



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.850/1
van 15 februari 2022

over

een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet
'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018'

Op 17 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2022.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018¹ op verschillende punten te wijzigen.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

2. Volgens de notificatie van haar vergadering van 26 november 2021 (beslissingsfiche VR PV 2021/63 – punt 0010) hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het om advies voorgelegde voorontwerp en besliste zij om:

“1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC),

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst”.

3. Uit de geciteerde beslissing van de Vlaamse Regering blijkt dat de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme (hierna: de minister) de Raad van State maar om advies kan verzoeken nadat over het voorontwerp het advies is ingewonnen van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: VTC), en op voorwaarde dat het voornoemde advies geen aanleiding geeft tot wijziging van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

4. De VTC bracht advies nr. 2021/102 uit op 14 december 2021. Het advies betreft de vervanging van artikel 9 van het decreet van 29 juni 2018 door een nieuwe bepaling die betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens (artikel 8 van het voorontwerp). In het advies wordt de stellers van het voorontwerp onder meer aanbevolen na te gaan of voor de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig is.

¹ Het decreet van 29 juni 2018 ‘houdende invoering van het programma ‘Iedereen verdient vakantie’ in het sociaal toerisme’ wordt luidens artikel 2 ervan aangehaald als het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018.

De VTC besluit in haar advies dat zij van oordeel is

“dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- verduidelijken welke categorieën persoonsgegevens verwerkt worden en welke categorieën publiek gemaakt worden op het op te zetten platform (...);
- de maximale bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen om deze te bepalen (...);
- het uitwerken van de transparantiemaatregelen (...);
- het uitwerken van de beveiligingsmaatregelen (...).”

5. De gemachtigde bevestigde dat het door de Vlaamse Regering op 26 november 2021 goedgekeurde voorontwerp werd gewijzigd naar aanleiding van het advies van de VTC, zonder dat die wijzigingen werden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Dit blijkt ook uit de memorie van toelichting bij het voorontwerp waarin wordt opgemerkt dat “[d]e bepalingen in artikel 9, § 2, derde en vierde lid (...) verder [werden] verfijnd om te waarborgen dat het advies van het VTC geïmplementeerd zal worden in de bepalingen van de besluiten van de Vlaamse Regering”.

De door de gemachtigde aangehaalde argumenten volgens dewelke de aanpassing slechts een “tekstuele wijziging” en “geen inhoudelijke wijziging” zou zijn die een nieuwe principiële goedkeuring vereist, vinden, voor zover voormelde beslissing van de Vlaamse Regering dergelijke interpretatie zou toelaten, bovendien geen bevestiging in de memorie van toelichting, noch in het wetgevingsdossier. Ofschoon de wijzigingen veeleer beperkt zijn, vormen zij niettemin de vertaling van een beleidsmatige beslissing van de wijze waarop in het kader van het decreet zal worden omgegaan met de verwerking van persoonsgegevens.

6. Het staat niet aan een afzonderlijk optredende minister om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist en die voorwaarden kan verbinden aan het vragen door één van haar leden van een advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, over een voorontwerp van decreet.

Bijgevolg vermocht de minister niet, na geoordeeld te hebben dat de tekst van het voorontwerp moest worden aangepast naar aanleiding van het advies van de VTC, de aldus gewijzigde tekst voor advies aan de Raad van State voor te leggen zonder voorafgaandelijke goedkeuring van die wijzigingen door de Vlaamse Regering.

7. De adviesaanvraag is derhalve niet ontvankelijk.

Het voorontwerp zal slechts opnieuw voor advies kunnen worden voorgelegd nadat de Vlaamse Regering de door de minister gewijzigde tekst heeft goedgekeurd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME