



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.275/1
van 5 november 2021

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van nadere regels voor de samenstelling en werking van het Wetenschappelijk Comité Luchtemissies Veeteelt, vermeld in artikel 2.17.1 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’

Op 7 oktober 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van nadere regels voor de samenstelling en werking van het Wetenschappelijk Comité Luchtemissies Veeteelt, vermeld in artikel 2.17.1 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 oktober 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 november 2021.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om de nadere regels te bepalen voor de samenstelling en de werking van het Wetenschappelijk Comité Luchtemissies Veeteelt, bedoeld in artikel 2.17.1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 ‘houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’ (VLAREM II).
2. Het ontworpen ministerieel besluit vindt in beginsel rechtsgrond in het voornoemde artikel 2.17.1 van titel II van VLAREM, zoals die bepaling werd ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 2021.¹

Als rechtsgrond voor deze laatste bepaling wordt in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ waaruit de Vlaamse Regering de algemene bevoegdheid put om de decreten uit te voeren.

Weliswaar wordt aangenomen dat op grond van de bepalingen die haar belasten met de uitvoerende macht (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en met de organisatie van haar diensten (artikel 87, § 1, van diezelfde bijzondere wet), de Vlaamse Regering onder bepaalde voorwaarden commissies of adviesorganen kan oprichten,² maar *in casu* blijkt uit de samenstelling van het Wetenschappelijk Comité Luchtemissies Veeteelt dat ervan ook leden deel uitmaken die de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) vertegenwoordigen, die een Vlaamse openbare instelling met een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid is.³ Er zou bijgevolg in geen geval kunnen volstaan worden met een verwijzing naar de voornoemde bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Er zou weliswaar, als rechtsgrond voor artikel 2.17.1 van titel II van VLAREM, een beroep kunnen worden gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, mits die bepaling kan worden gelezen in samenhang met een andere wetskrachtige bepaling die de afdeling Wetgeving evenwel niet ziet en waaraan trouwens evenmin wordt gerefereerd in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp.⁴

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 2021 ‘tot wijziging van het Mestdecreet van 22 december 2006, het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het VLAREL en de VLAREME van 22 oktober 2016’.

² In de definitieve tekst van artikel 2.17.1 van titel II van VLAREM werden, in vergelijking met de tekst van het ontwerp van besluit waarover de afdeling Wetgeving op 22 april 2021 advies 69.108/1 heeft uitgebracht, weliswaar een aantal wijzigingen aangebracht die beter aansluiten bij de voorwaarden voor de toepassing van de artikelen 20 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

³ Er wordt ook in een vertegenwoordiging voorzien van het Instituut voor Landbouw-, Visserij- en Voedingsonderzoek, afgekort als “ILVO”, waarbij een Eigen Vermogen is ingesteld waaraan rechtspersoonlijkheid is toegekend.

⁴ Naar aanleiding van het onderzoek van het ontwerp van besluit dat aanleiding heeft gegeven tot het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 2021, waarover de afdeling Wetgeving op 22 april 2021 advies 69.108/1 heeft uitgebracht, werd door de betrokken gemachtigde een beroep gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 5.4.1 van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ (DABM), maar hiermee wordt evenmin een voldoende rechtsgrond geboden voor artikel 2.17.1 van titel II van VLAREM.

3. Uit wat voorafgaat volgt dat in de huidige stand van de decreetgeving geen solide rechtsbasis voorhanden is voor artikel 2.17.1 van VLAREM II. Naar aanleiding van de toepassing van het ontworpen ministerieel besluit zal de wettigheid van de rechtsgrond biedende bepaling ervan – zijnde artikel 2.17.1 van VLAREM II – bijgevolg nog steeds kunnen worden betwist. Het staat aan de decreetgever om op dat punt het nodige te doen ter wille van de rechtszekerheid.

De afdeling Wetgeving heeft het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel onder dat voorbehoud onderzocht. Dat onderzoek noopt niet tot het maken van bijkomende opmerkingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME