



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.312/1
van 22 april 2022

avis 71.312/1
du 22 avril 2022

over

sur

een ontwerp van besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot wijziging
van het besluit van 19 juli 2018 van het
Verenigd College tot uitvoering van de
ordonnantie van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
11 mei 2017 betreffende het
inburgeringstraject voor de
nieuwkomers'

un projet d'arrêté du Collège réuni de
la Commission communautaire
commune 'modifiant l'arrêté du
19 juillet 2018 du Collège réuni portant
exécution de l'ordonnance de la
Commission communautaire commune
du 11 mai 2017 concernant le parcours
d'accueil des primo-arrivants'

Op 1 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot wijziging van het besluit van 19 juli 2018 van het Verenigd College tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 april 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 april 2022.

*

Le 1^{er} avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘modifiant l'arrêté du 19 juillet 2018 du Collège réuni portant exécution de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 avril 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 avril 2022.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College strekt ertoe Oekraïense vluchtelingen die krachtens uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382¹ genieten van een tijdelijk beschermingsstatuut in de zin van richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 ‘betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen’, en die zijn gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, vrij te stellen van het volgen van het verplicht inburgeringstraject, op grond van het voorlopig karakter van het verblijf. Daartoe wordt een artikel 5/1 ingevoegd in het besluit van het Verenigd College van 19 juli 2018 ‘tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers’, dat een algemene² vrijstelling invoert voor de personen die tijdelijke bescherming genieten op basis van richtlijn 2001/55/EG.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5, laatste lid, van de ordonnantie van 11 mei 2017 ‘betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers’. Op grond hiervan kan het Verenigd College “andere categorieën van vreemdelingen van de verplichtingen [om het inburgeringstraject te volgen] vrijstellen, op grond van het voorlopig karakter van het verblijf”. Onder meer uit artikel 57/29 van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’, blijkt dat het verblijf van de betrokken vreemdelingen tijdelijk of voorlopig is.

3. Bij het ontwerp van besluit is geen evaluatieverslag als bedoeld in artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 16 mei 2014 ‘houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’ gevoegd, noch een evaluatie als bedoeld in artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 23 december 2016 ‘houdende integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’. Hieraan moet worden verholpen. Vervolgens zullen ook twee leden aan de aanhef moeten worden toegevoegd die verwijzen naar het evaluatieverslag als bedoeld in de ordonnantie van 16 mei 2014 en de evaluatie als bedoeld in de ordonnantie van 23 december 2016.

*

¹ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 ‘tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan’.

² Aangezien uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 het eerste en enige besluit is dat aan inwoners van een bepaald land een dergelijk statuut verleend, is de regeling op dit ogenblik enkel van toepassing op inwoners van Oekraïne en gelijkgestelden.

1. Le projet d'arrêté du Collège réuni soumis pour avis a pour objet d'exempter les réfugiés ukrainiens qui bénéficient, en vertu de la décision d'exécution (UE) 2022/382 ¹, d'un statut de protection temporaire au sens de la directive 2001/55/CE du Conseil du 20 juillet 2001 'relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées et à des mesures tendant à assurer un équilibre entre les efforts consentis par les États membres pour accueillir ces personnes et supporter les conséquences de cet accueil', et qui sont établis dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, du suivi du parcours d'accueil obligatoire, en raison du caractère provisoire du séjour. À cet effet, il est inséré dans l'arrêté du Collège réuni du 19 juillet 2018 'portant exécution de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants', un article 5/1 qui instaure une exemption générale ² pour les personnes bénéficiant d'une protection temporaire sur la base de la directive 2001/55/CE.

2. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 5, dernier alinéa, de l'ordonnance du 11 mai 2017 'concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants'. Sur cette base, le Collège réuni peut exempter « d'autres catégories d'étrangers des obligations [de suivre le parcours d'accueil] en raison du caractère provisoire du séjour ». Il ressort notamment de l'article 57/29 de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers' que le séjour des étrangers concernés est temporaire ou provisoire.

3. Aucun rapport d'évaluation, visé à l'article 3, 2°, de l'ordonnance du 16 mai 2014 'portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune', ni aucune évaluation, visée à l'article 4, § 3, de l'ordonnance du 23 décembre 2016 'portant intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune' n'a été joint au projet d'arrêté. Il convient d'y remédier. Ensuite, il faudra également ajouter au préambule deux alinéas faisant référence au rapport d'évaluation visé dans l'ordonnance du 16 mai 2014 et à l'évaluation visée dans l'ordonnance du 23 décembre 2016.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Décision d'exécution (UE) 2022/382 du Conseil du 4 mars 2022 'constatant l'existence d'un afflux massif de personnes déplacées en provenance d'Ukraine, au sens de l'article 5 de la directive 2001/55/CE, et ayant pour effet d'introduire une protection temporaire'.

² La décision d'exécution (UE) 2022/382 étant la première et la seule décision qui accorde un tel statut aux résidents d'un pays déterminé, le dispositif est pour l'heure uniquement applicable aux résidents ukrainiens et assimilés.