



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.217/4
du 5 novembre 2020

advies 68.217/4
van 5 november 2020

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la région de
Bruxelles-Capitale 'concernant
l'organisation par procédure
numérique de la promotion par
accession au niveau supérieur
pour les agents des services
publics régionaux de Bruxelles
et des organismes d'intérêt
public de la Région de
Bruxelles-Capitale'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'betreffende de
organisatie via digitale
procedure van de bevordering
door overgang naar een hoger
niveau voor de ambtenaren van
de gewestelijke
overheidsdiensten van Brussel
en de instellingen van openbaar
nut van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest'

Le 30 octobre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'concernant l'organisation par procédure numérique de la promotion par accession au niveau supérieur pour les agents des services publics régionaux de Bruxelles et des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 novembre 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc CAMBIER et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 novembre 2020.

*

Op 30 oktober 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de organisatie via digitale procedure van de bevordering door overgang naar een hoger niveau voor de ambtenaren van de gewestelijke overheidsdiensten van Brussel en de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 november 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 november 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat het door de COVID-19 gezondheidscrisis en de recente toename van het aantal besmettingen – die de regering zowel op federaal als gewestelijk niveau verplichtten in oktober 2020 strikte maatregelen te nemen – noodzakelijk is om de procedure van bevordering door overgang naar een hoger niveau via digitale weg te voeren.

De Regering kon er redelijkerwijze vanuit gaan dat de procedure van bevordering door overgang naar een hoger niveau ter plaatse door kon gaan in navolging van de heropstart die werd doorgevoerd in juni 2020 tijdens de geleidelijke verbetering van de gezondheidscrisis tot september 2020.

De procedure van bevordering door overgang naar een hoger niveau stond gepland voor november 2020. Door de huidige situatie is het echter niet meer mogelijk om de procedure ter plaatse door te laten gaan.

Het is in het voordeel van de personeelsleden en van de overheidsdiensten dat deze planning gerespecteerd wordt.

Om een efficiënt beleid te voeren waarbij de continuïteit van de openbare diensten ten volste wordt gegarandeerd is het noodzakelijk dat de dagelijkse werkzaamheden van het openbaar ambt, waaronder de procedure van bevordering door overgang naar een hoger niveau, op digitale wijze worden voortgezet.

Hierdoor ontstaat de nood aan een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waarin de algemene principes van deze digitale procedure worden opgenomen.

Gezien de noodzaak om deze hierboven omschreven planning te respecteren kan de normale termijn om een advies van de afdeling Wetgeving te bekomen niet worden afgewacht ».

RECEVABILITÉ

La notification de la réunion du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 octobre 2020 mentionne ce qui suit :

« Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

– approuve la présente note, en première lecture, le projet d'arrêté concernant l'organisation par procédure numérique de la promotion par accession au niveau supérieur pour les agents des services publics régionaux de Bruxelles et des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale ;

– charge le Ministre de la Fonction publique de soumettre le projet d'arrêté aux organismes d'intérêt public pour avis des organes de gestion des organismes de type B ;

– charge le Ministre de la Fonction publique de soumettre le projet d'arrêté au Comité de concertation du secteur XV ;

– charge le Ministre de la Fonction publique de demander l'avis du Conseil d'État dans un délai de 5 jours, conformément à l'article 84, § 1, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées du 12 janvier 1973 du Conseil d'État, si les adaptations résultant des deux points précités n'entraînent pas d'adaptation substantielle des textes ».

Il résulte de cette notification que le Ministre de la Fonction publique de la Région de Bruxelles-Capitale a reçu la compétence de solliciter l'avis de la section de législation du Conseil d'État sur le projet à la condition que ce dernier n'ait pas fait l'objet d'adaptations substantielles suite aux avis donnés par les organes de gestion des organismes d'intérêt public de classe B et aux négociations avec les organisations syndicales représentatives au sein du Comité de secteur XV.

Il ressort des indications données par le délégué du Ministre que les avis des organes de gestion des organismes d'intérêt public de type B n'ont pas encore été obtenus et que le projet n'a pas encore été soumis au Comité de concertation du secteur XV.

Compte tenu de ces précisions, la condition mise à la saisine de la section de législation selon la notification de la réunion du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, n'est pas remplie et la demande d'avis est par conséquent irrecevable ¹.

*

¹ Voir en ce sens l'avis n° 66.452/4-2/V donné le 28 août 2019 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'déterminant la procédure d'indemnisation liée à l'établissement de la servitude légale d'utilité publique relative au réseau de métro et de prémétro' ; l'avis n° 50.783/1 donné le 19 janvier 2012 sur un avant-projet devenu le décret flamand du 13 juillet 2012 'houdende instemming met : 1° de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Volksrepubliek China tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen, en het Protocol, ondertekend te Brussel op 7 oktober 2009, en 2° de briefwisseling van 30 mei en 11 juli 2011', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/50783.pdf>.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen opgegeven worden tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In casu luidt de motivering in de brief als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat het door de COVID-19 gezondheidscrisis en de recente toename van het aantal besmettingen - die de regering zowel op federaal als gewestelijk niveau verplichtten in oktober 2020 strikte maatregelen te nemen - noodzakelijk is om de procedure van bevordering door overgang naar een hoger niveau via digitale weg te voeren.

De Regering kon er redelijkerwijze vanuit gaan dat de procedure van bevordering door overgang naar een hoger niveau ter plaatse door kon gaan in navolging van de heropstart die werd doorgevoerd in juni 2020 tijdens de geleidelijke verbetering van de gezondheidscrisis tot september 2020.

De procedure van bevordering door overgang naar een hoger niveau stond gepland voor november 2020. Door de huidige situatie is het echter niet meer mogelijk om de procedure ter plaatse door te laten gaan.

Het is in het voordeel van de personeelsleden en van de overheidsdiensten dat deze planning gerespecteerd wordt.

Om een efficiënt beleid te voeren waarbij de continuïteit van de openbare diensten ten volste wordt gegarandeerd is het noodzakelijk dat de dagelijkse werkzaamheden van het openbaar ambt, waaronder de procedure van bevordering door overgang naar een hoger niveau, op digitale wijze worden voortgezet.

Hierdoor ontstaat de nood aan een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waarin de algemene principes van deze digitale procedure worden opgenomen.

Gezien de noodzaak om deze hierboven omschreven planning te respecteren kan de normale termijn om een advies van de afdeling Wetgeving te bekomen niet worden afgewacht.”

ONTVANKELIJKHEID

In de betekening van de vergadering van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 oktober 2020 staat het volgende:

“De Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- hecht haar goedkeuring, in eerste lezing, aan het ontwerp van besluit betreffende de organisatie van de procedure voor overgang naar een hoger niveau voor de personeelsleden van de gewestelijke overheidsdiensten van Brussel en de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- belast de Minister bevoegd voor het Openbaar Ambt het ontwerp van besluit voor te leggen aan de instellingen van openbaar nut voor advies van de beheersorganen van instellingen van het type B;
- belast de Minister bevoegd voor het Openbaar Ambt het ontwerp van besluit voor te leggen aan het onderhandelingscomité van de Sector XV;

– belast de Minister bevoegd voor het Openbaar Ambt om het advies van de Raad van State te vragen binnen een termijn van 5 dagen, in toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 van de Raad van State, indien de aanpassingen die voortvloeien uit de twee voornoemde punten geen substantiële aanpassing van de teksten met zich meebrengt.”

Uit die betekening blijkt dat aan de minister van Openbaar Ambt van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de bevoegdheid opgedragen is om dit ontwerp om advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voor te leggen op voorwaarde dat daarin geen substantiële wijzigingen aangebracht zijn naar aanleiding van de adviezen gegeven door de beheersorganen van de instellingen van openbaar nut van categorie B en de onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties in sectorcomité XV.

Uit wat de gemachtigde van de minister meegedeeld heeft, blijkt dat de adviezen van de beheersorganen van de instellingen van openbaar nut van categorie B nog niet verkregen zijn en dat het ontwerp nog niet aan het onderhandelingscomité van sector XV voorgelegd is.

Gelet op die toelichtingen is niet voldaan aan de voorwaarde die volgens de betekening van de vergadering van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vervuld moet zijn opdat het advies van de afdeling Wetgeving aangevraagd kan worden en is de adviesaanvraag bijgevolg niet-ontvankelijk.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

¹ Zie in die zin advies 66.452/4-2/V, dat op 28 augustus 2019 gegeven is over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot bepaling van de vergoedingsprocedure ingevolge de vestiging van de wettelijke erfdienstbaarheid van openbaar nut inzake het metro en premetronetwerk’; advies 50.783/1, dat op 19 januari 2012 gegeven is over een voorontwerp dat geleid heeft tot het Vlaams decreet van 13 juli 2012 ‘houdende instemming met: 1° de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Volksrepubliek China tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen, en het Protocol, ondertekend te Brussel op 7 oktober 2009, en 2° de briefwisseling van 30 mei en 11 juli 2011’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/50783.pdf>.