



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.935/1
van 25 februari 2022

avis 70.935/1
du 25 février 2022

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot aanwijzing bij de
Controledienst voor de
ziekenfondsen en de
landsbonden van
ziekenfondsen van de
bevoegde hiërarchische
meerdere voor de toepassing
van artikel 78 van het
koninklijk besluit van
2 oktober 1937 houdende het
statuut van het Rijkspersoneel'

un projet d'arrêté ministériel
'portant désignation, à l'Office
de contrôle des mutualités et
des unions nationales de
mutualités, des supérieurs
hiérarchiques compétents pour
l'application de l'article 78 de
l'arrêté royal du
2 octobre 1937 portant le statut
des agents de l'Etat'

Op 31 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot aanwijzing bij de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen van de bevoegde hiërarchische meerderen voor de toepassing van artikel 78 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 februari 2022.

*

Le 31 janvier 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘portant désignation, à l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités, des supérieurs hiérarchiques compétents pour l'application de l'article 78 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 24 février 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 février 2022.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de hiërarchische meerdere aan te duiden voor de toepassing van de tuchtprocedure bedoeld in artikel 78 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 ‘houdende het statuut van het rijkspersoneel’ tegen de ambtenaren van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 78, § 6, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937,¹ gelezen in samenhang met artikel 3, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 ‘tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut’ en artikel 11, § 1, van het koninklijk besluit van 6 juni 1991 ‘houdende inrichting, werking en statuut van het personeel van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’.²

De voormelde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in respectievelijk de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet, artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 ‘betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut’ en artikel 49 van de wet van 6 augustus 1990 ‘betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond, dient de aanhef van het ontwerp aan te vangen met de volgende twee, toe te voegen leden:

“Gelet op de Grondwet, artikelen 37 en 107, tweede lid;

Gelet op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, artikel 11, § 1, vervangen bij de wet van 22 juli 1993 en gewijzigd bij de wet van 24 december 2002;”.

4. Aan het einde van het huidige vierde lid van de aanhef – dat, gelet op de opmerking onder randnummer 3, het zesde lid dient te worden – kan de verwijzing naar het koninklijk besluit van 6 juni 1991 worden gespecificeerd door aan het einde van dat lid te schrijven “... en de landsbonden van ziekenfondsen, artikel 11, § 1;”.

¹ Artikel 78, § 6, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 luidt: “De minister of de voorzitter van het directiecomité wijst de bevoegde hiërarchische meerdere aan voor de toepassing van dit artikel.”

² Op grond van artikel 11, § 1, van het koninklijk besluit van 6 juni 1991 is het bepaalde in artikel 78, § 6, van het voornoemde koninklijk besluit van 2 oktober 1937 van toepassing op het personeel van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen. Overeenkomstig artikel 3, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 zijn de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 van toepassing op de ambtenaren van de instellingen, bedoeld in artikel 1 van het eerstgenoemde koninklijk besluit.

5. In het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, dient de zinsnede “, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°,” te worden vervangen door de zinsnede “, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°,”.

Artikel 2

6. De zinsnede “dat krachtens artikel 1 aangewezen is als bevoegde hiërarchische meerdere voor de toepassing van artikel 78 van voornoemd koninklijk besluit van 2 oktober 1937”, in de Nederlandse tekst, stemt niet overeen met de zinsnede “qui en vertu de l’article 1^{er} est compétent pour l’application de l’article 78 de l’arrêté royal précité du 2 octobre 1937”, in de Franse tekst. De woorden “voor de toepassing van artikel 78 van voornoemd koninklijk besluit van 2 oktober 1937”, in de Nederlandse tekst, stemmen evenmin overeen met de woorden “pour l’application de l’article 78 précité”, in de Franse tekst. Deze discordanties moeten worden weggewerkt.

7. De woorden “la colonne 2 du tableau annexé au présent arrêté”, in de Franse tekst, zijn niet correct. Naar analogie van de Nederlandse tekst moet worden geschreven “la colonne 2 du tableau ci-dessus”. De Franse tekst van artikel 3 van het ontwerp moet in gelijkaardige zin worden gecorrigeerd.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de désigner les supérieurs hiérarchiques pour l'application de la procédure disciplinaire visée à l'article 78 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'État' à l'encontre des agents de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités.

2. Le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans l'article 78, § 6, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937¹, combiné avec l'article 3, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 'fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public' et dans l'article 11, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 juin 1991 'portant organisation, fonctionnement et statut du personnel de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités'².

Les dispositions précitées trouvent à leur tour un fondement juridique dans, respectivement, les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution, l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public' et l'article 49 de la loi du 6 août 1990 'relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Compte tenu des observations formulées à propos du fondement juridique, on insérera au début du préambule du projet les deux alinéas suivants, rédigés comme suit :

« Vu la Constitution, les articles 37 et 107, alinéa 2;

Vu la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, l'article 11, § 1^{er}, remplacé par la loi du 22 juillet 1993 et modifié par la loi du 24 décembre 2002; ».

4. À la fin du quatrième alinéa, actuel, du préambule – qui, compte tenu de l'observation formulée au point 3, doit devenir le sixième alinéa – la référence à l'arrêté royal du 6 juin 1991 peut être précisée en écrivant à la fin de cet alinéa « ... et des unions nationales de mutualités, l'article 11, § 1^{er}; ».

¹ L'article 78, § 6, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 s'énonce comme suit : « Le ministre ou le président du comité de direction désigne le supérieur hiérarchique compétent pour l'application du présent article ».

² Sur la base de l'article 11, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 juin 1991, la règle énoncée à l'article 78, § 6, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 précité s'applique au personnel de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités. Conformément à l'article 3, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973, les dispositions de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 s'appliquent aux agents des organismes visés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal cité en premier.

5. Dans l'alinéa du préambule qui renvoie à l'avis du Conseil d'État, le membre de phrase « , en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, » doit être remplacé par le membre de phrase « , en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, ».

Article 2

6. Dans le texte néerlandais, le segment de phrase « dat krachtens artikel 1 aangewezen is als bevoegde hiërarchische meerdere voor de toepassing van artikel 78 van voornoemd koninklijk besluit van 2 oktober 1937 » ne correspond pas au segment de phrase « qui en vertu de l'article 1^{er} est compétent pour l'application de l'article 78 de l'arrêté royal précité du 2 octobre 1937 » du texte français. Dans le texte néerlandais, les mots « voor de toepassing van artikel 78 van voornoemd koninklijk besluit van 2 oktober 1937 » ne correspondent pas non plus aux mots « pour l'application de l'article 78 précité » du texte français. Ces discordances doivent être éliminées.

7. Dans le texte français, les mots « la colonne 2 du tableau annexé au présent arrêté » ne sont pas corrects. Par analogie avec le texte néerlandais, il convient d'écrire « la colonne 2 du tableau ci-dessus ». Le texte français de l'article 3 du projet doit être corrigé dans le même sens.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME