



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.210/3
van 19 oktober 2021

avis 70.210/3
du 19 octobre 2021

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de sectorale en/of intersectorale criteria, weerslagniveaus of de drempelwaarden ter vastlegging van een verstorend effect op de verlening van een essentiële dienst binnen de subsectoren gas en elektriciteit zoals bedoeld in de wet van 7 april 2019 tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid’

un projet d'arrêté ministériel ‘déterminant les critères sectoriels et/ou intersectoriels, les niveaux d'incidence ou les seuils afin de déterminer l'effet perturbateur sur la fourniture d'un service essentiel dans les sous-secteurs du gaz et de l'électricité tels que visés par la loi du 7 avril 2019 établissant un cadre pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique’

Op 20 september 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de sectorale en/of intersectorale criteria, weerslagniveau's of de drempelwaarden ter vastlegging van een verstorend effect op de verlening van een essentiële dienst binnen de subsectoren gas en elektriciteit zoals bedoeld in de wet van 7 april 2019 tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 oktober 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 oktober 2021.

*

Le 20 septembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘déterminant les critères sectoriels et/ou intersectoriels, les niveaux d'incidence ou les seuils afin de déterminer l'effet perturbateur sur la fourniture d'un service essentiel dans les sous-secteurs du gaz et de l'électricité tels que visés par la loi du 7 avril 2019 établissant un cadre pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 12 octobre 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 octobre 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe te bepalen wanneer er sprake is van een verstorend effect in de zin van artikel 12, § 1, c), van de wet van 7 april 2019 ‘tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid’, wanneer essentiële diensten binnen de elektriciteit- of gassector worden getroffen door een veiligheidsincident, waaruit kan worden afgeleid welke actoren uit de deelsectoren gas en elektriciteit onder het toepassingsgebied van die wet zullen vallen.

Artikel 1 van het ontwerp betreft definities. Gebruik makend van de criteria van artikel 13, § 2, van de wet van 7 april 2019 strekt artikel 2 van het ontwerp tot de vaststelling van de drempelwaarden en weerslagniveaus voor de deelsector elektriciteit. Artikel 3 doet hetzelfde voor de deelsector gas.

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt gezocht in artikel 13, § 1, eerste lid, van de wet van 7 april 2019, gelezen in samenhang met artikel 3, § 3, en bijlage 1, a), van het koninklijk besluit van 12 juli 2019 ‘tot uitvoering van de wet van 7 april 2019 tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid, en van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuren’.

Artikel 13, § 1, eerste lid, van de wet van 7 april 2019 schrijft voor dat de zogenaamde “sectorale overheid” sectorale en/of intersectorale criteria, weerslagniveaus of drempelwaarden voor haar sector bepaalt om het belang van het in artikel 12, § 1, c), van die wet bedoelde verstorende effect vast te stellen. Artikel 3, § 3, en bijlage 1, a), van het koninklijk besluit van 12 juli 2019 bepalen wat er begrepen moet worden onder de term “sectorale overheid”. Voor de sector energie is dat “de federale Minister bevoegd voor Energie of, bij delegatie door deze laatste, een leidend personeelslid van zijn/haar administratie (in voorkomend geval kan de Minister per deelsector een andere gemachtigde aanwijzen)”.

Aan de combinatie van die bepalingen ontleent de minister bevoegd voor energie de bevoegdheid om criteria en drempelwaarden te bepalen voor het vaststellen van het voormelde verstorend effect voor de sector energie (deelsectoren elektriciteit en gas).

ALGEMENE OPMERKING

4. In de Nederlandse tekst van het opschrift, de aanhef en het dispositief schrijve men telkens “deelsector” in plaats van “subsector”, om aan te sluiten op de terminologie in bijlage 1 van de wet van 7 april 2019.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. De definities van de wet van 7 april 2019 werken uit zichzelf door in de uitvoeringsbesluiten ervan, zoals het voorliggende ontwerp, en moeten bijgevolg niet van toepassing worden verklaard bij artikel 1 van het ontwerp.

De verkorte definities van de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen’ en van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ worden niet benut in het ontwerp en moeten dan ook worden weggelaten uit artikel 1 van het ontwerp.

In plaats van het grote aantal definities in de twee laatstgenoemde wetten van toepassing te verklaren, kan beter in de artikelen 2 en 3 worden verwezen naar de relevante definitie in die wetten wanneer dat nodig wordt geacht voor een juist begrip van de betrokken term.

Artikel 1 van het ontwerp kan bijgevolg worden beperkt tot een definitie van de wet van 7 april 2019.

Artikelen 2 en 3

6. De Nederlandse tekst van de inleidende zin van de artikelen 2 en 3 van het ontwerp loopt niet. Men schrijve telkens: “*wordt* het verstorende effect, (...) bewezen, rekening houdend met (...)”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de déterminer quand il est question d'un effet perturbateur au sens de l'article 12, § 1^{er}, c), de la loi du 7 avril 2019 'établissant un cadre pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique', quand des services essentiels du secteur de l'électricité ou du gaz sont touchés par un incident relatif à la sécurité, ce qui permet de déduire quels acteurs des sous-secteurs du gaz et de l'électricité entreront dans le champ d'application de cette loi.

L'article 1^{er} du projet comporte des définitions. Se fondant sur les critères fixés à l'article 13, § 2, de la loi du 7 avril 2019, l'article 2 du projet vise à établir les seuils et niveaux d'incidence pour le sous-secteur de l'électricité. L'article 3 fait de même pour le sous-secteur du gaz.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le fondement juridique du projet est recherché dans l'article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 avril 2019, combiné avec l'article 3, § 3, et l'annexe 1, a), de l'arrêté royal du 12 juillet 2019 'portant exécution de la loi du 7 avril 2019 établissant un cadre pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique, ainsi que de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques'.

L'article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 avril 2019 prescrit que l'autorité dite sectorielle établit, pour son secteur, des critères sectoriels et/ou intersectoriels, des niveaux d'incidence ou des seuils afin de déterminer l'importance de l'effet perturbateur visé à l'article 12, § 1^{er}, c), de cette loi. L'article 3, § 3, et l'annexe 1, a), de l'arrêté royal du 12 juillet 2019 déterminent ce qu'il faut entendre par le terme « autorité sectorielle ». Pour le secteur de l'énergie, il s'agit du « Ministre fédéral ayant l'Énergie dans ses attributions ou, par délégation de celui-ci, un membre dirigeant du personnel de son administration (le cas échéant, le Ministre peut désigner un délégué différent par sous-secteur) ».

Le ministre qui a l'énergie dans ses attributions tire de la combinaison de ces dispositions le pouvoir d'établir des critères et des seuils pour déterminer l'effet perturbateur précité pour le secteur de l'énergie (sous-secteurs de l'électricité et du gaz).

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, du préambule et du dispositif, on écrira chaque fois « deelsector » au lieu de « subsector », afin de se conformer à la terminologie utilisée à l'annexe 1 de la loi du 7 avril 2019.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

5. Les définitions contenues dans la loi du 7 avril 2019 s'appliquent d'elles-mêmes dans les arrêtés d'exécution de cette dernière, comme le projet à l'examen, et ne doivent dès lors pas être déclarées applicables par l'article 1^{er} du projet.

Les définitions abrégées de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' et de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' ne sont pas utilisées dans le projet et doivent dès lors être distraites de l'article 1^{er} du projet.

Au lieu de déclarer applicables les nombreuses définitions contenues dans les deux lois citées en dernier, il serait préférable que les articles 2 et 3 visent la définition pertinente figurant dans ces lois lorsqu'elle est jugée nécessaire pour une bonne compréhension du terme concerné.

L'article 1^{er} du projet peut dès lors se limiter à une définition de la loi du 7 avril 2019.

Articles 2 et 3

6. Le texte néerlandais de la phrase introductive des articles 2 et 3 du projet n'est pas correct. On écrira chaque fois : « *wordt het verstorende effect, (...) bewezen, rekening houdend met (...)* ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH