RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.506/3
van 13 juni 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat betreft diverse bepalingen inzake de energie-efficiëntie en hernieuwbare energie’

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Op 12 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, wat betreft diverse bepalingen inzake de energie-efficiëntie en hernieuwbare energie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juni 2022.

*

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt in hoofdzaak tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 (artikelen 3 tot 62 van het ontwerp).

In dat besluit worden onder meer een aantal definities gewijzigd en ingevoegd (artikel 3), worden de verplichtingen inzake aardgasaansluitingen bij grote verkavelingen, grote groepswoningbouwprojecten en grote appartementsgebouwen vervroegd opgelegd (artikel 4), wordt de regeling inzake de berekening van de onrendabele toppen en bandingfactoren gewijzigd (artikelen 5 tot 7), wordt in een aantal bijkomende premies voorzien (artikelen 8, 10 en 11) en wordt de regeling van een aantal bestaande premies gewijzigd (artikelen 9 en 12). Voorts wordt hoofdstuk V van titel VI vervangen teneinde de regeling van de energieplanning, de energieaudit en de energiebalans erin onder te brengen (artikel 14), en wordt de regeling van de energiehuizen en de energielening (artikelen 16 tot 20) en van de ondersteuning van middelgrote installaties voor zonne-energie en kleine en middelgrote windturbines (artikelen 21 tot 23) gewijzigd, evenals de voorwaarden en de regeling van de uitbetaling van de rentesubsidie bij een grondige energetische renovatie of een sloop-en-heropbouw (artikelen 24 tot 26). In titel VII van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt een hoofdstuk XVIII toegevoegd waarin de sectorfederatieovereenkomsten worden geregeld (artikel 27). Vervolgens worden een aantal EPB-eisen bij nieuwbouw (artikelen 28 tot 30) en bij renovatie (artikel 31) gewijzigd, evenals een aantal afwijkingen van die eisen (artikelen 32 en 33) en wordt de minister bevoegd voor het energiebeleid (hierna: de minister) gemachtigd om te bepalen welke individuele stavingstukken de verslaggever bij de opmaak van de EPB-aangifte moet indienen (artikel 34). Ook de regeling van de energieprestatiecertificaten (artikelen 35 tot 50 en 57) en van de renovatieverplichting voor niet-residentiële gebouwen (artikelen 51 tot 54) wordt gewijzigd en er wordt in een renovatieverplichting voor residentiële gebouwen voorzien (artikel 55). Ten slotte worden ook de bijlagen bij het Energiedecreet van 19 november 2010 gewijzigd (artikelen 58 tot 62).

Daarnaast worden het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 ‘houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’ (hierna: VLAREM II) (artikelen 1 en 2) en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 ‘tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning’ (artikel 63) aangepast aan de ontworpen wijzigingen van het Energiebesluit van 19 november 2010.

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Ten slotte wordt de toepassing in de tijd van een aantal ontworpen regelingen geregeld (artikelen 64 tot 66), evenals de inwerkingtreding van een aantal bepalingen van het te nemen besluit (artikel 67).

RECHTSGROND

3.1. Uit de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp kan worden opgemaakt dat voor het ontwerp rechtsgrond wordt gezocht in de artikelen 7.1.4/1, 7.5.1, 7.7.2, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3, 8.3.1, 8.4.1, 8.7.1, 10.1.2, 11.1.1, 11.1.3, 11.1.5, tweede lid, 11.1.14, 11.2.1 en 11.2/2.1, van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

3.2. Hieromtrent om nadere toelichting gevraagd, inzonderheid wat de rechtsgrond betreft voor de ontworpen wijzigingen van VLAREM II en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015, heeft de gemachtigde de volgende rechtsgrondentabel bezorgd:

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering		**Rechtsgrond (decreet/wet/BWHI)**	**Europese omzetting?**
Artikel 1		Art. 7.7.2 Energiedecreet Ondergeschikte orde: art. 5.4.1 DABM	NVT
Artikel 2		Art. 7.7.2 Energiedecreet Ondergeschikte orde: art. 5.4.1 DABM	NVT
Artikel 3	1°	Art. 11.2.1 Energiedecreet	NVT
	2°	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	3°	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	4°	Art. 11.2.1 Energiedecreet	NVT
	5°	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	6°	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	7°	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	8°	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	9°	Art. 11.2.1 Energiedecreet	NVT
	10°	Art. 11.2.1 Energiedecreet	NVT
	11°	Art. 8.2.1 Energiedecreet	NVT

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

	12°	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	13°	Art. 8.2.1 Energiedecreet	NVT
	14°	Art. 8.2.1 Energiedecreet	NVT
	15	Art. 8.2.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 4		Art. 4.1.16/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 5		Art. 7.1.4/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 6		Art. 7.1.4/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 7		Art. 7.1.4/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 8		Art. 7.5.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 9		Art. 7.5.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 10		Art. 7.5.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 11		Art. 7.5.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 12		Art. 7.5.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 13		Art. 7.5.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 14	Art. 6.5.1	Art. 7.7.2 Energiedecreet	Art. 8 richtlijn 2012/27/EU
	Art. 6.5.2	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.3	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.4	Art. 7.7.2 Energiedecreet Art. 10.1.1 Energiedecreet	
	Art. 6.5.5	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.6	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.7	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.8	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.9	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.10	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.11	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.12	Art. 7.7.2 Energiedecreet	

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

		Art. 10.1.1 Energiedecreet	
	Art. 6.5.13	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.14	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.15	Art. 7.7.2 Energiedecreet	
	Art. 6.5.16	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	Art. 6.5.17	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	Art. 6.5.18	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	Art. 6.5.19	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	Art. 6.5.20	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	Art. 6.5.21	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	Art. 6.5.22	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	Art. 6.5.23	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
	Art. 6.5.24	Art. 7.7.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 15		Art. 8.2.1 Energiedecreet Art. 8.4.1 Energiedecreet Art. 8.7.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 16		Art. 9.1.1 Energiedecreet Art. 9.1.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 17		Art. 8.2.2 Energiedecreet Art. 8.2.3 Energiedecreet	NVT
Artikel 18		Art. 8.2.2 Energiedecreet Art. 8.2.3 Energiedecreet	NVT
Artikel 19		Art. 9.1.1 Energiedecreet Art. 9.1.2 Energiedecreet Art. 8.4.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 20		Art. 8.4.1 Energiedecreet Art. 8.7.1 Energiedecreet	NVT

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Artikel 21	Art. 8.2.1, 3° Energiedecreet Art. 8.3.1, 3° Energiedecreet Art. 8.4.1, 3° Energiedecreet Art. 8.7.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 22	Art. 8.2.1, 3° Energiedecreet Art. 8.3.1, 3° Energiedecreet Art. 8.4.1, 3° Energiedecreet Art. 8.7.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 23	Art. 8.2.1, 3° Energiedecreet Art. 8.3.1, 3° Energiedecreet Art. 8.4.1, 3° Energiedecreet Art. 8.7.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 24	Art. 8.2.1 Energiedecreet Art. 8.7.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 25	Art. 8.2.3 Energiedecreet	NVT
Artikel 26	Art. 8.2.3 Energiedecreet	NVT
Artikel 27	Art. 8.4.1 Energiedecreet Art. 8.7.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 28	Art. 11.1.1, §1 Energiedecreet Art. 11.1.3 Energiedecreet	NVT
Artikel 29	Art. 11.1.1, §1 Energiedecreet Art. 11.1.3 Energiedecreet	Art. 2, 1° richtlijn 2010/31/EU Art. 15, lid 4 richtlijn (EU) 2018/2001
Artikel 30	Art. 11.1.1, §1 Energiedecreet Art. 11.1.3 Energiedecreet	Art. 2, 1° richtlijn 2010/31/EU Art. 15, lid 4 richtlijn (EU) 2018/2001
Artikel 31	Art. 11.1.1, §1 Energiedecreet Art. 11.1.3 Energiedecreet	Art. 15, lid 4 richtlijn (EU) 2018/2001
Artikel 32	Art. 11.1.1, §1 Energiedecreet Art. 11.1.5 Energiedecreet	NVT

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Artikel 33	Art. 11.1.1, §1 Energiedecreet Art. 11.1.5 Energiedecreet	NVT
Artikel 34	Art. 11.1.14, §2, vierde lid Energiedecreet	NVT
Artikel 35	Art. 11.2.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 36	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 37	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 38	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 39	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 40	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 41	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 42	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 43	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 44	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 45	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 46	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 47	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 48	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Artikel 49	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 50	Art. 11.2.1 Energiedecreet Art. 11.2.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 51	Art. 11.2/2.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 52	Art. 11.2/2.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 53	Art. 11.2/2.1 Energiedecreet Art. 11.2.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 54	Art. 11.2/2.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 55	Art. 11.2/2.1 Energiedecreet Art. 11.2.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 56	Art. 10.1.2 Energiedecreet	NVT
Artikel 57	Art. 11.2.1 Energiedecreet	NVT
Artikel 58	Art. 7.1.4/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 59	Art. 7.1.4/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 60	Art. 7.1.4/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 61	Art. 7.1.4/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 62	Art. 11.1.5 Energiedecreet	NVT
Artikel 63	Art. 7.7.2 Energiedecreet Art. 18 en art. 37 Decreet 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning	NVT
Artikel 64	Inwerkingtredingsbepaling Art. 7.1.4/1 Energiedecreet	NVT
Artikel 65	Inwerkingtredingsbepaling Art. 8.2.2 – art. 8.2.3 Energiedecreet	NVT
Artikel 66	Inwerkingtredingsbepaling Art. 11.1.1, §1 & art. 11.1.3 Energiedecreet	NVT

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Artikel 67	Inwerkingtredingsbepaling	NVT
Artikel 68	Uitvoeringsbepaling	NVT

3.3. Er moet worden vastgesteld dat in deze rechtsgrondentabel wordt verwezen naar meerdere bepalingen die niet worden vermeld in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef. Dit lijkt erop te wijzen dat het bijkomend onderzoek dat leidde tot deze rechtsgrondentabel pas gebeurde na de totstandkoming van het voor advies voorgelegde ontwerp, mogelijkerwijs zelfs na de indiening van de adviesaanvraag bij de Raad van State.

Een dergelijke werkwijze, die het onderzoek van de Raad van State ernstig bemoeilijkt, moet worden betreurd. Het is immers slechts voor zover er voor elk van de bepalingen van het ontwerp een rechtsgrond is, dat het doorgang kan vinden. De steller van het ontwerp moet zich hiervan vergewissen voor de totstandkoming ervan.

3.4.1. Met de door de gemachtigde in de rechtsgrondentabel aangevoerde rechtsgronden kan worden ingestemd onder voorbehoud van wat volgt.

3.4.2. Voor artikel 4 van het ontwerp wordt terecht rechtsgrond gezocht in artikel 4.1.16/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Die bepaling ontbreekt echter in de aanhef, en moet er bijgevolg worden aan toegevoegd.

3.4.3. Voor de artikelen 8 tot 13 van het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 7.5.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, naar luid waarvan de Vlaamse Regering, na advies van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt, de leveranciers en netbeheerders openbaredienstverplichtingen kan opleggen inzake programma’s ter bevordering van het rationeel energiegebruik en hernieuwbare energiebronnen. In zoverre die openbaredienstverplichtingen de vorm aannemen van steunprogramma’s ten voordele van particuliere personen en ondernemingen voor een rationeel energiegebruik, vinden die bepalingen van het ontwerp daarnaast echter ook rechtsgrond in de artikelen 8.2.1 en 8.3.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

3.4.4. Voor het ontworpen artikel 6.5.4 van het Energiebesluit van 19 november 2010 (artikel 14 van het ontwerp) wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 7.7.2 en 10.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

De laatstvermelde bepaling biedt inderdaad rechtsgrond aan het ontworpen artikel 6.5.4, § 2, van het Energiebesluit van 19 november 2010, waarin de vereiste beroepskennis en -ervaring van de energiedeskundigen wordt geregeld. Ze ontbreekt echter in de aanhef, en moet er bijgevolg worden aan toegevoegd.

