



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.445/3
van 26 november 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van
het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van
22 oktober 2021’

Op 8 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot aanwijzing van de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 november 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 november 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen van het Agentschap Binnenlands Bestuur aan te wijzen als de bevoegde instantie vermeld in artikel 18, eerste lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de inwerkingtreding van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het voormelde artikel 18, eerste lid, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, dat inhoudt dat de Vlaamse Regering de bevoegde instantie aanwijst die controleert of de lokale geloofsgemeenschappen de in die bepaling vermelde verplichtingen nakomen en nagaat of de besturen van de eredienst blijvend voldoen aan hun verplichtingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4.1. Naar luid van artikel 2 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de dag van de inwerkingtreding van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021. Vermits dat decreet in werking is getreden op 16 november 2021,¹ zou dat betekenen dat aan het te nemen besluit terugwerkende kracht wordt gegeven.

4.2. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

¹ Luidens artikel 73 ervan treedt dat decreet in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Het decreet werd bekendgemaakt op 16 november 2021.

4.3. In dit geval zou de terugwerkende kracht erop neerkomen dat de controlehandelingen die de bevoegde dienst desgevallend zou hebben gesteld vóór de bekendmaking van het te nemen besluit, worden geregulariseerd, waardoor zou kunnen worden geraakt aan de verkregen rechten van de gecontroleerde lokale geloofsgemeenschappen en besturen van de eredienst. Gelet hierop lijkt de terugwerkende kracht moeilijk te kunnen worden aanvaard.

4.4. De gemachtigde verklaarde evenwel:

“Aangezien de Informatie- en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen momenteel nog niet is aangeduid door de Vlaamse Regering als bevoegde instantie in de zin van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021, kan de voormelde dienst momenteel de controleopdrachten en bevoegdheden nog niet uitoefenen. Het doel van deze inwerkingtredebepaling was om te vermijden dat dit uitvoeringsbesluit in werking zou treden vóór de inwerkingtreding van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen dat als rechtsgrond dient. Ondertussen is het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen in werking getreden op 16 november 2021. De betrokken inwerkingtredebepaling is derhalve overbodig en zal vervangen worden door een inwerkingtredebepaling waarbij het betrokken uitvoeringsbesluit pas in werking zal treden op de dag van de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad.”

Hiermee kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH