Roi à déterminer le modèle de la carte bleue européenne.

2. Aux alinéas 5 et 6, les dates auxquelles l'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Ministre du Budget ont été donnés seront précisées, soit, respectivement, le 26 juin 2020 et le 9 septembre 2020.

3. Le rapport au Roi expose que le projet à l'examen entend mettre en œuvre deux règlements européens : le règlement (UE) 2017/1954 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2017 'modifiant le règlement (CE) n° 1030/2002 du Conseil établissant un modèle uniforme de titre de séjour pour les ressortissants de pays tiers', ainsi que le règlement (UE) 2019/1157 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 'relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des documents de séjour délivrés aux citoyens de l'Union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation'.

Deux alinéas nouveaux seront insérés en vue de viser ces règlements [1].

DISPOSITIF

Article 1er

L'article 1er se référera non au « même arrêté », mais à l'arrêté royal du 8 octobre 1981 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

*

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 40.

‡LW-CDKUKAAFD-GIAHCMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het tweede lid moet de verwijzing naar artikel 61/27, 4°, van de wet van 15 december 1980 'betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen' worden vervangen door een verwijzing naar artikel 61/27-5, § 2, tweede lid, 1°, van die wet, bij welk artikel de Koning ertoe wordt gemachtigd het model van de Europese blauwe kaart te bepalen.

2. In het vijfde en het zesde lid moet de datum worden vermeld van het advies van de inspecteur van Financiën en van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, te weten respectievelijk 26 juni 2020 en 9 september 2020.

3. In het verslag aan de Koning staat dat het voorliggende ontwerp strekt tot tenuitvoerlegging van twee Europese verordeningen: verordening (EU) 2017/1954 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 'tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen', alsook verordening (EU) 2019/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 'betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen'.

Er moeten twee nieuwe leden worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar die verordeningen.[1]

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 40.

‡LW-CDKUKAAFD-GIAHCMW‡

DISPOSITIEF

Artikel 1

In artikel 1 moet niet naar "hetzelfde besluit" worden verwezen, maar wel naar het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 'betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen'.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Martine BAGUET

‡LW-CDKUKAAFD-GIAHCMW‡