



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.159/4
du 30 mars 2022

advies 71.159/4
van 30 maart 2022

sur

over

un avant-projet de loi ‘portant
assentiment à l’Accord entre le
Gouvernement du Royaume de
Belgique et le Gouvernement
du Royaume-Uni de Grande-
Bretagne et d’Irlande du Nord
concernant la protection des
informations classifiées, fait à
Bruxelles le
1^{er} décembre 2020’

een voorontwerp van wet
‘houdende instemming met de
Overeenkomst tussen de
Regering van het Koninkrijk
België en de Regering van het
Verenigd Koninkrijk van
Groot-Brittannië en
Noord-Ierland betreffende de
bescherming van
geclassificeerde informatie,
gedaan te Brussel op
1 december 2020’

Le 8 mars 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord concernant la protection des informations classifiées, fait à Bruxelles le 1^{er} décembre 2020'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 30 mars 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 mars 2022.

*

Op 8 maart 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland betreffende de bescherming van geclassificeerde informatie, gedaan te Brussel op 1 december 2020'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 30 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

COMPÉTENCE

L'article 2, a), de l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord 'concernant la protection des informations classifiées', fait à Bruxelles le 1^{er} décembre 2020 (ci-après : l'Accord) définit comme suit la notion d'« Information Classifiée » :

« toute information ou matériaux, quels qu'en soient la forme, la nature ou le mode de transmission, déterminée par une Partie, ou par les deux Parties lorsqu'il s'agit d'informations ou de matériaux produits conjointement, qui requiert une protection contre l'accès et la divulgation non autorisés, le détournement, la perte ou la compromission ».

Ce concept définit le champ d'application de l'Accord. Il ressort de l'article 4 de l'Accord qu'un niveau de classification de sécurité approprié est attribué à toute information classifiée communiquée en vertu de l'Accord ou produite conjointement, conformément aux lois et réglementations nationales de la Partie d'origine.

Interrogé sur la portée de l'Accord, notamment au regard de la loi du 11 décembre 1998 'relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité', le délégué de la Ministre précise :

« [...] la table d'équivalence des niveaux de classification ne mentionne plus 'Loi 11.12.1998' dans nos accords le plus récents. Pourtant, les informations classifiées et les niveaux de classification visées sont bien celles de la loi du 11/12/1998. Il s'agit de 'conscience progressive' dans le sens que les 'niveaux de classification' sont définis dans art. 4 de la loi du 11/12/1998 et ces niveaux ne sont pas suivis de la mention 'Loi 11.12.1998'. Strictement, ce sont seulement les marquages des niveaux sur la première page, comme déterminé dans art. 6, 2^e de l'AR du 24/03/2000, qui sont suivis par 'Loi 11.12.1998'. Il n'était jamais la volonté de couvrir d'autres informations classifiées ».

Au vu de ce champ d'application, l'État fédéral est compétent pour donner, seul, assentiment à l'Accord.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

EXAMEN DE L'ACCORD

Le dossier sera complété par une traduction néerlandaise de l'Accord en vue de son dépôt au Parlement ¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 209, B.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2° van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp[‡], de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BEVOEGDHEID

In artikel 2, a), van de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland ‘betreffende de bescherming van geclassificeerde informatie’, gedaan te Brussel op 1 december 2020 (hierna: de Overeenkomst) wordt de volgende definitie gegeven van het begrip “Geclassificeerde Informatie”:

“toute information ou matériaux, quels qu’en soient la forme, la nature ou le mode de transmission, déterminée par une Partie, ou par les deux Parties lorsqu’il s’agit d’informations ou de matériaux produits conjointement, qui requiert une protection contre l’accès et la divulgation non autorisés, le détournement, la perte ou la compromission.”

Het toepassingsgebied van de Overeenkomst wordt door dat begrip bepaald. Uit artikel 4 van de Overeenkomst blijkt dat een gepast veiligheidsclassificatieniveau wordt toegekend aan elke geclassificeerde informatie die krachtens de Overeenkomst wordt uitgewisseld of die gezamenlijk wordt opgesteld in overeenstemming met de nationale wet- en regelgeving van de Partij van Oorsprong.

Gevraagd naar de strekking van de Overeenkomst, met name in het licht van de wet van 11 december 1998 ‘betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen’, heeft de gemachtigde van de Minister het volgende gepreciseerd:

“(…) la table d’équivalence des niveaux de classification ne mentionne plus ‘Loi 11.12.1998’ dans nos accords le plus récents. Pourtant, les informations classifiées et les niveaux de classification visées sont bien celles de la loi du 11/12/1998. Il s’agit de ‘conscience progressive’ dans le sens que les ‘niveaux de classification’ sont définis dans art. 4 de la loi du 11/12/1998 et ces niveaux ne sont pas suivis de la mention ‘Loi 11.12.1998’. Strictement, ce sont seulement les marquages des niveaux sur la première page, comme déterminé dans art. 6, 2e de l’AR du 24/03/2000, qui sont suivis par ‘Loi 11.12.1998’. Il n’était jamais la volonté de couvrir d’autres informations classifiées.”

Gelet op dat toepassingsgebied is de federale Staat bevoegd om als enige met deze Overeenkomst in te stemmen.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE OVEREENKOMST

Het dossier dient aangevuld te worden met een Nederlandse vertaling van de Overeenkomst met het oog op de indiening ervan bij het Parlement ¹.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 209, B.