



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.939/3
van 23 februari 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit
‘betreffende de inwerkingtreding van de
wet van 2 december 2021 houdende
wijziging van de wet van 15 april 1994
betreffende de bescherming van de
bevolking en van het leefmilieu tegen de
uit ioniserende stralingen
voortspruitende gevaren en betreffende
het Federaal Agentschap voor Nucleaire
Controle, met betrekking tot de
bevoegdheden van dat Agentschap
inzake de algemene regels en
acceptatiecriteria bedoeld in artikel 179,
§ 2, 4°, van de wet van 8 augustus 1980
betreffende de budgettaire voorstellen
1979-1980’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 70.939/3
du 23 février 2022

sur

un projet d'arrêté royal ‘portant sur
l'entrée en vigueur de la loi du
2 décembre 2021 portant modification
de la loi du 15 avril 1994 relative à la
protection de la population et de
l'environnement contre les dangers
résultant des rayonnements ionisants et
relative à l'Agence fédérale de contrôle
nucléaire, en ce qui concerne les
compétences de cette Agence en matière
de règles générales et de critères
d'acceptation, visés à l'article 179, § 2,
4°, de la loi du 8 août 1980 relative aux
propositions budgétaires 1979-1980’

Op 1 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de inwerkingtreding van de wet van 2 december 2021 houdende wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, met betrekking tot de bevoegdheden van dat Agentschap inzake de algemene regels en acceptatiecriteria bedoeld in artikel 179, § 2, 4°, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 februari 2022.

*

Le 1^{er} février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant sur l'entrée en vigueur de la loi du 2 décembre 2021 portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, en ce qui concerne les compétences de cette Agence en matière de règles générales et de critères d'acceptation, visés à l'article 179, § 2, 4°, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 15 février 2022. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 février 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de wet van 2 december 2021 ‘houdende wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, met betrekking tot de bevoegdheden van dat Agentschap inzake de algemene regels en acceptatiecriteria bedoeld in artikel 179, § 2, 4°, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980’ in werking te laten treden op de eerste dag van de maand na die waarin het te nemen besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

3. Voor het regelen van de inwerkingtreding van de wet van 2 december 2021 wordt rechtsgrond geboden door artikel 6 van die wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Luidens artikel 1 van het ontwerp treedt de wet van 2 december 2021 in werking de eerste dag van de maand na die waarin het te nemen besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Een dergelijke regeling van inwerkingtreding heeft evenwel het nadeel dat, indien de bekendmaking op het einde van de maand gebeurt, de bestemmelingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de nieuwe regeling aan te passen. Nochtans moet eenieder een redelijke termijn worden geboden om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen en om zich voor te bereiden op de inwerkingtreding ervan. Teneinde dit laatste te bewerkstelligen, kan worden overwogen om in artikel 1 van het ontwerp te schrijven “... treedt in werking op de eerste dag van de maand na de tiende dag volgend op de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de faire entrer en vigueur la loi du 2 décembre 2021 'portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, en ce qui concerne les compétences de cette Agence en matière de règles générales et de critères d'acceptation, visés à l'article 179, § 2, 4^o, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980' le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel l'arrêté envisagé est publié au Moniteur belge.

3. Le fondement juridique permettant de régler l'entrée en vigueur de la loi du 2 décembre 2021 est procuré par l'article 6 de cette loi.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4. Selon l'article 1^{er} du projet, la loi du 2 décembre 2021 entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel l'arrêté envisagé est publié au Moniteur belge. Pareil régime d'entrée en vigueur présente toutefois l'inconvénient que si la publication intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai usuel de dix jours pour s'adapter au nouveau régime. Toutefois, chacun doit se voir offrir un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions et pour se préparer à leur entrée en vigueur. Pour réaliser cet objectif, il peut être envisagé d'écrire à l'article 1^{er} du projet « ... entre en vigueur le premier jour du mois suivant le dixième jour qui suit le jour de la publication du présent arrêté au Moniteur belge ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH