



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 70.889/4
du 31 janvier 2022

sur

un amendement à un projet de loi 'remplaçant l'article 32 de la loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.889/4
van 31 januari 2022

over

een amendement op een wetsontwerp 'vervanging van artikel 32 van de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen'

Le 24 janvier 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement à un projet de loi 'remplaçant l'article 32 de la loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives'.

L'amendement a été examiné par la quatrième chambre le 31 janvier 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 janvier 2022.

*

Op 24 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendement op een wetsontwerp 'vervanging van artikel 32 van de wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen'.

Het amendement is door de vierde kamer onderzocht op 31 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 januari 2022.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« L'urgence est motivée par le fait qu'à partir du 1^{er} janvier 2022, le système de gestion des administrations provinciales et locales utilisé au sein de l'ONSS sera abandonné et les comptes d'employeurs de ces administrations seront gérés dans le système de gestion automatisé des autres comptes d'employeurs. Dans ce dernier système, la logique de 'facturation' n'existe pas et la double facturation (à l'employeur et à un tiers) est impossible. Dans la mesure où celle-ci concerne environ 160 employeurs, il n'est pas envisageable de modifier le système de gestion automatisé de l'ONSS pour tenir compte de cette double facturation ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'amendement[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'amendement appelle l'observation suivante.

À l'article X+1 de l'amendement, il conviendra de viser non pas « l'article 2 » mais l'article X de l'amendement, qui sera numéroté en fonction de son insertion dans l'avant-projet de loi modifiant le chapitre 3 du titre 2 de la loi du 24 octobre 2011 « assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale, modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du Fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et portant diverses dispositions modificatives »¹⁻².

*

[‡] S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Avant-projet sur lequel la section de législation a donné, le 26 janvier 2022, l'avis n° 70.612/4.

² L'intitulé de cet avant-projet de loi devant, de l'accord du délégué de la Ministre, être modifié afin de viser également le chapitre 9 du titre 2 de la loi du 24 octobre 2011, dans lequel se situe l'article 32.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“L’urgence est motivée par le fait qu’à partir du 1^{er} janvier 2022, le système de gestion des administrations provinciales et locales utilisé au sein de l’ONSS sera abandonné et les comptes d’employeurs de ces administrations seront gérés dans le système de gestion automatisé des autres comptes d’employeurs. Dans ce dernier système, la logique de ‘facturation’ n’existe pas et la double facturation (à l’employeur et à un tiers) est impossible. Dans la mesure où celle-ci concerne environ 160 employeurs, il n’est pas envisageable de modifier le système de gestion automatisé de l’ONSS pour tenir compte de cette double facturation.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het amendement,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het amendement aanleiding tot de volgende opmerking.

In artikel X+1 van het amendement moet niet worden verwezen naar “artikel 2”, maar naar artikel X van het amendement dat genummerd dient te worden in functie van de plaats waar het wordt ingevoegd in het voorontwerp van wet tot wijziging van hoofdstuk 3 van titel 2 van de wet van 24 oktober 2011 “tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen”.¹⁻²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

[‡] Aangezien het om een amendement op een ontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Voorontwerp waarover de afdeling Wetgeving op 26 januari 2022 advies 70.612/4 gegeven heeft.

² De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat het opschrift van dat voorontwerp van wet aldus gewijzigd dient te worden dat daarin eveneens verwezen wordt naar hoofdstuk 9 van titel 2 van de wet van 24 oktober 2011, waarin artikel 32 vervat is.