



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.406/1
71.407/1
van 25 mei 2022

avis 71.406/1
71.407/1
du 25 mai 2022

over

sur

- een ontwerp van
koninklijk besluit 'tot opheffing
van artikel 130^{ter} van het
koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende de
werkloosheidsreglementering'

- een ontwerp van
ministerieel besluit 'tot wijziging
van artikel 19 van het
ministerieel besluit van
26 november 1991 houdende
toepassingsregelen van de
werkloosheidsreglementering'

- un projet d'arrêté royal
'abrogeant l'article 130^{ter} de
l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage'

- un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'article 19 de
l'arrêté ministériel du
26 novembre 1991 portant les
modalités d'application de la
réglementation du chômage'

Op 25 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over

- een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot opheffing van artikel 130^{ter} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’ (71.406/1);
- een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 19 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering’ (71.407/1).

De ontwerpen zijn door de eerste kamer onderzocht op 19 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 mei 2022.

*

Le 25 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur

- un projet d'arrêté royal ‘abrogeant l'article 130^{ter} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage’ (71.406/1) ;
- un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant l'article 19 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage’ (71.407/1).

Les projets ont été examinés par la première chambre le 19 mai 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 mai 2022.

*

1. De om advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk (71.406/1) en ministerieel besluit (71.407/1) strekken ertoe om een einde te stellen aan de plafonds voor het cumuleren van werkloosheidsuitkeringen met de vergoedingen die een werkloze ontvangt in het kader van studies, opleiding, een stage of leertijd.¹ Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit (71.406/1) heft daartoe artikel 130^{ter} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’ op. Artikel 1 van het ontwerp van ministerieel besluit (71.407/1) strekt ertoe om in artikel 19 van het reeds genoemde ministerieel besluit van 26 november 1991 de verwijzing te schrappen naar het op te heffen artikel 130^{ter} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 en naar de voorwaarden waaronder vergoedingen die een werkloze ontvangt in het kader van studies, opleiding, een stage of leertijd, niet dienen te worden beschouwd als loon. Het is de bedoeling dat de regeling die is opgenomen in de beide voornoemde ontwerpen, op 1 juni 2022 in werking treedt (artikel 2 van de ontwerpen 71.406/1 en 71.407/1).

2. Wat het ontwerp 71.406/1 betreft, dient er enkel op gewezen te worden dat aan het einde van artikel 1 de zinsnede “, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 april 2019, wordt opgeheven” moet worden vervangen door de zinsnede “ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 juli 2014, vervangen bij het koninklijk besluit van 8 oktober 2017 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 juni 2019, wordt opgeheven”.

3. Wat het ontwerp 71.407/1 betreft, moet worden opgemerkt dat het ontworpen ministerieel besluit rechtsgrond vindt in artikel 46, § 1, tweede lid, 2°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991, waarin wordt bepaald dat de minister na advies van het beheerscomité kan bepalen in welke gevallen en onder welke voorwaarden het voordeel dat wordt toegekend aan de werknemer in het kader van studies, een opleiding, een stage of leertijd, niet als loon wordt beschouwd. Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 7, § 1, derde lid, i), en § 10^{cies}, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’. Hiermee rekening houdend dient in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp 71.407/1 te worden geschreven:

“Gelet op het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, artikel 46, § 1, tweede lid, 2°;”.

Nog in het ontwerp 71.407/1, vervange men aan het einde van de inleidende zin van artikel 1 de zinsnede “, gewijzigd bij ministerieel besluit van 17 juli 2015, van 8 oktober 2017 en van 23 juni 2019,” door de zinsnede “, vervangen bij het ministerieel besluit van 8 oktober 2017 en gewijzigd bij het ministerieel besluit van 23 juni 2019,”.

¹ Uitgezonderd wat betreft de opleidingen die een zelfstandig statuut of een arbeidsovereenkomst impliceren, waarvoor wel nog een cumulatieverbod blijft gelden (huidig artikel 19, negende lid, van het ministerieel besluit van 26 november 1991 ‘houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering’).

Tot slot moet aan het einde van artikel 1, 2° en 3°, van het ontwerp 71.407/1, het woord “verwijderd” (“supprimés”) worden vervangen door het legistiek correcte woord “opgeheven” (“abrogés”).²

*

² Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 4-2-8-4, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. Les projets d'arrêté royal (71.406/1) et d'arrêté ministériel (71.407/1) soumis pour avis ont pour objet de mettre fin aux plafonds pour le cumul des allocations de chômage avec les indemnités qu'un chômeur perçoit dans le cadre des études, d'une formation, d'un stage ou d'un apprentissage¹. L'article 1^{er} du projet d'arrêté royal (71.406/1) abroge à cet effet l'article 130^{ter} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage'. L'article 1^{er} du projet d'arrêté ministériel (71.407/1) entend supprimer, dans l'article 19 de l'arrêté ministériel précité du 26 novembre 1991, la référence à l'article 130^{ter}, à abroger, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 et aux conditions auxquelles les indemnités qu'un chômeur perçoit dans le cadre des études, d'une formation, d'un stage ou d'un apprentissage, ne doivent pas être considérées comme une rémunération. L'intention est que le dispositif contenu dans les deux projets précités entre en vigueur le 1^{er} juin 2022 (article 2 des projets 71.406/1 et 71.407/1).

2. En ce qui concerne le projet 71.406/1, on notera uniquement qu'à la fin de l'article 1^{er}, le segment de phrase « , modifié par l'arrêté royal du 23 juin 2019, est abrogé » devra être remplacé par le segment de phrase « , inséré par l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2014, remplacé par l'arrêté royal du 8 octobre 2017 et modifié par l'arrêté royal du 23 juin 2019, est abrogé ».

3. En ce qui concerne le projet 71.407/1, il est à noter que l'arrêté ministériel en projet trouve son fondement juridique dans l'article 46, § 1^{er}, alinéa 2, 2^o, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, qui dispose que le ministre peut déterminer, après avis du comité de gestion, dans quels cas et sous quelles conditions l'avantage accordé au travailleur dans le cadre des études, d'une formation, d'un stage ou d'un apprentissage n'est pas considéré comme rémunération. Cette disposition trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), et § 1^{er}octies, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs'. En conséquence, on écrira dans le deuxième alinéa du préambule du projet 71.407/1 :

« Vu l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, l'article 46, § 1^{er}, alinéa 2, 2^o; ».

Toujours dans le projet 71.407/1, on remplacera à la fin de la phrase liminaire de l'article 1^{er}, le segment de phrase « , modifié par l'arrêté ministériel du 17 juillet 2015, du 8 octobre 2017 et du 23 juin 2019, » par le segment de phrase « , remplacé par l'arrêté ministériel du 8 octobre 2017 et modifié par l'arrêté ministériel du 23 juin 2019, ».

¹ Excepté en ce qui concerne les formations impliquant un statut d'indépendant ou un contrat de travail, qui restent soumises à une interdiction de cumul (article 19, alinéa 9, actuel, de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 'portant les modalités d'application de la réglementation du chômage').

Enfin, à la fin de l'article 1^{er}, 2^o et 3^o, du projet 71.407/1, on remplacera le mot « supprimés » (« verwijderd ») par le mot « abrogés » (« opgeheven »)² qui est le terme correct du point de vue de la légistique.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, formule F 4-2-8-4, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).