



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.098/4
du 21 mars 2022

advies 71.098/4
van 21 maart 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
7 décembre 2018 relatif à
l'application du travail
intérimaire dans certains
services fédéraux, dans les
entreprises publiques et HR
Rail en exécution de
l'article 48 de la loi du
24 juillet 1987 sur le travail
temporaire, le travail
intérimaire et la mise de
travailleurs à la disposition
d'utilisateurs'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
7 december 2018 inzake de
toepassing van uitzendarbeid
in bepaalde federale diensten,
in overheidsbedrijven en in
HR Rail in uitvoering van
artikel 48 van de wet van
24 juli 1987 betreffende de
tijdelijke arbeid, de
uitzendarbeid en het ter
beschikking stellen van
werknemers ten behoeve
van gebruikers'

Le 23 février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 7 décembre 2018 relatif à l'application du travail intérimaire dans certains services fédéraux, dans les entreprises publiques et HR Rail en exécution de l'article 48 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 21 mars 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mars 2022.

*

Op 23 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 december 2018 inzake de toepassing van uitzendarbeid in bepaalde federale diensten, in overheidsbedrijven en in HR Rail in uitvoering van artikel 48 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 21 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 maart 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. La loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire', visée à l'alinéa 2 du préambule, ne constitue pas le fondement juridique du projet.

Sa mention sera omise du préambule ou figurera, après les visas, sous la forme d'un considérant si l'auteur du projet l'estime nécessaire compte tenu de ce qu'elle participe du contexte juridique inhérent à l'adoption du projet.

2. À l'alinéa 7 du préambule, il y a lieu de viser le protocole de négociation n° 228/1 du 24 juin 2021 du Comité commun à l'ensemble des services publics.

3. Dans la mesure où aucune disposition légale ou réglementaire ne requiert en l'espèce l'intervention du Conseil des ministres, l'accomplissement d'une analyse d'impact ne constitue pas, conformément à l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', une formalité obligatoire.

L'alinéa 8 du préambule sera donc omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspuitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’, waarnaar in het tweede lid van de aanhef verwezen wordt, levert geen rechtsgrond op voor het ontwerp.

De vermelding van die wet moet uit de aanhef weggelaten worden of na de aanhefverwijzingen opgenomen worden in de vorm van een overweging als de steller van het ontwerp dat noodzakelijk acht, gelet op het feit dat die wet deel uitmaakt van de juridische context waarin dit ontwerp vastgesteld wordt.

2. In het zevende lid van de aanhef dient verwezen te worden naar onderhandelingsprotocol 228/1 d.d. 24 juni 2021 van het Gemeenschappelijk Comité voor alle Overheidsdiensten.

3. Omdat *in casu* krachtens geen enkele wettelijke of reglementaire bepaling overleg in de Ministerraad vereist is, vormt het uitvoeren van een impactanalyse geen verplicht vormvereiste overeenkomstig artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’.

Het achtste lid van de aanhef moet dan ook weggelaten worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET