

Ontwerp van decreet tot bekrachtiging van de besluiten van de Vlaamse Regering inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media naar aanleiding van de COVID-19-pandemie

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media, zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

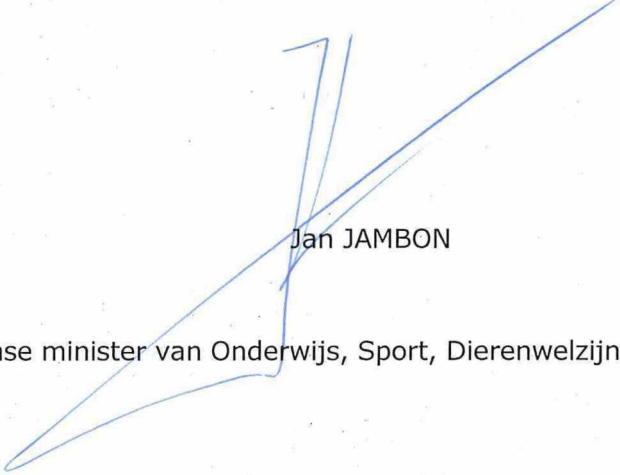
Art. 2. De volgende besluiten worden bekrachtigd:

- 1° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds;
- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;
- 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties;
- 5° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties;
- 6° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie;

7° het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,



Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

ONTWERP VAN DECREET TOT BEKRACHTIGING VAN DE BESLUITEN VAN DE VLAAMSE REGERING INZAKE DE NOODFONDSEN CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA NAAR AANLEIDING VAN DE COVID 19-PANDEMIE

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet bekrachtigt zeven besluiten die de Vlaamse Regering heeft genomen in uitvoering van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Artikel 7 van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie bepaalt:

"De Vlaamse Regering kan ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 de regels bepalen voor de subsidievoorwaarden, de subsidiecriteria, de subsidieaanvragen, de beslissingsprocedure, het toe te kennen bedrag, de uitbetaling, de verantwoording en het toezicht.

De besluiten die worden genomen ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 zijn van rechtswege met terugwerkende kracht opgeheven tot op de dag van de inwerkingtreding ervan als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad."

Vandaar dat dit decreet voorziet in een decretale bekrachtiging van de in dit decreet opgesomde besluiten.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

De tekst van dit ontwerp van decreet was oorspronkelijk opgenomen in artikel 2 van het voorontwerp van programmadecreet bij de begroting 2021.

De Raad van State oordeelde in haar advies 68.153/1-3 van 16 oktober 2020 dat dit de adviesvraag met betrekking tot dit artikel niet ontvankelijk is (VI. Parl., 513 (2020-2021) – Nr. 1, 111):

"Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Door te eisen dat de adviesaanvragen met een termijn van vijf werkdagen van een "bijzondere" motivering worden voorzien, heeft de wetgever tot uiting gebracht dat hij wil dat alleen in uitzonderlijke gevallen verzocht wordt om mededeling van het advies binnen die uitzonderlijk korte termijn. De aanvrager moet derhalve pertinente en voldoende concrete gegevens aanbrengen die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State (advies mede te delen binnen een termijn van vijf werkdagen) en waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, geen beroep kon worden gedaan op de procedure bedoeld in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van die wetten (advies mede te delen binnen een termijn van dertig dagen).

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

"het feit dat het programmadecreet wegens de nauwe band met de begrotingsdecreten en de gelijktijdige behandeling in het Vlaams Parlement in dezelfde periode ingediend moet worden".

Gelet op de zeer algemene motivering in de brief met de adviesaanvraag, kan de spoedeisendheid slechts worden aanvaard voor maatregelen die kennelijk noodzakelijk zijn in het kader van het behalen van de begrotingsdoelstellingen en geen uitstel dulden.

Dat is niet het geval voor artikel 2 van het voorontwerp, dat strekt tot bekrachtiging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering genomen ter uitvoering van het decreet van 19 juni 2020 'tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie'. Deze besluiten dienen te worden bekrachtigd "in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad", dus uiterlijk op 31 december 2021.2 Hieruit vloeit voort dat de decreetgever, op het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, nog over meer dan een jaar beschikt om de betrokken besluiten te bekrachtigen. In die omstandigheden kan de spoedeisendheid voor artikel 2 niet worden aanvaard."

De Raad van State kwam bijgevolg tot de conclusie dat wat voormeld artikel 2 van het voorontwerp betreft, de adviesaanvraag niet ontvankelijk is en daardoor ook niet voldaan aan de adviesverplichting. Die bepalingen kunnen eerst door de Vlaamse Regering in het Vlaams Parlement worden ingediend nadat de Regering erover alsnog het advies van de afdeling Wetgeving heeft kunnen inwinnen.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

De volgende besluiten van de Vlaamse Regering worden bekrachtigd door dit ontwerp van decreet:

1° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2020 tot toekenning van steun aan culturele organisaties en kwetsbare kernspelers in het kader van het noodfonds;

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld cultuur en heeft twee beleidsdoelstellingen.

Een eerste beleidsdoelstelling is om via een bijkomende projectsubsidie een deel van het onevenwicht tussen kosten en inkomsten, veroorzaakt door het verbod op publieke activiteiten, te compenseren. Zo verhoogt de overheid via een bijkomende projectsubsidie de overlevingskansen van die organisaties die zij meerjarig ondersteunt in hun werking.

Een tweede beleidsdoelstelling is het ondersteunen van de kwetsbare kernschakels in het Vlaamse culturele ecosysteem die niet kunnen genieten van de verschillende federale en/of regionale compensatiemaatregelen, maar niettemin schade hebben geleden door de COVID-19 crisis. Ze vielen tussen de mazen van het net. Voor hen werd er een forfaitaire premie van maximaal 1.500 euro voorzien om de grootste noden te lenigen.

2° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds;

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld jeugd.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling via een bijkomende projectsubsidie een deel van het onevenwicht tussen kosten en inkomsten, veroorzaakt door het verbod en/of beperkingen op publieke activiteiten naar aanleiding van de maatregelen genomen in het kader van het indijken van de covid-19 pandemie, te compenseren. Deze projectsubsidie wilde de ernstig getroffen meerjarig gesubsidieerde organisaties helpen om te blijven bestaan wanneer het stilvallen of ernstig beperken van de activiteiten, het niet overleven als gevolg kan hebben.

Het BVR bevat de nodige maatregelen voor de organisaties die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

3° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken;

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld jeugd.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om de hostels met een lopende subsidieovereenkomst bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media die door exploitatiebeperkingen financiële problemen ondervinden, waardoor zij onder meer met een tekort aan of zelfs de niet-beschikbaarheid van liquiditeit kampen, financieel te ondersteunen door het toekennen van een subsidie.

4° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan regionale televisieomroeporganisaties;

Het BVR heeft betrekking tot het beleidsveld media.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om via een bijkomende subsidie de overlevingskansen te verhogen van de regionale televisieomroepen die de overheid

via een samenwerkingsovereenkomst ondersteunt bij de uitvoering van hun decretale opdracht. Door het wegvallen van de advertentie- en andere inkomsten ten gevolge van de economische impact door de COVID-19 pandemie zagen zij zich immers geconfronteerd met grote minderinkomsten die het voortbestaan van de omroeporganisatie in gedrang kunnen brengen.

5° het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020 betreffende de toekenning van steun aan de lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties;

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld media.

Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om via een eenmalige forfaitaire subsidie de overlevingskansen van de erkende lokale radio-omroeporganisaties en de netwerkradio's te verhogen. Door het wegvallen van de advertentie-inkomsten ten gevolge van de economische impact door de covid-19 pandemie worden deze organisaties geconfronteerd met grote minderinkomsten die het voortbestaan ervan in gedrang kunnen brengen.

6° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 tot toekenning van steun aan de sportsector in het kader van het noodfonds sport naar aanleiding van de COVID-19-pandemie;

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld sport.

Het BVR voorziet in extra steun voor de gesubsidieerde sportevenementen 2020 die gepland waren vanaf 9 maart 2020 en heeft tot doel de schade ten gevolge van de COVID-19-pandemie gedeeltelijk te compenseren of ondersteuning te bieden bij de heropstart na de COVID-19-pandemie. Elke organisator van een dergelijk gesubsidieerd evenement kan kosten of coronagerelateerde extra uitgaven aantonen die gesubsidieerd kunnen worden tot een maximaal bedrag. De subsidieerbare kosten worden uitgebreid met coronagerelateerde uitgaven, specifiek gelinkt aan de organisatie van dat gesubsidieerde sportevenement. Ook voor verplaatste en geannuleerde sportevenementen geldt deze subsidie.

7° het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot regeling van een culturele activiteitenpremie in het kader van het noodfonds.

Het BVR heeft betrekking op het beleidsveld cultuur.

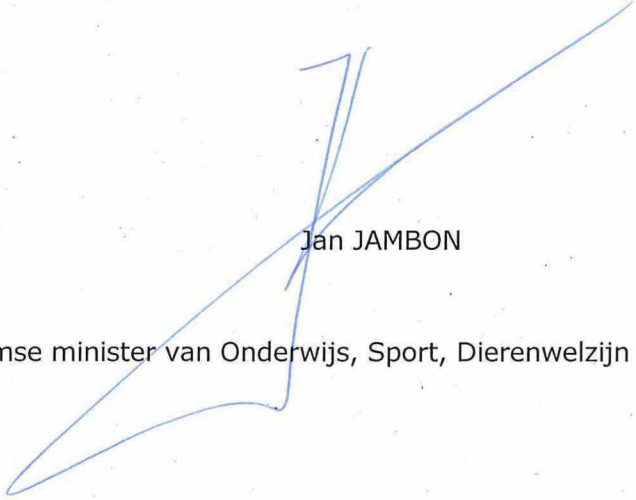
Het BVR heeft als beleidsdoelstelling om publieke activiteiten in de Vlaamse culturele sector voor de periode 1 september 2020 tot 31 mei 2021 te stimuleren. Door de COVID-19-pandemie lag het culturele leven gedurende een ruime tijd stil. Om de cultuursector een boost te geven en mensen terug te laten proeven van het diverse Vlaamse culturele leven, wordt de culturele activiteitenpremie gelanceerd.

C. Totstandkomingsprocedure

-De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) gaf op 22 oktober 2020 reeds advies over de inhoud van dit ontwerp van decreet naar aanleiding van haar advies over artikel 2 van het voorontwerp van programmadecreet bij de begroting 2021 (VI. Parl., 513 (2020-2021) – Nr. 1, 169). Het advies van de SARC over dat artikel was positief, zonder opmerkingen.

- (Aan te vullen : advies Raad van State)

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,



Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE