



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.712/1
68.713/1
68.714/1
68.715/1

avis 68.712/1
68.713/1
68.714/1
68.715/1

van 18 februari 2021

du 18 février 2021

over

sur

ontwerpen van besluit van de
Minister van Economie betreffende
de lijst en de indeling van
inrichtingen en transporten, de lijst
van transporten die vrijgesteld zijn
van de aanwezigheid van een
begeleider aan boord van het
transport over de weg of per spoor
en de lijst van springstoffen en hun
hoeveelheden die vrij mogen
worden bijgehouden, opgeslagen,
vervoerd en gebruikt door een
particulier

des projets d'arrêté du Ministre de
l'Économie concernant la liste et la
classification des établissements et
des transports, la liste des
transports qui sont dispensés de la
présence d'un convoyeur à bord du
transport par route ou par chemin
de fer et la liste des explosifs et
leurs quantités qu'un particulier
peut détenir, stocker, transporter et
employer librement

Op 19 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over

- een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de lijst en de indeling van inrichtingen’ (68.712/1);
- een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de lijst en de indeling van transporten’ (68.713/1);
- een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de lijst van transporten die vrijgesteld zijn van de aanwezigheid van een begeleider aan boord van het transport over de weg of per spoor’ (68.714/1);
- een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de lijst van springstoffen en hun hoeveelheden die vrij mogen worden bijgehouden, opgeslagen, vervoerd en gebruikt door een particulier’ (68.715/1).

De ontwerpen zijn door de eerste kamer onderzocht op 11 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur en Cedric JENART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 februari 2021.

*

Le 19 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur

- un projet d'arrêté ministériel 'concernant la liste et la classification des établissements' (68.712/1) ;
- un projet d'arrêté ministériel 'concernant la liste et la classification des transports' (68.713/1) ;
- un projet d'arrêté ministériel 'concernant la liste des transports qui sont dispensés de la présence d'un convoyeur à bord du transport par route ou par chemin de fer' (68.714/1) ;
- un projet d'arrêté ministériel 'concernant la liste des explosifs et leurs quantités qu'un particulier peut détenir, stocker, transporter et employer librement' (68.715/1).

Les projets ont été examinés par la première chambre le 11 février 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Les rapports ont été présentés par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur et Cedric JENART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 février 2021.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de lijst en de indeling van inrichtingen' (ontwerp 68.712/1) stelt de lijst en de indeling van inrichtingen op, zoals bedoeld in artikel 3 van het gelijktijdig om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de opslag, de fabricatie, het transport, de afgifte en het gebruik van springstoffen' (ontwerp 68.711/1), dat tevens tot rechtsgrond voor de ontworpen regeling zou moeten dienen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de lijst en de indeling van transporten' (ontwerp 68.713/1) stelt de lijst en indeling van transporten op, zoals bedoeld in artikel 24, tweede lid, van het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit, dat tevens tot rechtsgrond voor de ontworpen regeling zou moeten dienen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de lijst van transporten die vrijgesteld zijn van de aanwezigheid van een begeleider aan boord van het transport over de weg of per spoor' (ontwerp 68.714/1) stelt de lijst op van transporten die vrijgesteld zijn van de aanwezigheid van een begeleider aan boord van het transport over de weg of per spoor, zoals bedoeld in artikel 42, § 2, van het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit, dat tevens tot rechtsgrond voor de ontworpen regeling zou moeten dienen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de lijst van springstoffen en hun hoeveelheden die vrij mogen worden bijgehouden, opgeslagen, vervoerd en gebruikt door een particulier' (ontwerp 68.715/1) bepaalt de springstoffen en hun hoeveelheden die vrij mogen worden bijgehouden, opgeslagen, vervoerd en gebruikt door een particulier, zoals bedoeld in artikel 86 van het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit, dat tevens tot rechtsgrond voor de ontworpen regeling zou moeten dienen.

2. Aangezien de adviesaanvraag over het ontworpen koninklijk besluit 'betreffende de opslag, de fabricatie, het transport, de afgifte en het gebruik van springstoffen', waarin de om advies voorgelegde ontwerpen van ministeriële besluiten rechtsgrond zoeken, bij advies 68.711/1 van heden voorbarig is bevonden, zijn de voorliggende adviesaanvragen over de voormelde ontwerpen van ministeriële besluiten evenzeer voorbarig. De ontworpen regelingen missen vooralsnog immers rechtsgrond en kunnen om die reden thans geen doorgang vinden.

Deze ontwerpen van ministeriële besluiten kunnen pas op een ontvankelijke wijze om advies aan de Raad van State worden voorgelegd nadat het voormelde ontwerp van koninklijk besluit met de rechtsgrondbiedende bepalingen doorgang heeft gevonden.

*

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis 'concernant la liste et la classification des établissements' (projet 68.712/1) établit la liste et la classification des établissements, visées à l'article 3 du projet d'arrêté royal concomitamment soumis pour avis 'concernant le stockage, la fabrication, le transport, la cession et l'emploi des explosifs' (projet 68.711/1), qui devrait également conférer le fondement juridique au dispositif en projet.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis 'concernant la liste et la classification des transports' (projet 68.713/1) établit la liste et la classification des transports, visées à l'article 24, alinéa 2, du projet d'arrêté royal précité, qui devrait également procurer un fondement juridique au dispositif en projet.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis 'concernant la liste des transports qui sont dispensés de la présence d'un convoyeur à bord du transport par route ou par chemin de fer' (projet 68.714/1) établit la liste des transports dispensés de la présence d'un convoyeur à bord du transport par route ou par chemin de fer, visés à l'article 42, § 2, du projet d'arrêté royal précité, qui devrait également conférer le fondement juridique au dispositif en projet.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis 'concernant la liste des explosifs et leurs quantités qu'un particulier peut détenir, stocker, transporter et employer librement' (projet 68.715/1) détermine les explosifs et leurs quantités qu'un particulier peut détenir, stocker, transporter et employer librement, visés à l'article 86 du projet d'arrêté royal précité, qui devrait également procurer le fondement juridique au dispositif en projet.

2. Dès lors que l'avis 68.711/1 donné ce jour a jugé prématurée la demande d'avis relative à l'arrêté royal en projet 'concernant le stockage, la fabrication, le transport, la cession et l'emploi d'explosifs', dans lequel les projets d'arrêtés ministériels soumis pour avis recherchent un fondement juridique, les demandes d'avis à l'examen sur les projets d'arrêtés ministériels précités sont elles aussi prématurées. En effet, les dispositifs en projet sont pour l'heure dépourvus de fondement juridique et ne sauraient actuellement se concrétiser pour ce motif.

Ces projets d'arrêtés ministériels ne pourront être valablement soumis à l'avis du Conseil d'État qu'après que sera concrétisé le projet d'arrêté royal précité comprenant les dispositions constitutives d'un fondement juridique.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME