RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.908/1/V
van 13 augustus 2021

avis 69.908/1/V
du 13 août 2021

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie 'tot bepaling van een lijst met de stromen afvalstoffen waarvoor een toelating niet noodzakelijk is'

un projet d'arrêté ministériel du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale compétent pour la Transition climatique, l'Environnement, l'Énergie et la Démocratie participative 'établissant une liste des flux de déchets pour lequel une autorisation pour l'utilisation de matériaux valorisables n'est pas nécessaire'

‡ LW-BIIVPFDCI-GJJAIMR‡

Op 13 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 27 augustus 2021,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot bepaling van een lijst met de stromen afvalstoffen waarvoor een toelating niet noodzakelijk is'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 10 augustus 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Pierre BARRA en Wouter PAS, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 augustus 2021.

*

Le 13 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, compétent pour la Transition climatique, l'Environnement, l'Énergie et la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 27 août 2021 (**), sur un projet d'arrêté ministériel 'établissant une liste des flux de déchets pour lequel une autorisation pour l'utilisation de matériaux valorisables n'est pas nécessaire'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 10 août 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Pierre BARRA et Wouter PAS, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 août 2021.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

‡ LW-BIIVPFDCI-GJJAIMR‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het enig artikel van het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve democratie, strekt ertoe de gerecycleerd witte watergedragen verven (waarvan de voornaamste vluchtige component water is) voor muren en plafonds binnenshuis op de lijst met de stromen afvalstoffen waarvoor de toelating volgens artikel 3.6.2, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 december 2016 'betreffende het beheer van afvalstoffen' niet noodzakelijk is, te vermelden.

Bij deze vermelding wordt gestipuleerd dat deze verven geen afvalstoffen meer zijn "voor zolang volgende voorwaarden worden gerespecteerd:

a) Zij bestaan uit verven met aan de basis de EURAL code 20 01 28 en bevatten geen gevarensymbolen;

b) Ze respecteren het artikel 3 en de bijlage II punt A, a van de Richtlijn 2004/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 inzake de beperking van emissies van vluchtige organische stoffen ten gevolge van het gebruik van organische oplosmiddelen in bepaalde verven en vernissen en producten voor het overspuiten van voertuigen, en tot wijziging van Richtlijn 1999/13/EG betreffende de VOS drempel;

c) Het gebruik van gerecycleerde verven hebben geen grotere schadelijke effecten op de gezondheid en het leefmilieu dan de klassieke watergedragen verven".

RECHTSGROND

3.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3.6.2, § 4, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 december 2016.

Artikel 3.6.2, §§ 1 en 4, luidt:

"§ 1. Het gebruik van valoriseerbare materialen is onderworpen aan een toelating voor de rubriek 178, volgens het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de lijst van de inrichtingen van klasse IB, 1C, 1D, II en III in uitvoering van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen.

(...)

§ 4. De minister kan een lijst opstellen met de stromen afvalstoffen waarvoor de toelating volgens artikel 3.6.2. § 1 niet noodzakelijk is en het Instituut publiceert deze op haar website."

Artikel 3.6.2, § 4, ontleent – volgens de aanhef van het ontwerp – op zijn beurt rechtsgrond aan artikel 9, §§ 2 en 3, van de ordonnantie van 14 juni 2012 'betreffende afvalstoffen'.

3.2. Het ontworpen besluit gaat de machtiging aan de minister vervat in artikel 3.6.2, § 4, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 december 2016 evenwel te buiten. Immers, niet alleen wordt gesteld dat voor gerecycleerde witte watergedragen verven geen milieuvergunning is vereist, maar tevens wordt bepaald aan welke kwaliteitscriteria deze afvalstoffen moeten voldoen om niet langer als afvalstoffen te worden beschouwd.

Het bepalen van deze kwaliteitscriteria is echter een opdracht die krachtens artikel 9, § 4, van de ordonnantie van 14 juni 2012 toekomt aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, die deze opdracht niet heeft gesubdelegeerd aan de minister.

Gelet hierop kan het ontworpen besluit geen doorgang vinden.

*

‡ LW-BIIVPFDCI-GJJAIMR‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. L'article unique du projet d'arrêté du ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, soumis pour avis, a pour objet de mentionner les peintures de couleur blanche en phase aqueuse (dont le principal composant volatil est l'eau) pour intérieur mur et plafond recyclées, sur la liste des flux de déchets pour lesquels l'autorisation visée à l'article 3.6.2, § 1er de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1er décembre 2016 'relatif à la gestion des déchets' n'est pas nécessaire.

Le projet dispose à propos de cette mention que ces peintures ne sont plus des déchets « pour autant que les conditions suivantes soient respectées :

a) Elles sont composées à base de peintures ayant le code EURAL 20 01 28 et ne contenant pas de symboles de dangerosité ;

b) Elles répondent à l'article 3 et à l'annexe Il point A, a de la directive 2004/42/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 avril 2004 relative à la réduction des émissions de composés organiques volatils dues à l'utilisation de solvants organiques dans certains vernis et peintures et dans les produits de retouche de véhicules, et modifiant la directive 1999/13/CE en ce qui concerne le seuil COV ;

c) L'utilisation des peintures recyclées n'ont pas d'effets globaux nocifs sur la santé et l'environnement plus élevés que les peintures en phase aqueuse classiques ».

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 3.6.2, § 4, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1er décembre 2016.

L'article 3.6.2, §§ 1er et 4, s'énonce comme suit :

« § 1er. L'utilisation de matériaux valorisables est soumise à une autorisation pour la rubrique 178, conformément à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 fixant la liste des installations de classe IB, IC, ID, II et III en exécution de l'article 4 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement.

(…)

§ 4. Le ministre peut établir une liste des flux de déchets pour lequel l'autorisation requise en article 3.6.2. § 1 n'est pas nécessaire et l'Institut le publie sur son site internet ».

‡ LW-BIIVPFDCI-GJJAIMR‡

Selon le préambule du projet, l'article 3.6.2, § 4, trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 9, §§ 2 et 3, de l'ordonnance du 14 juin 2012 'relative aux déchets'.

3.2. L'arrêté en projet excède toutefois la délégation au ministre inscrite à l'article 3.6.2, § 4, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1er décembre 2016. En effet, le projet prévoit non seulement qu'aucun permis d'environnement n'est requis pour les peintures de couleur blanche en phase aqueuse recyclées mais il énonce en outre les critères de qualité auxquels doivent satisfaire ces déchets pour ne plus être considérés comme déchets.

La fixation de ces critères de qualité est toutefois une mission qui revient, en vertu de l'article 9, § 4, de l'ordonnance du 14 juin 2012, au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui ne l'a pas subdéléguée au ministre.

Compte tenu de ce qui précède, l'arrêté en projet ne peut pas se concrétiser.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS — Wilfried VAN VAERENBERGH

‡ LW-BIIVPFDCI-GJJAIMR‡