



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.960/1
van 4 maart 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van bijlage I en II bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen wat betreft cytoplasmatische mannelijke steriliteit bij hybriden van tarwe’

Op 3 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van bijlage I en II bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen wat betreft cytoplasmatische mannelijke steriliteit bij hybriden van tarwe’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 maart 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/1927 van de Commissie van 5 november 2021 ‘tot wijziging van de bijlagen I en II bij Richtlijn 66/402/EEG van de Raad wat betreft voorwaarden voor zaden van hybriden van tarwe die zijn geproduceerd door middel van cytoplasmatische mannelijke steriliteit’.

Hiertoe worden de bijlagen I¹ en II² bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 ‘houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen wat betreft cytoplasmatische mannelijke steriliteit bij hybriden van tarwe’ gewijzigd.³

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 september 2022 en treedt buiten werking op 1 september 2029.

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 ‘houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen’ dat de minister machtigt de bijlagen van dit besluit aan te vullen en te wijzigen overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie.

Dit artikel 18 ontleent op zijn beurt rechtsgrond aan artikel 4, 2°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Meer bepaald machtigt artikel 4, 2°, b) de Vlaamse Regering, binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten, de voorwaarden te bepalen voor de samenstelling, kwaliteit, eigenschappen, echtheid en zuiverheid van ras, indeling, hoeveelheid, maat, gewicht, vorm, toestand, oorsprong, herkomst, en de analyse van de producten die het resultaat zijn van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, voor zover die opgelegd worden ter verbetering van de kwaliteit of van de foktechnische eigenschappen.

¹ Bijlage I – Voorwaarden voor goedkeuring ten aanzien van het gewas.

² Bijlage II – Voorwaarden waaraan het zaaizaad moet voldoen.

³ Concreet wordt cytoplasmatische mannelijke steriliteit (CMS) als techniek bij de hybriden van tarwe aanvaard en worden hiervoor de nodige voorwaarden ingevoegd inclusief een jaarlijkse rapporteringsplicht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4.1. Luidens artikel 4 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 1 september 2022 en treedt het buiten werking op 1 september 2029.

Artikel 2.1, tweede lid, van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/1927 bepaalt dat de lidstaten de omzettingbepalingen van die uitvoeringsrichtlijn toepassen vanaf 1 september 2022 tot en met 31 augustus 2029.

Een ontwerp treedt buiten werking op het einde van de dag van buitenwerkingtreding. Bijgevolg dient de datum van buitenwerkingtreding, om conform te zijn met de voormelde uitvoeringsrichtlijn, niet “1 september 2029” te zijn maar “31 augustus 2029”.

4.2. Het ontworpen besluit is bovendien een wijzigingsbesluit. Door te bepalen dat het “buiten werking treedt op 31 augustus 2029” wordt in de rechtsorde niets gewijzigd. Een wijzigende bepaling is immers al uitgewerkt zodra ze in werking treedt. De wijziging, vervanging of buitenwerkingtreding van een wijzigingsbepaling die in werking is getreden, is in beginsel dan ook juridisch betekenisloos.

Om te bereiken dat de regeling ophoudt uitwerking te hebben op 31 augustus 2029, dient aan het ontwerp een bepaling te worden toegevoegd tot opheffing van de gewijzigde bepalingen. Dit kan bijvoorbeeld als volgt:

“§ 1. Dit besluit treedt in werking op ...

§ 2. De zinsnede van bijlage I, punt 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering ..., zoals gewijzigd bij ..., wordt opgeheven op ...

Bijlage I, punt 5/2 van hetzelfde besluit, zoals ingevoegd bij ..., wordt opgeheven op ...

Bijlage II, deel C van hetzelfde besluit, zoals vervangen bij ..., wordt opgeheven op ...

Bijlage II, opschrift van deel E van hetzelfde besluit, zoals vervangen bij ..., wordt opgeheven op...”.

4.3. Wat de rapportageverplichting betreft spoort de buitenwerkingtreding op 31 augustus 2029 ten slotte niet met uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/1927. Luidens de bijlage ervan is de rapportageverplichting immers van toepassing tot en met 28 februari 2030.

Deze rapportageverplichting wordt ingevoerd bij de artikelen 2, 2° (ontworpen punt 5/2, eerste lid, d) en tweede lid, van bijlage I bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005) en 3, 1° (ontworpen deel C, voorlaatste en laatste lid, van bijlage II bij hetzelfde besluit).

Voor de rapportageverplichting vervat in de voormelde bepalingen dient dan ook de opheffing ervan te worden vastgelegd op 28 februari 2030. Dit kan door bijvoorbeeld een § 3 toe te voegen aan de in punt 4.2 voorgestelde bepaling.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME