

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

Avant-projet de loi portant assentiment à la Décision (UE, Euratom) 2020/2053 du Conseil du 14 décembre 2020 relative au système des ressources propres de l'Union européenne et abrogeant la décision 2014/335/UE, Euratom

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous présents et à venir, Salut.

Vu l'urgence, étant donné que la Décision ne peut entrer en vigueur qu'après le consentement des États membres, étant donné que les mesures de soutien prévues dans *Next Generation EU* ne peuvent être accordées qu'après l'entrée en vigueur, que ces mesures de soutien sont urgemment nécessaires à la reprise de l'économie, il convient donc de confirmer l'approbation de la Décision aussi vite que possible,

Sur la proposition de Notre vice-Premier ministre et ministre des Finances,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Notre vice-Premier ministre et ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËN

Voorontwerp van wet houdende instemming met het Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze groet.

Gelet op het spoedeisende karakter, aangezien het Besluit pas in werking kan treden na instemming van de lidstaten, aangezien de steunmaatregelen voorzien in *Next Generation EU* pas na de inwerkingtreding kunnen worden toegekend, dat deze steunmaatregelen dringend noodzakelijk zijn voor het herstel van de economie, dat het dus gepast is de instemming met het Besluit zo snel mogelijk te bevestigen,

Op de voordracht van Onze vice-eersteminister en minister van Financiën,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Onze vice-eersteminister en minister van Financiën is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. La Décision (UE, Euratom) 2020/2053 du Conseil du 14 décembre 2020 relative au système des ressources propres de l'Union européenne et abrogeant la décision 2014/335/UE, Euratom, sortira son plein et entier effet.

Donné à

Art. 2. Het Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom, zal volkomen gevolg hebben.

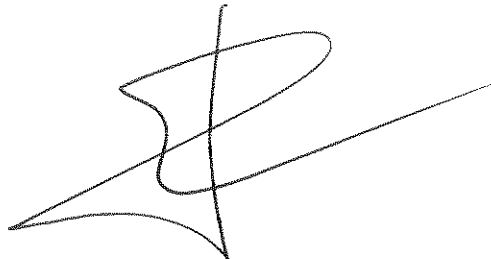
Gegeven te

Par le Roi :

Le vice-Premier ministre et ministre des Finances,
chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude

Van Koningswege :

De vice-eersteminister en minister van Financiën,
belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, elongated loop with a vertical stroke through it, and a long horizontal stroke extending to the right.

Vincent Van Peteghem

Avant-projet de loi portant assentiment à la Décision (UE, Euratom) 2020/2053 du Conseil du 14 décembre 2020 relative au système des ressources propres de l'Union européenne et abrogeant la décision 2014/335/UE, Euratom

Exposé des Motifs

Résumé

Lors de sa réunion tenue du 17 au 21 juillet 2020, le Conseil européen a conclu un accord sur le cadre financier pluriannuel (CFP) pour la période 2021-2027. Cet accord comprend tant des dépenses que des recettes. Parallèlement au cadre financier pluriannuel classique, le Conseil européen a également conclu un accord sur le plan de relance ayant pour objet d'absorber les conséquences de la crise de la Covid-19 : NextGenerationEU.

L'accord politique sur ce cadre financier 2021-2027 a établi les lignes directrices afférentes à une nouvelle décision relative au régime des ressources propres de l'Union européenne. Ces lignes directrices divergent du régime actuel sur certains points, et ce, en raison de la crise de la Covid-19.

La Décision contient, comme tel est toujours le cas, les dispositions déterminant les ressources propres de l'Union et leur mode de calcul, les corrections des contributions au profit de certains États membres et quelques dispositions rappelant les principes et règles budgétaires. De plus, la décision contient également une autorisation d'emprunter 750 milliards EUR sur les marchés des capitaux afin de financer NextGenerationEU et des lignes directrices spécifiques afférentes à ces ressources complémentaires extraordinaires et temporaires.

En ce qui concerne les ressources propres, il a été stipulé que le montant total permettant de couvrir les crédits annuels de paiement ne peut excéder 1,40% de la somme du PIB de tous les États membres. Les crédits annuels d'engagement n'excèdent pas 1,46% de la somme des PIB de tous les États membres. Afin de financer la NextGenerationEU, une augmentation, exceptionnelle et temporaire, de 0,6% du plafond des ressources propres s'avère également nécessaire.

Les ressources propres de l'Union se composent des droits de douane, des ressources résultant de l'application d'un taux d'appel uniforme de 0,30% - applicable à tous les États membres - sur la base TVA harmonisée et des ressources provenant de l'application d'un taux d'appel uniforme sur la somme des PIB de tous les États membres. Une nouvelle catégorie de ressources propres est insérée : une contribution nationale calculée sur la base des déchets d'emballages en plastique non recyclés. Cette nouvelle ressource propre

Voorontwerp van wet houdende instemming met het Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom

Memorie van Toelichting

Samenvatting

De Europese Raad van 17 – 21 juli 2020 sloot een akkoord over het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode 2021-2027. Dit akkoord behelst zowel uitgaven als ontvangsten. Samen met het klassieke meerjarig financieel kader kwam de Europese Raad ook tot een akkoord over een herstelplan om de gevolgen van COVID-19-crisis op te vangen: NextGenerationEU.

Het politiek akkoord over dit financieel kader 2021- 2027 heeft de richtsnoeren vastgelegd voor een nieuw besluit betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie. Die richtsnoeren wijken op een aantal punten af van het bestaande stelsel, als gevolg van de COVID-19-crisis.

Het Besluit bevat, zoals steeds, de bepalingen tot vaststelling van de eigen middelen van de Unie en hun wijze van berekening, de correcties van de bijdragen ten gunste van bepaalde lidstaten en enkele bepalingen die de principes en de begrotingsvoorschriften in herinnering brengen. Daarnaast bevat het besluit ook een machtiging om 750 miljard EUR te lenen op de kapitaalmarkten ter financiering van NextGenerationEU en specifieke richtsnoeren voor deze buitengewone en tijdelijke aanvullende middelen.

Voor wat betreft de eigen middelen werd vastgelegd dat het totale bedrag om de jaarlijkse betalingskredieten te dekken niet hoger mag zijn dan 1,40 % van de som van het BNI van alle lidstaten. De jaarlijkse vastleggingskredieten bedragen niet meer dan 1,46 % van de som van de BNI van alle lidstaten. Om de financiering van NextGenerationEU op te vangen, is daarnaast een verdere, uitzonderlijke en tijdelijke, verhoging van het plafond van de eigen middelen met 0,6% noodzakelijk.

De eigen middelen van de Unie bestaan uit de douanerechten, de middelen die voortkomen uit de toepassing van een eenvormig tarief van 0,30 % — dat voor alle lidstaten geldt — op de geharmoniseerde btw-grondslag en de middelen die voortkomen uit de toepassing van een eenvormig tarief op de som van de BNI van alle lidstaten. Er wordt een nieuwe categorie eigen middelen ingevoerd: een nationale bijdrage berekend op grond van niet-gerecycleerd verpakkingsafval in kunststof. Dit nieuwe eigen middel is de

désigne une première étape de la réforme du régime des ressources propres, décidé par le Conseil européen lors de sa réunion du 17 au 21 juillet 2020. Les revenus générés par les nouvelles ressources propres introduites après 2021 seront utilisés pour le remboursement anticipé des emprunts dans le cadre de la NextGenerationEU.

Depuis le 1^{er} janvier 2021, les États membres conservent de nouveau 25% des droits de douane perçus au titre de frais de perception, alors que ce pourcentage était limité à 20% par le passé.

En ce qui concerne les corrections, les contributions PIB annuelles du Danemark, de l'Autriche, des Pays-Bas, de la Suède et de l'Allemagne, seront réduites forfaitairement. Il s'agit de réductions brutes financées par tous les États membres conformément à leur PIB.

Enfin, le principe de l'universalité budgétaire et de la règle de transfert de l'excédent budgétaire a été rappelé.

La Décision entrera en vigueur le premier jour du mois suivant la date de réception de la dernière des notifications, envoyées par les États membres, de clôture des procédures nécessaires à l'adoption de cette Décision en vertu de leurs dispositions constitutionnelles.

La nouvelle réglementation représente une charge budgétaire nette estimée à 4.092 millions d'euros par an. Soit une réduction de 69 millions par rapport à la prolongation de la réglementation introduite par la décision de 2014. Les négociations relatives au CFP 21-27 ont été menées alors que l'économie européenne subissait un choc important induit par la crise de la Covid-19. Ce contexte économique instable a accru l'incertitude relative aux paramètres économiques jusqu'en 2027.

Exposé général

Le projet de loi soumis vise l'approbation, par la Belgique, de la Décision du 14 décembre 2020 du Conseil de l'Union européenne, relative au régime des ressources propres de l'Union européenne. L'approbation par tous les États membres est nécessaire aux fins de l'entrée en vigueur de la décision.

ANALYSE DE LA DÉCISION

La Décision du Conseil contient des dispositions déterminant les ressources propres de l'Union et leur mode de calcul, les corrections des contributions au profit de certains États membres, le plafond des ressources propres, les règles relatives aux moyens extraordinaires ayant pour objet de soutenir la relance économique après la crise de la Covid-19

eerste stap in een hervorming van het stelsel van eigen middelen, waartoe de Europese Raad op 17-21 juli 2020 heeft beslist. De opbrengsten uit de nieuwe eigen middelen die worden ingevoerd na 2021, zullen worden gebruikt voor de vervroegde aflossing van de leningen in het kader van NextGenerationEU.

Met ingang van 1 januari 2021 houden de lidstaten opnieuw 25 % van de door hen geïnde douanerechten als inningskosten, daar waar dit vroeger 20 % was.

Wat betreft de correcties, zullen de jaarlijkse BNI-bijdragen van Denemarken, Oostenrijk, Nederland, Zweden en Duitsland, forfaitair verlaagd worden. Het zijn bruto verminderingen die door alle lidstaten worden gefinancierd overeenkomstig hun BNI.

Tot slot worden het budgettair universaliteitsbeginsel en de regel van overdracht van het begrotingsoverschot herhaald.

Het Besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de datum van ontvangst van de laatste van de kennisgevingen door de lidstaten van de voltooiing van de procedures die volgens hun grondwettelijke bepalingen voor de aanneming van dit Besluit vereist zijn.

De nieuwe regeling betekent een geschatte netto budgettaire last van 4.092 miljoen euro per jaar. Hetzij 69 miljoen minder dan de verlenging van de regeling die werd ingevoerd door het besluit van 2014. De onderhandelingen voor het MFK '21-'27 vonden plaats op een moment dat de Europese economie een grote schok kende ten gevolge de covid-19 crisis. Deze onstabiele economische context verhoogt de onzekerheid voor de economische parameters tot 2027.

Algemene toelichting

Het wetsontwerp dat wordt voorgelegd, beoogt de goedkeuring door België van het Besluit van de Raad van de Europese Unie van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie. Goedkeuring door alle lidstaten is noodzakelijk met het oog op de inwerkingtreding van het besluit.

ANALYSE VAN HET BESLUIT

Het Besluit van de Raad bevat bepalingen tot vaststelling van de eigen middelen van de Unie en hun wijze van berekening, de correcties van de bijdragen ten gunste van bepaalde lidstaten, het plafond van de eigen middelen, regels met betrekking tot de buitengewone middelen ter ondersteuning van het economisch herstel na de COVID-19-crisis (Next

(NextGenerationEU) et, enfin, quelques dispositions rappelant les principes et les règles budgétaires.

1. Les ressources propres de l'Union européenne

Le texte (article 2.1) énumère et décrit les ressources propres de l'Union :

- les droits de douane, à savoir les prélèvements, primes, montants supplémentaires ou compensatoires, montants ou éléments additionnels, des droits du tarif douanier commun et autres droits établis ou à établir par les institutions de l'Union sur les échanges avec les pays tiers, des droits de douane sur les produits relevant du traité, arrivé à expiration, instituant la Communauté européenne du charbon et de l'acier ;

- les ressources résultant de l'application d'un taux d'appel uniforme de 0,30 % pour tous les États membres sur l'assiette TVA harmonisée déterminée conformément aux règles de l'Union (article 2.1.b). L'assiette ne peut excéder 50% du PIB de chaque État membre, le système dit du plafond ;

- les ressources résultant de l'application d'un taux d'appel uniforme au poids des déchets d'emballages en plastique non recyclés produits dans chaque État membre (article 2.1.c). Le taux d'appel uniforme est de 0,80 EUR par kilogramme. Les États membres dont le Revenu National Brut (RNB) par habitant est inférieur à la moyenne européenne bénéficient d'une réduction forfaitaire annuelle. Cette correction doit corriger le caractère régressif de la contribution ;

- les ressources résultant de l'application d'un taux d'appel uniforme, à fixer dans le cadre de la procédure budgétaire compte tenu de toutes les autres recettes, à la somme des PIB de tous les États membres (article 2.1.d). Le taux ne peut excéder 1,40% de la somme des PIB de tous les États membres.

2. Corrections apportées au profit de certains États membres

Au mois de mai 2018, La Commission avait proposé un scénario de suppression des réductions en préambule des négociations sur le cadre financier pluriannuel (CFP). La Commission a proposé des corrections forfaitaires de la contribution PIB pour les pays bénéficiant d'une réduction dans le cadre du CFP 14-20 : Allemagne, Pays-Bas, Suède, Danemark et Autriche. De plus, l'ensemble des 27 États membres contribueraient au financement des réductions. La Commission s'est fondée sur la réduction de 2020 et a proposé de la supprimer progressivement sur une durée de 5 ans.

Toutefois, la Commission a, au mois de mai 2020, adapté sa proposition lors de la présentation de la Next Generation EU et, partant les adaptations correspondantes au CFP. La

Generation EU) et tot slot nog enkele bepalingen die de principes en de begrotingsvoorschriften in herinnering brengen.

1. De eigen middelen van de Europese Unie

De tekst (artikel 2.1) geeft een opsomming en een omschrijving van de eigen middelen van de Unie:

- de douanerechten, met name de heffingen, premies, extra bedragen of compenserende bedragen, aanvullende bedragen of aanvullende elementen, rechten van het gemeenschappelijk douanetarief en andere door de EU-instellingen ingevoerde of in te voeren rechten op het handelsverkeer met derde landen op de onder het vervallen Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal vallende producten;

- middelen die voortkomen uit de toepassing van een voor alle lidstaten eenvormig tarief van 0,30 % op de geharmoniseerde btw-grondslag die bepaald is volgens de regels van de Unie (artikel 2.1.b). De grondslag mag niet meer bedragen dan 50 % van het BNI van elke lidstaat, het zogenaamde systeem van de aftopping;

- middelen die voortkomen uit de toepassing van een uniform afdrachtenpercentage op het gewicht van niet-gerecycleerd verpakkingsafval in kunststof dat in elke lidstaat wordt gegenereerd (artikel 2.1.c). Het afdrachtpercentage bedraagt 0,80 EUR per kilogram. Voor lidstaten wiens Bruto Nationaal Inkomen (BNI) per capita onder het Europees gemiddelde ligt geldt een jaarlijkse forfaitaire verlaging. Deze correctie moet het regressieve karakter van de bijdrage corrigeren;

- middelen die voortkomen uit de toepassing van een eenvormig tarief op de som van de BNI's van alle lidstaten. Dat tarief wordt bepaald in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, rekening houdend met alle andere ontvangsten (artikel 2.1.d). Het tarief mag niet meer bedragen dan 1,40 % van de som van de BNI's van alle lidstaten.

2. Correcties die worden aangebracht ten voordele van sommige lidstaten

Bij de aanhef van de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader (MFK) in mei 2018, had de Commissie een uitvoerscenario voor de kortingen voorgesteld. De Commissie stelde forfaitaire correcties voor op de BNI-bijdrage voor die landen die in het MFK '14-'20 recht hebben op een korting: Duitsland, Nederland, Zweden, Denemarken en Oostenrijk. Bovendien zouden alle 27 lidstaten bijdragen aan de financiering van de kortingen. De Commissie nam als vertrekpunt de korting in 2020 en stelde voor om deze in 5 jaar in gelijke stappen volledig te laten uitdoven.

De Commissie paste evenwel haar voorstel aan in mei 2020, bij de voorstelling van Next Generation EU en daarmee samenhangende aanpassingen aan het MFK. De Commissie

Commission a proposé de reporter le scénario de suppression. Lors de sa réunion du 17 au 21 juillet 2020, le Conseil européen a décidé que les cinq pays concernés peuvent appliquer des corrections sur leurs contributions PIB. Cette correction augmente, pour les cinq pays concernés, par rapport au cadre actuel.

Le Conseil a décidé que ce qui suit prévaut pour la période 2021-2027 : pour l'Autriche, une réduction brute de 565 millions EUR sur sa contribution annuelle basée sur son PIB, pour le Danemark, une réduction brute de 377 millions EUR, pour l'Allemagne, une réduction brute de 3.671 millions EUR, pour les Pays-Bas, une réduction brute de 1.921 millions EUR et pour la Suède, une réduction brute de 1.069 millions EUR (article 2.2). Ces montants sont exprimés aux prix de 2020 et sont ajustés aux prix courants par l'application du déflateur du produit intérieur brut pour l'Union le plus récent exprimé en euros, tel qu'il est déterminé par la Commission, qui est disponible au moment de l'élaboration du projet de budget. Ces réductions brutes sont financées par l'ensemble des États membres.

3. Moyens supplémentaires extraordinaires et temporaires pour faire face aux conséquences de la crise de la COVID-19 (Next generation EU)

Le financement de Next Generation EU sera totalement assuré via des emprunts de la Commission sur les marchés financiers. Le fait que la Commission emprunte sur les marchés n'est pas nouveau. Elle applique déjà le principe des « back to back loans », en vertu duquel la Commission emprunte sur le marché à des taux avantageux et propose cet emprunt aux mêmes conditions aux États membres ou à des États tiers. La nouveauté réside dans le fait que la Commission peut désormais emprunter pour financer sa propre politique. La Décision sur les ressources propres (DRP) dispose explicitement que ces emprunts peuvent être exclusivement utilisés dans le cadre de l'instrument de relance et non pour une autre politique (article 4).

Le Conseil autorise désormais la Commission à emprunter 750 milliards EUR (aux prix de 2018) sur les marchés des capitaux (article 5.1). Sur ces 750 milliards EUR, la Commission peut affecter 390 milliards EUR aux dépenses et 360 EUR aux prêts. Il s'agit d'une mesure exceptionnelle limitée dans le temps : les moyens peuvent être engagés jusqu'au 31 décembre 2023.

L'article 5.2 dispose que le remboursement des 750 milliards EUR et des intérêts exigibles correspondants, sont à la charge du budget de l'Union. Le remboursement sera réalisé conformément au principe de bonne gestion financière et programmé de manière à garantir la réduction constante et prévisible des engagements. Le remboursement débutera déjà durant la période couverte par le CFP 2021-2027. Les engagements devront être intégralement remboursés au plus

stelde voor om het uitdoofscenario uit te stellen. De Europese Raad van 17-21 juli 2020 besliste dat de vijf landen in kwestie correcties mogen toepassen op hun BNI-bijdrages. Deze correctie stijgt voor de vijf betrokken lidstaten ten opzichte van het huidige kader.

De Raad besliste dat voor de periode 2021-2027 geldt: voor Oostenrijk een bruto verlaging van zijn jaarlijkse op het BNI-gebaseerde bijdrage met 565 miljoen EUR, voor Denemarken een bruto verlaging met 377 miljoen EUR, voor Duitsland een bruto verlaging met 3.671 miljoen EUR, voor Nederland een bruto verlaging met 1.921 miljoen EUR en voor Zweden een bruto verlaging met 1.069 miljoen EUR (artikel 2.2). Die bedragen zijn uitgedrukt in prijzen van 2020 en omgerekend naar lopende prijzen door toepassing van de meest recente deflator voor het bruto binnenlands product voor de Unie uitgedrukt in euro, zoals verstrekt door de Commissie, die beschikbaar is wanneer de ontwerpbegroting wordt opgesteld. Die bruto verlagingen worden door alle lidstaten gefinancierd.

3. Buitengewone en tijdelijke aanvullende middelen ter bestrijding van de gevolgen van de COVID-19-crisis (Next Generation EU)

De financiering van Next Generation EU vindt volledig plaats via leningen door de Commissie op de financiële markten. Dat de Commissie leent op de markten is niet nieuw. Zij past nu reeds het principe van 'back to back loans' toe, waarbij de Commissie leent op de markt aan voordelige tarieven en deze lening aan dezelfde voorwaarde aanbiedt aan lidstaten of derde landen. Nieuw is dat de Commissie nu kan lenen voor haar eigen beleid. Het Eigen Middelen Besluit (EMB) vermeldt uitdrukkelijk dat deze leningen enkel gebruikt kunnen worden in het kader van het herstelinstrument en niet voor ander beleid (artikel 4).

De Raad machtigt de Commissie nu om 750 miljard EUR (in prijzen 2018) te lenen op de kapitaalmarkten (artikel 5.1). Van deze 750 miljard EUR, kan de Commissie 390 miljard EUR inzetten voor uitgaven en 360 miljard EUR voor leningen. Het gaat om een uitzonderlijke maatregel, die beperkt is in de tijd: de vastlegging van de middelen is mogelijk tot 31 december 2023.

Artikel 5.2 bepaalt dat de terugbetaling van de 750 miljard EUR en de daarmee samenhangende rente uit de begroting van de Unie moet gefinancierd worden. De terugbetaling zal plaatsvinden overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer, volgens een schema dat waarborgt dat de verplichtingen gestaag en voorspelbaar verminderen. Met terugbetaling zal reeds begonnen worden tijdens de periode van het MFK 2021-2027. Alle verplichtingen moeten uiterlijk

tard le 31 décembre 2058. Le montant annuel du remboursement ne pourra jamais excéder 7,5 % des 360 milliards EUR consacrés aux dépenses (article 5.2, alinéa 3). La Commission informe régulièrement et de manière exhaustive le Parlement européen et le Conseil sur tous les aspects de sa stratégie de gestion de la dette (article 5.3). Enfin, le Conseil a décidé de relever temporairement de 0,6% les plafonds annuels des ressources propres des crédits tant de paiement que d'engagement (jusqu'à l'échéance du remboursement en 2058) (article 6). Cette augmentation offre à l'Union l'opportunité d'assumer la responsabilité afférente à l'emprunt envisagé sur les marchés des capitaux.

4. Les autres dispositions de la Décision

- Montant maximal des dépenses et recettes (article 3)

Appelée « Maximum des ressources propres », cette règle fixe le montant maximal des crédits de paiement dans le budget annuel à l'aide de la somme du PIB des 27 États membres. Ce montant maximal est fixé à 1,40% du PIB communautaire. Les crédits d'engagement ne peuvent, à leur tour, excéder 1,46% du PIB communautaire. La hausse par rapport au plafond visé dans le CFP 14-20 résulte du départ du Royaume-Uni et du fait que la crise de la Covid-19 a démontré la vitesse à laquelle l'économie, et donc, la base PIB, peut se contracter.

Cet article propose également un mécanisme d'adaptation des maxima du PIB en cas de modifications significatives du calcul de l'assiette du PIB.

- Rappel du principe d'universalité budgétaire (article 7)

Les recettes sont utilisées indistinctement pour financer toutes les dépenses.

- Rappel de la règle de transfert de l'excédent budgétaire (article 8)

L'éventuel excédent des recettes constaté à la fin de l'année est reporté à l'exercice budgétaire suivant. En fait, il est incorporé dans les recettes de ce nouvel exercice budgétaire et contribue donc à réduire le poids des contributions, fondées sur le PIB, des États membres au cours de ce nouvel exercice budgétaire. Le Conseil veille ainsi à ce que l'excédent des recettes constaté à la clôture de l'exercice budgétaire soit récupéré au profit des États membres, qui paieront donc des contributions inférieures.

- Perception des ressources propres et mise à disposition de la Commission (article 9)

tegen 31 december 2058 terugbetaald worden. Het terug te betalen bedrag mag jaarlijks nooit hoger zijn dan 7,5% van de 360 miljard EUR voor uitgaven (art 5.2, lid 3). De Commissie zal de Raad en het Europees Parlement regelmatig en uitgebreid op de hoogte houden van haar strategie van schuldbeheer (artikel 5.3). Tenslotte besliste de Raad om de jaarlijkse plafonds van de eigen middelen van zowel betalingskredieten als van vastleggingskredieten tijdelijk (tot het einde van de terugbetaling in 2058) te verhogen met 0,6% (art 6). Deze verhoging stelt de Unie in staat om de aansprakelijkheid in verband met de voorgenomen lening op de kapitaalmarkten te dragen.

4. De andere bepalingen van het besluit

- Maximumbedrag van de uitgaven en ontvangsten (artikel 3)

Genaamd "Maximum van de eigen middelen" legt deze regel het maximumbedrag vast van de betalingskredieten in de jaarlijkse begroting aan de hand van de som van het BNI van de 27 lidstaten. Dat maximumbedrag is bepaald op 1,40 % van het communautaire BNI. De vastleggingskredieten mogen op hun beurt niet meer bedragen dan 1,46% van het communautaire BNI. De stijging ten opzichte van de plafonds in het MFK '14-'20 zijn het gevolg van het vertrek van het Verenigd Koninkrijk en het feit dat de COVID-19-crisis aantoonde hoe snel de economie, en dus de BNI-basis, kan krimpen.

Dit artikel bevat eveneens een mechanisme voor het aanpassen van de maxima van het BNI ingeval van significante wijzigingen aan de berekening van de BNI-grondslag.

- Herinnering aan het budgettair universaliteitsbeginsel (artikel 7)

De ontvangsten worden zonder onderscheid gebruikt voor alle uitgaven.

- Herinnering aan de regel van overdracht van het begrotingsoverschot (artikel 8)

Het eventuele overschot van de ontvangsten dat op het einde van het jaar wordt vastgesteld, wordt naar het volgende begrotingsjaar overgedragen. In feite wordt het opgenomen in de ontvangsten van dat nieuwe begrotingsjaar en draagt het dus bij tot het verminderen van het gewicht van de op het BNI gebaseerde bijdragen van de lidstaten in de loop van dat nieuwe begrotingsjaar. Op die manier zorgt de Raad ervoor dat het overschot van de ontvangsten op het einde van het begrotingsjaar gerecupereerd wordt ten voordele van de lidstaten, die bijgevolg minder bijdragen zullen betalen.

- Inning van eigen middelen en terbeschikkingstelling aan de Commissie (artikel 9)

La Décision sur les ressources propres fixe de nouveau à 25% la part que les États membres peuvent conserver en termes de droits de douane afin de financer leurs frais de perception. La Décision de 2014 a fixé cette partie à 20%. Au mois de mai 2018, la Commission avait proposé 10%. La Commission estimait que la partie actuelle de 20% de frais de perception pour les droits de douane était effectivement supérieure à celle réellement nécessaire aux fins d'une perception rigoureuse des droits de douane par les autorités nationales, au nom de l'Union. La mesure est parfois présentée comme une correction au profit de certains pays, notamment la Belgique et les Pays-Bas. Toutefois, il s'agit d'une règle générale de calcul de la « rémunération » pour les services fournis par les services douaniers les différents États membres. Il n'est pas dérogé à une règle générale au profit d'un État membre ou d'un autre. Il ne s'agit pas davantage d'une « correction ».

Cet article stipule également que, si elle ne dispose pas de liquidités suffisantes lui permettant de satisfaire à ses engagements afférents aux emprunts, comme visé à l'article 5, et si elle ne peut les activer via une gestion active des liquidités ou un financement à court terme, la Commission peut, en dernier ressort, inviter les États membres à mettre les moyens nécessaires à sa disposition. Cette contribution sera réclamée proportionnellement et communiquée ponctuellement en concertation avec les agences nationales de gestion de la dette et les Trésors nationaux. Si un État membre ne peut accéder à cette demande, d'autres États membres devront assumer ce montant. L'État membre concerné demeure toutefois lié par le paiement du montant réclamé. La part relative d'un État membre ne peut jamais excéder la part du PIB sous le plafond maximal.

- Mesures d'exécution (article 10)

Conformément à l'article 311 du TFUE, la Décision précise explicitement que deux règlements seront édités, le premier fixant les modalités d'exécution de la décision relative aux ressources propres et le second stipulant la manière dont les États membres mettront les fonds à disposition. Ces règlements sont soumis à l'approbation du Parlement européen. Ils ont été pris simultanément à l'approbation de la Décision.

- Entrée en vigueur

La nouvelle décision entrera en vigueur le premier jour du mois suivant la date de réception de la dernière des notifications, envoyées par les États membres, de la clôture des procédures devant être suivies aux fins de l'approbation de cette Décision en vertu de leurs dispositions constitutionnelles.

Het aandeel dat de lidstaten ter zake van de douanerechten mogen inhouden tot financiering van hun inningskosten wordt door het besluit over de eigen middelen terug op 25% gebracht. Dat aandeel was door het besluit van 2014 vastgesteld op 20 %. De Commissie had in mei 2018 nog 10 % voorgesteld. De Commissie beschouwde het huidige niveau van 20 % inningskosten voor douanerechten immers als hoger dan werkelijk nodig voor een zorgvuldige inning van douanerechten door de nationale autoriteiten namens de Unie. De maatregel wordt soms voorgesteld als een correctie in het voordeel van sommige landen, met name België en Nederland. Het gaat hier echter om een algemene regel voor de berekening van de "beloning" voor de diensten die door de douanediensdiensten van de verschillende lidstaten geleverd worden. Van een algemene regeling wordt niet afgeweken in het voordeel van een of andere lidstaat. Het past dan ook niet om van "correctie" te spreken.

Dit artikel legt ook vast dat indien de Commissie onvoldoende liquiditeiten heeft om aan haar verplichtingen voor de leningen te voldoen, zoals bepaald in artikel 5, en deze niet kan activeren via actief liquiditeitsbeheer of kortetermijnfinanciering, zij als laatste redmiddel de lidstaten kan vragen om de nodige middelen ter beschikking te stellen. Deze bijdrage zal pro rata worden gevraagd en tijdig worden gecommuniceerd in overleg met de nationale bureaus van schuldbeheer en de nationale schatkisten. Indien een lidstaat dit verzoek niet kan inwilligen zullen andere lidstaten moeten instaan voor het bedrag. De betrokken lidstaat blijft wel gebonden aan de betaling van het opgevraagde bedrag. Het relatieve aandeel van een lidstaat kan nooit hoger zijn dan het BNI-aandeel onder het maximumplafond.

- Uitvoeringsmaatregelen (artikel 10)

In toepassing van artikel 311 van het VWEU schrijft het Besluit uitdrukkelijk voor dat er twee verordeningen zullen zijn, waarbij de ene verordening de uitvoeringsbepalingen van het besluit inzake eigen middelen vastlegt en de andere verordening de wijze bepaalt waarop de lidstaten de gelden ter beschikking stellen. Deze verordeningen zijn onderworpen aan de instemming van het Europees Parlement. Ze werden gelijktijdig met de goedkeuring van het besluit genomen.

- Inwerkingtreding

Het nieuwe besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de datum van ontvangst van de laatste van de kennisgevingen door de lidstaten van de voltooiing van de procedures die volgens hun grondwettelijke bepalingen voor de aanneming van dit Besluit vereist zijn.

5. Discussions au cours des prochaines années

L'accord politique du Conseil européen du 20 juillet 2020 dispose déjà de plusieurs engagements pour les éventuels nouveaux ressources au cours des prochaines années. L'Accord interinstitutionnel du mois de novembre 2020 entre le Parlement européen, la Commission et le Conseil a transposé ces engagements en une « feuille de route ». Cette dernière n'est pas juridiquement contraignante.

La Commission a été invitée à présenter, au cours du premier semestre 2021, une nouvelle proposition ayant pour objet de réviser le système existant d'échange des émissions, y compris la possibilité de l'étendre à la navigation maritime et aérienne. Sur la base de cette révision, la Commission formulera également une proposition relative à un moyen propre sur la base du « Emissions Trading System » (ETS). De plus, la Commission présentera également au mois de juin 2021 une proposition de prélèvement numérique et un mécanisme de correction du carbone à la frontière, afin d'introduire ces ressources propres le 1^{er} janvier 2023 au plus tard.

Au cours de la période 2024-2026, la Commission étudiera, sur la base d'une analyse d'impact, si d'autres ressources propres peuvent être envisagés, tels que, par exemple, une taxe sur les transactions financières, une contribution financière versée par les entreprises ou un nouveau prélèvement communautaire sur les entreprises. La Commission présentera ces nouvelles propositions au mois de juin 2024.

Le produit de ces nouveaux ressources propres au cours de la période 2021-2027 sera utilisé aux fins du remboursement anticipé du capital emprunté pour Next Generation EU.

6. Conséquences financières de la nouvelle décision sur les ressources propres

La répercussion de la nouvelle Décision sur les ressources propres (DRP) sera calculée en procédant à une comparaison avec une situation de politique inchangée, notamment en conservant la DRP qui a été approuvée en 2014. Sur un plan pratique, ce mode de calcul se rapproche le plus de la réalité politique. Elle applique donc le système de la décision de 2014 sur les ressources propres au tableau budgétaire du CFP. Une partie de l'impact budgétaire de l'accord CFP pour les États membres résulte d'un volume plus important des crédits de paiement dans le CFP, ainsi que de la sortie du Royaume-Uni de l'UE. Toutefois, ces éléments sont indépendants des adaptations de la DRP.

Les négociations relatives au CFP 21-27 ont été menées alors que l'économie européenne subissait un choc important

5. Verdere discussie in de komende jaren

Het politiek akkoord van de Europese Raad van juli 2020 legt reeds een aantal engagementen vast voor mogelijke nieuwe eigen middelen in de komende jaren. In het Interinstitutioneel Akkoord van november 2020 tussen het Europees Parlement, de Commissie en Raad zijn deze engagementen vertaald in een 'roadmap'. Deze roadmap is juridisch niet bindend.

Aan de Commissie wordt gevraagd om in de eerste helft van 2021 een nieuw voorstel voor te leggen ter herziening van het bestaande systeem voor emissiehandel, inclusief een mogelijke uitbreiding naar zee- en luchtvaart. Op basis van deze herziening zal de Commissie ook een voorstel doen voor een eigen middel op basis van het 'Emissions Trading System' (ETS). Daarnaast zal de Commissie tegen juni 2021 een voorstel presenteren voor een digitale heffing en een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens, met als doel een introductie van deze eigen middelen ten laatste op 1 januari 2023.

In de periode 2024-2026 zal de Commissie op basis van een impactanalyse bestuderen of andere nieuwe eigen middelen mogelijk zijn, zoals bijvoorbeeld een financiële transactietaks, een financiële bijdrage vanuit de bedrijfswereld of een nieuwe gemeenschappelijke bedrijfsheffing. De Commissie zal deze nieuwe voorstellen tegen juni 2024 presenteren.

De opbrengst van deze nieuwe eigen middelen in de periode 2021-2027 zal dan gebruikt worden voor een vervroegde terugbetaling van het geleende kapitaal voor Next Generation EU.

6. Financiële gevolgen van het nieuwe besluit op de eigen middelen

De weerslag van het nieuwe besluit betreffende de eigen middelen (EMB) wordt berekend door een vergelijking te maken met een situatie van ongewijzigd beleid, met name het laten doorlopen van het EMB dat in 2014 werd goedgekeurd. Praktisch gezien benadert deze berekeningswijze het dichtst de politieke realiteit. Ze past dus het stelsel van het besluit eigen middelen van 2014 toe op de begrotingstabel van het MFK. Een deel van de budgettaire impact voor de lidstaten van het MFK-akkoord is het gevolg van een groter volume van betalingskredieten in het MFK, alsook van het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de EU. Echter, deze elementen staan los van de aanpassingen aan het EMB.

De onderhandelingen voor het MFK '21-'27 vonden plaats op een moment dat de Europese economie een grote schok

induit par la crise de la Covid-19. Ce contexte économique instable accroît l'incertitude afférente aux paramètres économiques jusqu'en 2027.

Le tableau ci-dessous présente les résultats pour la Belgique du mécanisme de financement inclus dans la nouvelle décision sur les ressources propres (colonne (2)). La colonne (1) présente les chiffres des résultats pour la Belgique sous l'hypothèse que le système existant (CFP «14-21») serait simplement prolongé. La colonne (3) donne la différence entre les deux. Cela montre que la charge budgétaire pour la Belgique de la nouvelle décision sur les ressources propres est plus avantageuse que la décision précédente. Il faut garder à l'esprit qu'il s'agit d'estimations et que, par exemple, l'effet du Brexit n'est pas pris en compte.

kende ten gevolge de covid-19 crisis. Deze onstabiele economische context verhoogt de onzekerheid voor de economische parameters tot 2027.

Onderstaande tabel geeft de resultaten voor België weer van het financieringsmechanisme dat opgenomen is in het nieuwe besluit over de eigen middelen (kolom (2)). Kolom (1) geeft de cijfers van de resultaten voor België weer onder de hypothese waarbij het bestaande stelsel (MFK '14-'21) gewoonweg verlengd zou worden. Kolom (3) geeft het verschil tussen beiden. Hieruit blijkt dat de budgettaire last voor België van het nieuwe eigenmiddelenbesluit voordeliger is dan het vorige besluit. Hierbij dient voor ogen te worden gehouden dat het om ramingen gaat en er bijvoorbeeld geen rekening wordt gehouden met het effect van de Brexit.

Financement CFP 2021 – 2027 (prix 2018) / Financiering MFK 2021 - 2027 (prijzen 2018)			
	DRP 14-20 / EMB 14-20 (1)	DRP 21-27 / EMB 21-27 (2)	Différence / Verschil (3)
droits de douane / douanerechten (80% / 75%) (A)	13.524	12.678	-845
frais de perception / inningskosten (20% / 25%) (B)	3.381	4.226	845
contribution TVA / BTW-bijdrage (C)	4.150	4.332	182
contribution plastique / plasticbijdrage (D)	0	976	976
contribution PIB / BNI-bijdrage (E)			
dont corrections du financement / waarvan financiering correcties	28.359	27.565	-793
	1.267	1.761	493
charge budgétaire CFP / budgettaire last MFK (C+D+E-B)	29.128	28.647	-481
charge budgétaire/an / budgettaire last/jaar	4.161	4.092	-69

Cette charge budgétaire comprend l'impact budgétaire sur la base de l'accord sur le CFP. Le budget de l'UE garantit également les prêts aux États membres (par ex., SURE) et aux pays tiers (par ex., l'aide macro-financière). Si ces prêts ne peuvent être remboursés en raison de circonstances exceptionnelles, les États membres seront invités à fournir un financement supplémentaire sur la base de leur part PIB.

L'impact budgétaire du plan de relance Covid-10 est partiellement inclus dans les chiffres susmentionnés. L'impact budgétaire direct des coûts d'intérêt pour le capital emprunté est estimé, pour la période 2021-2027, à 12,9 milliards EUR (prix de 2018) et est intégré dans le CFP et sera financé par la contribution PIB. Pour ce qui concerne le remboursement du capital, il a été décidé qu'il débutera avant la fin de l'année

Deze financieringslast bevat de budgettaire impact op basis van het akkoord over het MFK. De EU-begroting staat ook garant voor leningen aan lidstaten (bv SURE) en derde landen (bv macro-financiële steun). Indien deze in uitzonderlijke omstandigheden niet kunnen worden terugbetaald, zal aan de lidstaten worden gevraagd om op basis van hun BNI-aandeel extra financiering te voorzien.

De budgettaire impact van het covid-19 herstelplan is deels geïntegreerd in bovenstaande cijfers. De directe budgettaire impact van de interestkosten voor het geleende kapitaal, voor de periode 2021-2027 worden deze geraamd op 12,9 miljard EUR (prijzen 2018), maakt integraal deel uit van het MFK en wordt via de BNI-bijdrage gefinancierd. Voor wat betreft de terugbetaling van kapitaal is afgesproken dat deze

2027 à l'aide de l'excédent des coûts d'intérêt estimés et, si de nouveaux ressources propres sont approuvés, via le produit de ces ressources.

vóór eind 2027 zal starten op basis van het overschot aan geraamde interestkosten en indien nieuwe eigen middelen zijn goedgekeurd, via de opbrengst van deze middelen.

Le vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la
Coordination de la lutte contre la fraude

De vice-eersteminister en minister van Financiën belast met
de Coördinatie van de fraudebestrijding

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' and 'P' intertwined, with a long horizontal stroke extending to the right.

Vincent VAN PETEGHEM