



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.985/1
van 7 maart 2022

over

een ontwerp van besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
vaststelling van de datum van
inwerkingtreding van de ordonnantie
van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
11 mei 2017 betreffende het
inburgeringstraject voor de
nieuwkomers en van het besluit van het
Verenigd College van 19 juli 2018 tot
uitvoering van de ordonnantie van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
11 mei 2017 betreffende het
inburgeringstraject voor de
nieuwkomers'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 70.985/1
du 7 mars 2022

sur

un projet d'arrêté du Collège réuni de la
Commission communautaire commune
'fixant la date d'entrée en vigueur de
l'ordonnance de la Commission
communautaire commune du
11 mai 2017 concernant le parcours
d'accueil des primo-arrivants et de
l'arrêté du Collège réuni du
19 juillet 2018 portant exécution de
l'ordonnance de la Commission
communautaire commune du
11 mai 2017 concernant le parcours
d'accueil des primo-arrivants'

Op 7 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers en van het besluit van het Verenigd College van 19 juli 2018 tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 maart 2022.

*

Le 7 février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘fixant la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants et de l'arrêté du Collège réuni du 19 juillet 2018 portant exécution de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 24 février 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mars 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College strekt ertoe zowel de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 ‘betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers’ als het besluit van het Verenigd College van 19 juli 2018 ‘tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers’ in werking te stellen met ingang van 1 april 2022.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 9 van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef, alsook in de artikelen 4, 5, 6, 7 en 8 van diezelfde ordonnantie.

Het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 16 van het besluit van het Verenigd College van 19 juli 2018 biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Weliswaar wordt in die bepaling gesteld dat het Verenigd College de datum van inwerkingtreding van het besluit van 19 juli 2018 bepaalt, maar een bepaling van een reglementair besluit kan geen rechtsgrond bieden voor een reglementaire besluit van dezelfde overheid. Om de inwerkingtreding van de bepalingen van het besluit van het Verenigd College van 19 juli 2018 te regelen, vindt het Verenigd College, zoals reeds aangegeven, rechtsgrond in de bepalingen die voor dat besluit rechtsgrond boden, meer bepaald de artikelen 4, 5, 6, 7 en 8 van de ordonnantie van 11 mei 2017.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor werd opgemerkt aangaande de rechtsgrond. Hiertoe dient het eerste lid van de aanhef te worden aangevuld met de artikelen 4, 5, 6, 7 en 8 van de ordonnantie van 11 mei 2017 en dient het tweede lid van de aanhef te worden weggelaten.

¹ Zie adv.RvS 62.874/1 van 27 februari 2018 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van het Verenigd College van 19 juli 2018 ‘tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers’, opmerking 2.2.

Artikel 1

5. Indien het ontworpen besluit ruim tien dagen voor 1 april 2022 wordt bekendgemaakt, is het weinig zinvol te bepalen dat de ontworpen regeling in werking treedt op 1 april 2022. Dat het ontworpen besluit vroeger dan tien dagen voor 1 april 2022 wordt bekendgemaakt en dus vóór 1 april 2022 in werking zou treden, heeft immers geen gevolg voor de inwerkingtreding van de ordonnantie van 11 mei 2017 en het besluit van 19 juli 2018. De vroegere inwerkingtreding van het ontworpen besluit heeft enkel tot gevolg dat de rechtszoekende tijdig kennis kan nemen van de bepaling die de ordonnantie van 11 mei 2017 en het besluit van 19 juli 2018 in werking stelt. Artikel 1, 3°, van het ontwerp is in dat geval overbodig en mag worden geschrapt.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Collège réuni soumis pour avis a pour objet de faire entrer en vigueur le 1^{er} avril 2022 tant l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 11 mai 2017 'concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants' que l'arrêté du Collège réuni du 19 juillet 2018 'portant exécution de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants'.

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 9 de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 11 mai 2017, visé au premier alinéa du préambule, ainsi que dans les articles 4, 5, 6, 7 et 8 de cette même ordonnance.

L'article 16 de l'arrêté du Collège réuni du 19 juillet 2018, mentionné au deuxième alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique au projet. Si cette disposition prévoit bien que le Collège réuni détermine la date d'entrée en vigueur de l'arrêté du 19 juillet 2018, une disposition d'un arrêté réglementaire ne peut cependant pas procurer de fondement juridique à un arrêté réglementaire émanant de la même autorité. Pour régler l'entrée en vigueur des dispositions de l'arrêté du Collège réuni du 19 juillet 2018, le Collège réuni trouve, comme il a été indiqué ci-dessus, un fondement juridique dans les dispositions qui ont procuré le fondement juridique de cet arrêté, à savoir les articles 4, 5, 6, 7 et 8 de l'ordonnance du 11 mai 2017 ¹.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule doit être mis en conformité avec les observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique. À cet effet, on complètera le premier alinéa du préambule par les articles 4, 5, 6, 7 et 8 de l'ordonnance du 11 mai 2017 et on omettra le deuxième alinéa du préambule.

¹ Voir l'avis C.E. 62.874/1 du 27 février 2018 sur un projet devenu l'arrêté du Collège réuni du 19 juillet 2018 'portant exécution de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants', observation 2.2.

Article 1^{er}

5. Si l'arrêté en projet est publié un peu plus de dix jours avant le 1^{er} avril 2022, il n'est pas judicieux de prévoir que le régime en projet entre en vigueur le 1^{er} avril 2022. En effet, le fait que l'arrêté en projet soit publié plus de dix jours avant le 1^{er} avril 2022 et entrerait donc en vigueur avant cette date est sans incidence sur l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 11 mai 2017 et de l'arrêté du 19 juillet 2018. L'entrée en vigueur antérieure de l'arrêté en projet a uniquement pour effet de permettre au justiciable de prendre connaissance à temps de la disposition qui met en vigueur l'ordonnance du 11 mai 2017 et l'arrêté du 19 juillet 2018. Dans ce cas, l'article 1^{er}, 3^o, du projet est inutile et peut être supprimé.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME