

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

13 septembre 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**instaurant un congé parental  
pour les parents d'accueil**

(déposée par  
Mme Kristien Van Vaerenbergh)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

13 september 2019

**WETSVOORSTEL**

**tot invoering van een ouderschapsverlof  
voor pleegouders**

(ingediend door  
mevrouw Kristien Van Vaerenbergh)

**RÉSUMÉ**

*À l'instar des parents biologiques ou adoptifs, les parents d'accueil consacrent énormément de temps et d'énergie aux soins destinés aux enfants qu'ils accueillent.*

*Depuis quelques années, il existe certes un congé d'accueil, mais il s'agit d'un congé thématique dont les parents d'accueil ne peuvent bénéficier que dans le cadre de tâches spécifiques propres au placement familial.*

*Les parents biologiques et adoptifs ont droit à différents types de congé d'assistance. Cette proposition de loi tend à octroyer aux parents d'accueil qui assument l'éducation des enfants placés un congé parental, et ce, en tenant compte des caractéristiques spécifiques du placement familial.*

**SAMENVATTING**

*Pleegouders investeren, net als natuurlijke ouders en adoptieouders, heel wat tijd en energie in de zorg voor de pleegkinderen die ze opvangen.*

*Sinds een aantal jaren bestaat er pleegzorgverlof voor pleegouders maar dit is een thematisch verlof dat enkel geldt voor specifieke taken eigen aan het pleegouderschap.*

*Natuurlijke ouders en adoptieouders hebben recht op diverse types van zorgverlof. Dit wetsvoorstel wil — rekening houdende met de specifieke kenmerken van het pleegouderschap — een ouderschapsverlof toekennen aan pleegouders die instaan voor de opvoeding van de pleegkinderen.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                             |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0871/001.

La Chambre a adopté, en juillet 2018, une proposition de loi “modifiant la réglementation en vue de renforcer le congé d'adoption et d'instaurer le congé parental d'accueil”. Celle-ci permet aux parents d'accueil de bénéficiaire, en cas de placement familial de longue durée, d'un droit équivalent au congé d'adoption, dénommé congé parental d'accueil. Dans un premier temps, il a été prévu d'accorder six semaines de congé parental d'accueil par parent, ce congé devant être porté à dix-sept semaines en 2027 de façon à en aligner la durée sur celle des autres régimes de congé (congé de paternité, congé de maternité, congé de coparentalité et congé d'adoption).

Outre le congé de maternité, le congé de paternité, le congé de coparentalité et le congé d'adoption, les parents naturels et les parents adoptifs ont également droit à un congé parental pour prendre soin de leurs jeunes enfants âgés de onze ans maximum. La durée du congé parental classique est au maximum de quatre mois à temps plein, de 8 mois à mi-temps, de 20 mois à 4/5<sup>e</sup> temps ou de 40 mois à 1/10<sup>e</sup> temps.

Outre le congé parental classique, il existe plusieurs crédits-temps motivés qui permettent de prendre soin de plusieurs catégories d'enfants (jeunes enfants jusqu'à 8 ans, enfants handicapés jusqu'à 21 ans, assistance et soins à un enfant mineur gravement malade). À l'heure actuelle, ces congés thématiques ne sont, eux aussi, accordés qu'aux parents biologiques et aux parents adoptifs.

Le placement familial se présente sous différentes formes. Parfois, celui-ci est de très courte durée et se limite à un accueil de quelques jours. Dans d'autres cas, les enfants placés sont élevés pratiquement tout au long de leur jeunesse par les mêmes parents d'accueil. Tantôt le placement est volontaire, tantôt il constitue une mesure imposée par le tribunal de la jeunesse.

La présente proposition de loi visant à instaurer un congé parental pour les parents d'accueil concerne surtout le “placement familial de longue durée”. Il est question d'un placement familial de longue durée ou offrant des perspectives lorsqu'un enfant placé, de gré ou de force, vit dans une famille d'accueil durant une période prolongée, ce qui n'empêche pas qu'il entretienne encore des contacts avec ses parents durant cette période.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0871/001.

In juli 2018 werd in de Kamer een wet aangenomen “tot wijziging van de regelgeving met het oog op de versterking van het adoptieverlof en tot invoering van het pleegouderverlof”. Hierdoor krijgen pleegouders in geval van langdurige pleegzorg een aan adoptieverlof equivalent recht, pleegouderverlof genaamd. In eerste instantie werd voorzien in 6 weken pleegouderverlof per ouder. Dit moet tegen 2027 uitgebreid worden tot 17 weken, zodat de duur van dit verlof gelijkgetrokken wordt met dat van de andere verlofstelsels (vaderschapsverlof, moederschapsverlof, meeoouderschapsverlof en adoptieverlof).

Naast het moederschapsverlof, het vaderschapsverlof, het meeoouderschapsverlof en het adoptieverlof hebben natuurlijke ouders en adoptieouders ook recht op ouderschapsverlof om de zorg voor jonge kinderen tot en met elf jaar op te vangen. Het klassieke ouderschapsverlof bedraagt maximaal vier maanden voltijds, 8 maanden halftijds, 20 maanden 4/5<sup>e</sup> of 40 maanden 1/10<sup>e</sup>.

Naast het klassieke ouderschapsverlof bestaan er ook nog een aantal gemotiveerde tijdscredieten om zorg te dragen voor kinderen (jonge kinderen tot 8 jaar, gehandicapte kinderen tot 21 jaar, bijstand en verzorging aan een zwaar ziek minderjarig kind). Ook deze thematische verlopen worden momenteel uitsluitend toegekend aan ouders met natuurlijke kinderen en adoptieouders.

Er bestaan verschillende vormen van pleegouderschap. Soms zijn die heel kort en beperken ze zich tot een aantal dagen opvang. In andere gevallen worden pleegkinderen voor bijna hun volledige jeugd opgevoed door dezelfde pleegouders. In sommige gevallen is de plaatsing vrijwillig, in andere gevallen is de plaatsing een door de jeugdrechtbank opgelegde maatregel.

Dit wetsvoorstel tot invoering van een ouderschapsverlof voor pleegouders richt zich vooral op “langdurige pleegzorg”. We spreken van langdurige of perspectiefbiedende pleegzorg wanneer een pleegkind, al dan niet vrijwillig of gedwongen, een langere periode in een pleeggezin woont. Dat belet niet dat het kind in die periode nog contact met de ouders houdt.

Souvent, quasiment rien ne permet de distinguer dans les faits, l'adoption du placement familial de longue durée, les soins apportés à l'enfant étant pratiquement identiques. La distinction principale entre le placement familial de longue durée et le congé d'adoption se situe au niveau de l'autonomie de décision des parents d'accueil. Les décisions que le parent d'accueil peut prendre pour l'enfant (le choix du réseau d'enseignement, par exemple) sont généralement limitées. En outre, le placement de l'enfant est conditionnel et provisoire. Dans le cas d'un placement dans une famille d'accueil découlant d'une décision du juge de la jeunesse, ce dernier se prononce régulièrement sur la prolongation ou non dudit placement.

La présente proposition de loi vise à compléter l'actuel régime de congé d'accueil pour les parents d'accueil par un droit supplémentaire au congé parental pour les parents d'accueil en cas de "placement familial de longue durée".

Il s'agit de quatre mois de congé parental à prendre avant que l'enfant placé ait atteint douze ans: ce régime est équivalent au régime de congé parental classique et doit permettre aux parents d'accueil de prendre soin des enfants placés au cours des onze premières années de leur existence. Dans un souci d'équité, le droit aux quatre mois de congé parental ne sera pleinement acquis qu'après quatre ans de placement familial au moins. Le droit aux quatre mois de congé parental se constitue proportionnellement à raison d'un mois de congé parental par année de placement au sein d'une même famille auprès des mêmes parents d'accueil.

Techniquement, nous proposons d'étendre, sous certaines conditions, aux parents d'accueil l'application de l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle.

In heel wat situaties is het feitelijke onderscheid tussen adoptie en langdurige pleegzorg quasi onbestaande en zijn de zorgtaken voor het kind quasi identiek. Het belangrijkste onderscheid tussen langdurige pleegzorg en adoptieverlof situeert zich in de beslissingsautonomie van de pleegouders. De pleegouder wordt meestal beperkt in het nemen van een aantal beslissingen voor het kind (bijvoorbeeld keuze schoolnet) en de plaatsing van het kind is voorwaardelijk en tijdelijk. In geval van een plaatsing in een pleeggezin door een beslissing van de jeugdrechter spreekt die zich periodiek uit over het al dan niet verlengen van het pleegouderschap.

In dit wetsvoorstel wordt het bestaande stelsel van pleegzorgverlof voor pleegouders aangevuld met een bijkomend recht op ouderschapsverlof voor pleegouders in het geval van "langdurige pleegzorg".

Het betreft vier maanden ouderschapsverlof op te nemen tijdens de eerste elf levensjaren van de pleegkinderen: deze regeling is equivalent aan de klassieke regeling voor ouderschapsverlof en dient om de zorgtaken van de pleegouders voor bij de pleegkinderen tijdens de eerste elf levensjaren op te vangen. Om billijkheidsredenen zal het recht op vier maanden ouderschapsverlof slechts volledig verworven zijn na minimaal vier jaar pleegouderschap. Het recht op vier maanden ouderschapsverlof wordt proportioneel opgebouwd a rato van één maand ouderschapsverlof per jaar pleegzorg in hetzelfde gezin bij dezelfde pleegouders.

Technisch zal dit geschieden door de toepassing van het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan, onder bepaalde voorwaarden, uit te breiden tot pleegouders.

Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle est complété par un troisième tiret rédigé comme suit:

“– dans le cadre de la désignation comme parent d'accueil pour une période minimale de six mois, pendant une période qui court à partir de la désignation comme parent d'accueil, et au plus tard jusqu'à ce que l'enfant atteigne son douzième anniversaire. Le droit à un congé parental à temps plein de quatre mois ou à un congé parental à temps partiel d'une durée équivalente est, dans ce cas, constitué proportionnellement à raison d'un mois à temps plein ou d'une durée équivalente à temps partiel par année d'accueil familial exercé pour le même enfant. Le droit à un congé parental maximal de quatre mois à temps plein ou d'une durée équivalente à temps partiel est accordé pour chaque enfant placé.”.

**Art. 3**

L'article 6 du même arrêté royal est complété par un paragraphe 3 rédigé comme suit:

“§ 3. Dès que la désignation comme parent d'accueil cesse, le congé parental cesse également.”.

**Art. 4**

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 et 3.

20 juin 2019

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 3, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan wordt aangevuld met een derde gedachtestreepje, luidende:

“– in het kader van de aanstelling als pleegouder voor een minimale periode van zes maanden, gedurende een periode die loopt vanaf de aanstelling als pleegouder en dit uiterlijk tot het kind twaalf jaar wordt. Het recht op vier maanden voltijds ouderschapsverlof, of een equivalente deeltijdse periode ouderschapsverlof, wordt in dit geval proportioneel opgebouwd *a rato* van één maand voltijds of een equivalente deeltijdse periode per jaar uitgeoefende pleegzorg voor hetzelfde kind. Het recht op maximaal vier maanden voltijds of een equivalente deeltijdse periode ouderschapsverlof geldt per pleegkind.”.

**Art. 3**

Artikel 6 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een paragraaf 3, luidende:

“§ 3. Zodra de aanstelling als pleegouder vervalt, vervalt ook het ouderschapsverlof.”.

**Art. 4**

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 2 en 3 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

20 juni 2019

Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)