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Het ontworpen artikel 6.5.4, §§ 1 en 3, van het Energiebesluit van 19 november 2010, dat de erkenningsprocedure regelt, vindt echter rechtsgrond in het (reeds in de aanhef vermelde) artikel 10.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om, onder meer, de procedure voor de erkenning van de energiedeskundigen vast te leggen.

Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 6.5.12 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

3.4.5. Voor artikel 15 van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van de voorwaarden waaronder steun wordt toegekend voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen, wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 8.2.1, 8.4.1 en 8.7.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

De wijziging van het maximumbedrag van de lening per noodkoopwoning en van de maximale terugbetalingstermijn waarin de ontworpen regeling voorziet, hebben ook gevolgen voor de OCMW's, zodat naast de artikelen 8.2.1 en 8.7.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 voor die bepaling ook rechtsgrond moet worden gezocht in artikel 7.9.1 van hetzelfde decreet. Die bepaling moet bijgevolg aan de aanhef worden toegevoegd.

Aangezien de ontworpen regeling geen directe gevolgen heeft voor de financiering van de OCMW's, vindt ze daarentegen geen rechtsgrond in artikel 8.4.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

3.4.6. Voor de artikelen 16 en 19 van het ontwerp wordt terecht rechtsgrond gezocht in de artikelen 9.1.1 en 9.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Die bepalingen ontbreken echter in de aanhef, en moeten er dus worden aan toegevoegd.

3.4.7. Voor artikel 32 van het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 11.1.1, § 1, en 11.1.5 van Energiedecreet van 8 mei 2009. In zoverre in het ontworpen artikel 9.1.29/1, derde lid, van het Energiebesluit van 8 mei 2009 ook de vorm en inhoud van de EPB-aangifte wordt geregeld moet echter ook rechtsgrond worden gezocht in artikel 11.1.13 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Die bepaling ontbreekt in de aanhef en moet er bijgevolg worden aan toegevoegd.

3.4.8. Voor artikel 34 van het ontwerp wordt terecht rechtsgrond gezocht in artikel 11.1.14, § 2, vierde lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, aangezien in die bepaling de Vlaamse Regering wordt gemachtigd te bepalen welke individuele stavingstukken door de verslaggever worden ingediend en in de energieprestatiedatabank worden bijgehouden. De verwijzing in de aanhef naar dat artikel moet dus worden gespecificeerd.

3.4.9. Voor de artikelen 36, 37, 38, 44, 45 en 46 van het ontwerp wordt terecht door de gemachtigde ook rechtsgrond gezocht in artikel 11.2.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 vermits de ontworpen bepalingen betrekking hebben op de verplichting om bij vastgoedtransacties een geldig energieprestatiecertificaat ter beschikking te stellen. Dat artikel 11.2.2 wordt evenwel niet in de aanhef vermeld en moet er nog worden aan toegevoegd.

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

3.4.10. Voor artikel 63 van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van addendum C6 (“Materialen, grondstoffen en processen”) van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015, wordt terecht rechtsgrond gezocht in de artikelen 18 en 37 van het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende de omgevingsvergunning’. Die bepalingen moeten dan ook aan de aanhef worden toegevoegd.

Ofschoon de gevraagde informatie relevant is bij de uitvoering van de energieaudits, wordt de inhoud van die energieaudits niet geregeld, zodat geen rechtsgrond moet worden gezocht in artikel 7.7.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

VORMVEREISTEN

4. Het ontwerp bevat bepalingen die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens.

Bij de adviesaanvraag is advies nr. 2022/023 gevoegd dat de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 15 maart 2022 over het ontwerp heeft uitgebracht. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds in tal van adviezen heeft opgemerkt, dient met betrekking tot die bepalingen niet enkel het advies te worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’. Het is immers die autoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de ‘algemene’ regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming[1] heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de adviesverplichting waarin artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet.[2]

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog moet worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond van het ontwerp is opgemerkt.

[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

[2] Adv.RvS 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017, *Parl.St*. Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3).

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Artikel 3

6. Artikel 3, 15°, van het ontwerp, strekt ertoe in artikel 1.1.1, § 2, 108/2°, van het Energiebesluit van 19 november 2010, dezelfde zinsnede in te voegen als die waarin punt 14° van die bepaling voorziet. Op het eerste gezicht lijkt dat punt 15° van het ontwerp dan ook overbodig en kan het worden weggelaten.

Artikel 14

7.1. In de ontworpen artikelen 6.5.3, 6.5.4, 6.5.6, § 2, 1°, 6.5.11 en 6.5.12 van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt gewag gemaakt van de aanvaarding van de energiedeskundige of van de aanvaarde energiedeskundige.

In de artikelen 10.1.1 en 10.1.2 van het Energiebesluit van 8 mei 2009, die zoals vermeld rechtsgrond bieden voor de ontworpen artikelen 6.5.4 en 6.5.12 van het Energiebesluit van 19 november 2010 (opmerking 3.4.4), wordt evenwel in een erkenningsregeling voorzien voor energiedeskundigen. Bijgevolg moet in het ontwerp gewag worden gemaakt van de erkenning van een energiedeskundige en van de erkende energiedeskundige.

7.2. In de ontworpen artikelen 6.5.4, § 3, en 6.5.12, § 3, wordt de minister gemachtigd om de verdere procedure voor de “aanvaarding” (lees: “erkenning”) van de energiedeskundigen vast te leggen.

Een delegatie aan een minister kan enkel betrekking hebben op bijkomstige of detailmatige aangelegenheden.

Er kan weliswaar worden aangenomen dat het louter regelen van *de procedure* van de erkenning van energiedeskundigen als een bijkomstige of detailmatige aangelegenheid kan worden beschouwd. Uit artikel 10.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 vloeit evenwel voort dat ten aanzien van energiedeskundigen ook andere aangelegenheden moeten worden geregeld, zoals de categorieën van energiedeskundigen, de procedure en voorwaarden voor de schorsing en intrekking van de erkenning, de voorwaarden gekoppeld aan de opheffing van een schorsing en de kwaliteitseisen. Behoudens de procedure voor de schorsing en de intrekking van de erkenning, kunnen die aangelegenheden niet als bijkomstig of als detailmatig worden beschouwd, en kunnen ze derhalve niet aan de minister worden overgelaten.

Het lijkt dan ook weinig zinvol om de minister te machtigen om de procedure van de erkenning van energiedeskundigen vast te leggen, zonder dat de andere, hiervoor vermelde aangelegenheden zijn geregeld.

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Bijgevolg zou het ontwerp moeten worden aangevuld met een dergelijke regeling of zou, indien het de bedoeling zou zijn om dat in een afzonderlijk besluit te doen, de in de ontworpen artikelen 6.5.4, § 3, en 6.5.12, § 3, van het Energiebesluit van 19 november 2010 vervatte machtiging aan de minister uit het ontwerp moeten worden weggelaten om naar dat (nog te nemen) besluit te worden overgeheveld.

Artikel 17

8. Het ontworpen artikel 7.2.9/0, § 3, tweede en derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 voorziet in een bijkomende rente*vermindering* wanneer met de grondige energetische renovatie of de sloop-en-heropbouw een label A, B, C of D wordt beoogd.

Vermits in die bepaling gewag wordt gemaakt van een rentevermindering, en het bijgevolg duidelijk is dat de interestvoet van de energielening + wordt *verminderd* met de in de ontworpen regeling vermelde percentages, is het niet nodig, en zelfs verwarrend, om in de ontworpen bepaling een negatief getal te gebruiken.

Artikel 26

9.1. In de inleidende zin van artikel 26 schrijve men “worden tussen het tweede en derde lid twee leden ingevoegd” (in plaats van “wordt”).

9.2. Luidens het ontworpen artikel 7.15.4, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt de rentesubsidie gedurende maximaal tien jaar vermenigvuldigd met “de verhouding tussen enerzijds het verschil tussen de rentevoet waaraan het renteloze renovatiekrediet is toegekend en de beoogde rente afhankelijk van het beoogde label en anderzijds de rentevoet waaraan het renteloze renovatiekrediet is toegekend, namelijk -1,50% als label A wordt beoogd, -1,25% als label B wordt beoogd, -1% als label C wordt beoogd en 0% als label D wordt beoogd”.

Het woord “namelijk” in die bepaling kan taalkundig terugverwijzen naar hetzij de woorden “de verhouding”, hetzij naar “de rentevoet waaraan het renteloze renovatiekrediet is toegekend”, hetgeen verwarrend is en derhalve tot rechtsonzekerheid aanleiding kan geven. Daarbij komt nog dat met het laatste zinsdeel veeleer het percentage lijkt te worden bedoeld waarmee de rentevoet moet worden verlaagd in functie van het nagestreefde label.

Bijgevolg moet het ontworpen artikel 7.15.4, derde lid, van het Energiebesluit van 19 mei 2010 volledig worden herschreven, waarbij ook rekening moet worden gehouden met hetgeen hiervoor is opgemerkt over het gebruik van een negatief getal om het bedrag van de rentevermindering te bepalen (opmerking 8).

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Artikel 29

10. In artikel 29, 2°, van het ontwerp moet aan het einde van de zin het woord "ingevoegd" worden toegevoegd. Voorts schrijve men "De projectinstallatie" (in plaats van "Het project") teneinde rekening te houden met de wijziging van artikel 9.1.12/2, eerste lid, 6°, van het Energiedecreet van 19 november 2010 bij artikel 54 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de sociale openbaredienstverplichtingen en REG-openbaredienstverplichtingen'.[3]

Artikel 42

11. In het ontworpen artikel 9.2.7/1, § 3, eerste lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 schrijve men "*en* per type kleine niet-residentiële eenheid".

Artikel 67

12. Artikel 67 van het ontwerp strekt ertoe de inwerkingtreding van een aantal bepalingen van het ontwerp te bepalen op 1 januari 2023 of de regeling van die inwerkingtreding over te laten aan de minister bevoegd voor energie.

Er moet evenwel worden vastgesteld dat bij een aantal wijzigingen van het Energiebesluit van 19 november 2010 waarin het ontwerp voorziet, rekening wordt gehouden met de wijzigingen van de bepalingen in kwestie bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 'tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021'. Zo heeft de ontworpen wijziging waarin punt 14° van artikel 3 van het ontwerp voorziet, betrekking op artikel 1.1.1, § 2, 108/2°, van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals vervangen bij artikel 6, 5°, van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering. In het thans van toepassing zijnde artikel 1.1.1, § 2, 108/2°, komt de vermelding van "afdeling I" immers niet voor. Hetzelfde geldt voor artikel 12 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de bij het artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 ingevoegde artikel 6.4.1/5/2 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

Die bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 treden evenwel slechts in werking op 1 juli 2022.[4] Indien het te nemen besluit voor die datum zou worden bekendgemaakt, moet de regeling van de inwerkingtreding van, onder meer, de artikelen 3, 14°, en 12 van het ontwerp hierop worden afgestemd.

[3] Ook in de opsomming van de rechtshistoriek in de inleidende zin van artikel 29 moet met dit besluit rekening worden gehouden.

[4] Zie artikel 50, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022.

‡LW-BDGWJDJFG-HBFAGVT‡

Slotopmerking

13. Vermits, zoals uit de door de gemachtigde bezorgde rechtsgrondentabel blijkt, het ontwerp mede strekt tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2012/27/EU,[5] richtlijn 2010/31/EU[6] en richtlijn (EU) 2018/2001[7], moet aan het ontwerp een bepaling worden toegevoegd waarin hiervan melding wordt gemaakt.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Wilfried VAN VAERENBERGH

[5] Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 'betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG'.

[6] Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 'betreffende de energieprestatie van gebouwen'.

[7] Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 'ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen'.

‡LW-BDGWJDFG-HBFAGVT‡