



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 70.925/2
du 21 février 2022

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant le montant en dessous duquel le conseil de zone peut déléguer au collège de zone l'exercice de ses compétences en matière de marché public pour des dépenses relevant du budget extraordinaire, en exécution de l'article 85, alinéa 4, de la loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.925/2
van 21 februari 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van het bedrag onder hetwelk de zoneraad de uitoefening van zijn bevoegdheden betreffende overheidsopdrachten voor uitgaven die onder de buitengewone begroting vallen aan het zonecollege kan delegeren, in uitvoering van het artikel 85, vierde lid, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de Civiele Veiligheid'

Le 31 janvier 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le montant en dessous duquel le conseil de zone peut déléguer au collège de zone l'exercice de ses compétences en matière de marché public pour des dépenses relevant du budget extraordinaire, en exécution de l'article 85, alinéa 4, de la loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 février 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 février 2022.

*

Op 31 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van het bedrag onder hetwelk de zoneraad de uitoefening van zijn bevoegdheden betreffende overheidsopdrachten voor uitgaven die onder de buitengewone begroting vallen aan het zonecollege kan delegeren, in uitvoering van het artikel 85, vierde lid van de wet van 15 mei 2007 betreffende de Civiele Veiligheid'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 februari 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. L'intitulé du projet et l'alinéa 1^{er} du préambule seront revus de manière à viser l'article 85, « § 1^{er} », alinéa 4, de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile', qui constitue le fondement juridique du projet.

Quant à l'article 2 du projet, il sera revu pour viser l'article 85, « § 1^{er} », alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007.

2. À l'alinéa 1^{er} du préambule, les mots « l'article 85, alinéa 4, modifié par la loi du 15 juillet 2018 » seront remplacés par les mots « l'article 85, § 1^{er}, alinéa 4, inséré par la loi du 15 juillet 2018 ».

3. Il ressort de l'avis de l'Inspecteur des Finances que les dispositions en projet n'ont pas d'incidence budgétaire. Cet avis n'était donc pas obligatoire.

Conformément aux recommandations de légistique, si l'auteur du projet jugeait utile de mentionner cette formalité, il convient de le faire non sous la forme d'un visa mais sous celle d'un considérant, qui prendra place après l'ensemble des visas.

À défaut, l'alinéa 2 du préambule sera omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het opschrift van het ontwerp en het eerste lid van de aanhef moeten worden herzien zodat ze verwijzen naar artikel 85, “§ 1”, vierde lid, van de wet van 15 mei 2007 ‘betreffende de civiele veiligheid’, dat de rechtsgrond van het ontwerp vormt.

Artikel 2 van het ontwerp moet op zijn beurt worden herzien zodat het verwijst naar artikel 85, “§ 1”, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007.

2. In het eerste lid van de aanhef moeten de woorden “artikel 85, 4^{de} lid, gewijzigd bij de wet van 15 juli 2018” worden vervangen door de woorden “artikel 85, § 1, vierde lid, ingevoegd bij de wet van 15 juli 2018”.

3. Uit het advies van de inspecteur van Financiën blijkt dat de ontworpen bepalingen geen budgettaire weerslag hebben. Dat advies was dus niet vereist.

Als de steller van het ontwerp het nuttig acht dat vormvereiste te vermelden, dient hij dat overeenkomstig de aanbevelingen van de wetgevingstechniek niet te doen in een lid dat begint met “Gelet op”, maar wel in de vorm van een overweging, die na alle aanhefverwijzingen moet komen.

In het andere geval moet het tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT