RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.391/3
van 24 december 2020

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende verhoging van het bedrag van categorie A, B en C van de inkomensvervangende tegemoetkoming met toepassing van artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 68.391/3
du 24 décembre 2020

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant augmentation du montant des catégories A, B et C de l’allocation de remplacement de revenus en application de l’article 6, § 6 de la loi du 27 février 1987 sur les allocations aux personnes handicapées’

‡LW-CJMUHFFFC-GIDJBVT‡

Op 1 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende verhoging van het bedrag van categorie A, B en C van de inkomensvervangende tegemoetkoming met toepassing van artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 december 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 december 2020.

*

Le 1er décembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant augmentation du montant des catégories A, B et C de l'allocation de remplacement de revenus en application de l'article 6, § 6 de la loi du 27 février 1987 sur les allocations aux personnes handicapées'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 15 décembre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 décembre 2020.

*

‡LW-CJMUHFFC-GIDJBVT‡

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 6 van de wet van 27 februari 1987 'betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap' te wijzigen teneinde de erin vermelde bedragen van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap in vier stappen te verhogen, respectievelijk op 1 januari 2021, 1 januari 2022, 1 januari 2023 en 1 januari 2024. In totaal worden de bedragen zo met 10,75 procent verhoogd.

RECHTSGROND

2.1. Voor het ontworpen besluit kan in beginsel rechtsgrond worden gevonden in artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987. Die bepaling luidt:

> "De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de in dit artikel vastgelegde bedragen verhogen."

2.2. Die bepaling machtigt de Koning enkel om de bedragen te verhogen, terwijl het ontwerp meer inhoudt dan louter het verhogen van de vastgestelde bedragen.

Artikel 1, § 1, van het ontwerp strekt tot het vervangen van het woord "jaarlijks" in artikel 6, § 1, eerste lid, van de wet van 27 februari 1987 door de woorden "vanaf 1 januari 2021".

Artikel 1, § 3, van het ontwerp strekt tot het invoegen van drie nieuwe paragrafen in artikel 6 van de wet van 27 februari 1987, waarin telkens ook een machtiging aan de Koning voorkomt om de personen te bepalen die behoren tot de categorieën A, B en C, zijnde de categorieën van rechthebbenden waarvoor verschillende bedragen gelden.

Daarvoor kan geen rechtsgrond gevonden worden in artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987.

2.3. Het door de stellers van het ontwerp nagestreefde doel kan echter op een andere manier worden bereikt met respect voor de rechtsgrondbepaling. Zoals in het verleden overigens nog is gebeurd,[1] kunnen de bedragen in artikel 6, § 1, eerste lid, van de wet met afzonderlijke artikelen worden gewijzigd, waarbij elk van die wijzigingsbepalingen op een verschillend tijdstip in werking treedt. Het ontwerp kan er dan als volgt uitzien:

"Artikel 1. In artikel 6, § 1, eerste lid, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap worden de bedragen als volgt vervangen:

1° '5.373,01' door '5.517,41';

[1] Zie bijvoorbeeld het koninklijk besluit van 21 december 2004 'tot uitvoering van artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap en tot wijziging van artikel 9*ter*, § 6 en § 7, van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming' en het koninklijk besluit van 12 juni 2019 'houdende verhoging van het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming met toepassing van artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap'.

‡LW-CJMUHFFC-GIDJBVT‡

2° '8.059,52' door '8.276,12';

3° '10.891,94' door '11.184,66'.

Art. 2**.** In artikel 6, § 1, eerste lid, van dezelfde wet worden de bedragen als volgt vervangen:

1° '5.517, 41' door '5.661,81';

2° '8.576, 12' door '8.492,72';

3° '11.184,66' door '11.477,38'.

Art. 3**.** In artikel 6, § 1, eerste lid, van dezelfde wet worden de bedragen als volgt vervangen:

1° '5.661,81' door '5.806,21';

2° '8.492,72' door '8.709,32';

3° '11.477, 38' door '11.770,10'.

Art. 4. In artikel 6, § 1, eerste lid, van dezelfde wet worden de bedragen als volgt vervangen:

1° '5.806,21' door '5.950,61';

2° '8.709,32' door '8.925,92';

3° '11.770,10' door '12.062,82'.

Art. 5. Artikel 1 treedt in werking op 1 januari 2021.

Artikel 2 treedt in werking op 1 januari 2022.

Artikel 3 treedt in werking op 1 januari 2023.

Artikel 4 treedt in werking op 1 januari 2024."[2]

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef dient te worden vermeld dat artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987 werd vervangen bij de programmawet (I) van 24 december 2002.[3]

*

[2] Indien dit voorstel wordt gevolgd, dienen de artikelen 2 en 3 van de versie zoals ze om advies is voorgelegd, vernummerd te worden.

[3] *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-CJMUHFFC-GIDJBVT‡

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 6 de la loi du 27 février 1987 'relative aux allocations aux personnes handicapées' en vue de majorer en quatre étapes, respectivement le 1er janvier 2021, le 1er janvier 2022, le 1er janvier 2023 et le 1er janvier 2024, les montants de l'allocation de remplacement de revenus pour les personnes handicapées qui y sont mentionnés. Au total, les montants seront ainsi augmentés de 10,75 pour cent.

FONDEMENT JURIDIQUE

2.1. L'arrêté en projet peut en principe trouver un fondement juridique dans l'article 6, § 6, de la loi du 27 février 1987. Cette disposition s'énonce comme suit :

> « Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, augmenter les montants fixés dans le présent article ».

2.2. Cette disposition donne uniquement pouvoir au Roi d'augmenter les montants, alors que le projet envisage plus qu'une simple augmentation des montants.

L'article 1er, § 1er, du projet vise à remplacer les mots « par an à » figurant à l'article 6, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 27 février 1987 par les mots « à partir du 1er janvier 2021 ».

L'article 1er, § 3, du projet vise à insérer trois nouveaux paragraphes dans l'article 6 de la loi du 27 février 1987, chaque paragraphe prévoyant également une habilitation au Roi lui permettant de déterminer les personnes qui appartiennent aux catégories A, B et C, qui sont les catégories de bénéficiaires auxquels s'appliquent différents montants.

Aucun fondement juridique pour ce faire ne peut être trouvé dans l'article 6, § 6, de la loi du 27 février 1987.

2.3. L'objectif poursuivi par les auteurs du projet peut cependant être atteint d'une manière différente, et ce en accord avec la disposition procurant le fondement juridique. Comme, au demeurant, ce fut déjà le cas dans le passé [1], les montants prévus à l'article 6, § 1er, alinéa 1er, de la loi peuvent être modifiés par des articles distincts, chacune de ces dispositions modificatives entrant en vigueur à un moment différent. Le projet pourrait alors être le suivant :

« Article 1er. Dans l'article 6, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, les montants sont remplacés comme suit :

[1] Voir par exemple l'arrêté royal du 21 décembre 2004 'exécutant l'article 6, § 6, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées et modifiant l'article 9*ter*, § 6 et § 7, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration' et l'arrêté royal du 12 juin 2019 'portant majoration du montant de l'allocation de remplacement de revenus en application de l'article 6, § 6, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées'.

‡LW-CJMUHFFC-GIDJBVT‡

1° '5.373,01' par '5.517,41' ;

2° '8.059,52' par '8.276,12' ;

3° '10.891,94' par '11.184,66'.

Art. 2. Dans l'article 6, § 1er, alinéa 1er, de la même loi, les montants sont remplacés comme suit :

1° '5.517, 41' par '5.661,81' ;

2° '8.576, 12' par '8.492,72' ;

3° '11.184,66' par '11.477,38'.

Art. 3. Dans l'article 6, § 1er, alinéa 1er, de la même loi, les montants sont remplacés comme suit :

1° '5.661,81' par '5.806,21' ;

2° '8.492,72' par '8.709,32' ;

3° '11.477, 38' par '11.770,10'.

Art. 4. Dans l'article 6, § 1er, alinéa 1er, de la même loi, les montants sont remplacés comme suit :

1° '5.806,21' par '5.950,61' ;

2° '8.709,32' par '8.925,92' ;

3° '11.770,10' par '12.062,82'.

Art. 5. L'article 1er entre en vigueur le 1er janvier 2021.

L'article 2 entre en vigueur le 1er janvier 2022.

L'article 3 entre en vigueur le 1er janvier 2023.

L'article 4 entre en vigueur le 1er janvier 2024 » [2].

[2] S'il est donné suite à cette proposition, les articles 2 et 3 de la version qui a été soumise pour avis devront être renumérotés.

‡LW-CJMUHFFC-GIDJBVT‡

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le premier alinéa du préambule indiquera que l'article 6, § 6, de la loi du 27 février 1987 a été remplacé par la loi-programme n° (I) du 24 décembre 2002 [3].

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

[3] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 27, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

‡LW-CJMUHFFC-GIDJBVT‡