



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.513/4
du 14 juin 2022

advies 71.513/4
van 14 juni 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
1^{er} décembre 1975 portant
règlement général sur la police
de la circulation routière et de
l'usage de la voie publique et
l'arrêté royal du 23 mars 1998
relatif au permis de conduire'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk [besluit] van
1 december 1975 houdende
algemeen reglement op de
politie van het wegverkeer en
van het gebruik van de
openbare weg en het
koninklijk besluit van
23 maart 1998 betreffende
het rijbewijs'

Le 13 mai 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique et l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 14 juin 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 juin 2022.

*

Op 13 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk [besluit] van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg en het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 14 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juni 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

L'article 28 du projet examiné vise à insérer dans l'article 82.1.2 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique' (ci-après : « le Code de la route »), un point 6 rédigé comme suit :

« 6° Les vélomobiles doivent être munis en permanence d'une bande réfléchissante jaune ou orange sur les côtés ».

Cette exigence doit être considéré comme une règle technique au sens de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information'.

Cette disposition doit dès lors faire l'objet de la procédure de notification à la Commission européenne, prévue à l'article 5 de cette directive. Un alinéa consacré au visa de l'accomplissement de cette formalité préalable sera également inséré dans le préambule du projet.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 13

L'article 13 du projet vise à remplacer l'article 42.1 du Code de la route.

Comme l'indique le rapport au Roi, l'objectif poursuivi est notamment d'améliorer la lisibilité de cette disposition, en y énumérant les différentes parties de la voie publique dans l'ordre dans lequel les piétons doivent les emprunter.

Il n'y a cependant pas lieu d'établir, à cet égard, de hiérarchie entre les trottoirs (visés à l'article 42.1, alinéa 1^{er}, 1^o, en projet) et les parties de la voie publique signalées par les signaux D9, D10 ou D11 (visées à l'article 42.1, alinéa 1^{er}, 2^o, en projet). Ces signaux désignent en effet des parties de la voies publiques destinées à la circulation des piétons ¹.

¹ Signal D9 : partie de la voie publique réservée à la circulation des piétons, des bicyclettes et des cyclomoteurs à deux roues classe A.

Signal D10 : partie de la voie publique réservée à la circulation des piétons et des cyclistes.

Signal D11 : chemin obligatoire pour les piétons.

Article 25

Dans la version française de l'article 25 du projet, le mot « banalisée » sera omis. Cet adjectif ne figure, en effet, pas dans la définition de la chaussée à voie centrale que donne l'article 2.71 en projet (article 3 du projet). Il n'apporte, en outre, aucune précision à cette définition.

Le rapport au Roi sera également revu sur ce point.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Artikel 28 van voorliggend ontwerp strekt ertoe in artikel 82.1.2 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’ (hierna: “het wegverkeersreglement”) een bepaling onder 6° in te voegen, luidende:

“6° De velomobielen moeten altijd voorzien zijn van een gele of oranje reflecterende strook op de zijkanten.”

Dat vereiste is te beschouwen als een technisch voorschrift in de zin van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij’.

Voor die bepaling moet bijgevolg de procedure van kennisgeving aan de Europese Commissie gevolgd worden waarin artikel 5 van die richtlijn voorziet. Tevens moet in de aanhef van het ontwerp een lid ingevoegd worden om te verwijzen naar het vervullen van dat voorafgaand vormvereiste.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 13

Artikel 13 strekt tot vervanging van artikel 42.1 van het wegverkeersreglement.

Zoals in het verslag aan de Koning staat, is het onder meer de bedoeling de leesbaarheid van die bepaling te verbeteren door daarin de onderscheiden delen van de openbare weg op te sommen in de volgorde waarin voetgangers daarvan gebruik moeten maken.

Er is echter geen reden om in dat verband een hiërarchie aan te brengen tussen de trottoirs (bedoeld in het ontworpen artikel 42.1, eerste lid, 1°) en de delen van de openbare weg die aangeduid worden door de verkeersborden D9, D10 of D11 (bedoeld in het ontworpen artikel 42.1, eerste lid, 2°). Die verkeersborden duiden immers aan welke delen van de openbare weg bestemd zijn voor voetgangersverkeer.¹

Artikel 25

In de Franse tekst van artikel 25 van het ontwerp moet het woord “banalisée” weggelaten worden. Dat woord komt immers niet voor in de definitie van “chaussée à voie centrale” (“middenrijbaan”) die in het ontworpen artikel 2.71 (artikel 3 van het ontwerp) gegeven wordt. Met dat woord wordt die definitie bovendien geenszins gepreciseerd.

Ook het verslag aan de Koning moet op dat punt herzien worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

¹ Verkeersbord D9: deel van de openbare weg voorbehouden voor het verkeer van voetgangers, van fietsen en van tweewielige bromfietsen klasse A.
Verkeersbord D10: deel van de openbare weg voorbehouden voor het verkeer van voetgangers en fietsers.
Verkeersbord D11: verplichte weg voor voetgangers.