



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.901/1
van 23 februari 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 maart 2019 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de belasting over de toegevoegde waarde voor evaluerend artsen’

Op 26 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 maart 2019 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de belasting over de toegevoegde waarde voor evaluerend artsen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 februari 2022.

*

1. In het kader van de toekenning van de zorgtoeslag bovenop de gezinsbijslag treden evaluerende artsen of zgn. MDT-artsen¹ op om de gevolgen van een aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit vast te stellen. Zij ontvangen hiervoor een vergoeding van het agentschap Opgroeien regie waarvan het bedrag wordt geregeld in de artikelen 2 tot 5 van het ministerieel besluit van 26 maart 2019 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag’. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de vergoeding die de MDT-artsen en de evaluerende artsen ontvangen te verhogen om rekening te houden met de invoering van de BTW-plicht² vanaf 1 januari 2022 voor prestaties van artsen die niet aangemerkt kunnen worden als handelingen met een therapeutisch doel, zoals de evaluaties. Het bedrag van de vergoeding wordt verhoogd met het BTW-bedrag (21%), tenzij de arts geniet van de BTW-vrijstelling wegens beperkte omzet, bedoeld in artikel 56bis van het BTW-Wetboek.

Daartoe wordt een artikel 5/1 ingevoegd in het ministerieel besluit van 26 maart 2019, dat uitwerking krijgt met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022.

2. Het ontworpen artikel 5/1 van het ministerieel besluit verwijst naar de bedragen vermeld in de artikelen 2 tot 4 van het besluit. Het ontworpen artikel 5/1 heeft dus niet enkel betrekking op de vergoeding voor de evaluerende artsen maar ook op de vergoeding voor de MDT-artsen.

Voor het ontwerp wordt bijgevolg niet enkel rechtsgrond geboden door artikel 25, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag’, maar ook door artikel 17, vijfde lid, van dat besluit. Beide bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 16, § 1, derde en vierde lid, van het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’ dat eveneens in de rubriek Rechtsgronden van de aanhef wordt vermeld.

Het tweede streepje van de rubriek Rechtsgronden in de aanhef bij het ontwerp moet in die zin worden aangevuld.

3. Gelet op hetgeen *sub* 2 is opgemerkt, moet het opschrift van het ontwerp worden aangepast, door ofwel de verwijzing naar de “evaluerend artsen” te schrappen, ofwel de verwijzing naar de MDT-artsen toe te voegen.

¹ Dat zijn de artsen die binnen een multidisciplinair teams werken en die de gevolgen van een aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit vaststellen (*Cf.* artikel 1, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag’).

² Artikel 44, §§ 1 en 2, van het BTW-Wetboek zoals gewijzigd bij de wet van 11 juli 2021 ‘tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wat de vrijstelling van de belasting inzake medische verzorging betreft’.

In de tekst van het ontworpen artikel 5/1, tweede lid, van het ministerieel besluit van 26 maart 2019 dient om dezelfde reden te worden gepreciseerd dat de bedragen worden verhoogd “indien de MDT-arts of de evaluerend arts” niet geniet van de beoogde vrijstellingsregeling.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME