



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.502/2
du 15 juin 2022

advies 71.502/2
van 15 juni 2022

sur

over

une proposition de loi
‘modifiant la loi du
23 mars 1989 relative à
l’élection du Parlement
européen, en vue de supprimer
les candidats suppléants’

een wetsvoorstel ‘tot wijziging
van de wet van 23 maart 1989
betreffende de verkiezing van
het Europese Parlement,
teneinde de
kandidaat-opvolgers af te
schaffen’

Le 11 mai 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, en vue de supprimer les candidats suppléants', déposée par MM. Egbert LACHAERT et Patrick DEWAELE (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2515/001).

La proposition a été examinée par la deuxième chambre le 15 juin 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 juin 2022.

*

Op 11 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement, teneinde de kandidaat-opvolgers af te schaffen', ingediend door de heren Egbert LACHAERT en Patrick DEWAELE (*Parl.St.*, Kamer, 2021-2022, nr. 55-2515/001).

Het voorstel is door de tweede kamer onderzocht op 15 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juni 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle l'observation suivante.

Il appartient au législateur de vérifier s'il n'y a pas lieu de modifier d'autres dispositions de la loi du 23 mars 1989 'relative à l'élection du Parlement européen' que celles faisant l'objet des dispositions modificatives de la proposition, qui tiennent encore compte de l'existence d'un système de candidats suppléants à l'élection du Parlement européen.

Tel est le cas par exemple des articles 21, § 5, alinéa 2, 33, alinéa 2, 4^o, b), 43 et 43bis, 1^o et 2^o, de cette loi, ainsi que de plusieurs parties des modèles Ia et Ib de son annexe I.

*

[‡] S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerking.

Het staat aan de wetgever om na te gaan of buiten de bepalingen die bij het voorstel worden gewijzigd, geen andere bepalingen van de wet van 23 maart 1989 ‘betreffende de verkiezing van het Europese Parlement’ dienen te worden gewijzigd waarin nog rekening wordt gehouden met het bestaan van een systeem van kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van het Europees Parlement.

Dat is bijvoorbeeld het geval voor de artikelen 21, § 5, tweede lid, 33, tweede lid, 4°, b), 43 en 43bis, 1° en 2°, van die wet, alsook voor verschillende onderdelen van de modellen Ia en Ib van bijlage I bij die wet.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT

[‡] Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.