



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.526/1
van 10 juni 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2021 - 2025 voor de sector personen met een handicap’

Op 16 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social-/non-profitsectoren voor de periode 2021 - 2025 voor de sector personen met een handicap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juni 2022.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit past in de eerste plaats de (subsidieerbare) loonbarema's aan voor verschillende soorten personeelsleden in de voorzieningen voor personen met een handicap. Daartoe worden verschillende tabellen met barema's in bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 'houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector' vervangen (artikel 1). Om met de gestegen loonmassa rekening te houden wordt het forfaitair percentage van de aanvullende subsidiëring voor bepaalde voorzieningen verlaagd. Daartoe wordt artikel 16, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 'houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten', gewijzigd (artikel 8).

Daarnaast wordt het jaarlijks subsidiebedrag voor de erkende organisaties inzake vrijetijdszorg voor personen met een handicap en voor de vergunde bijstandsorganisaties¹ verhoogd. Daartoe worden respectievelijk artikel 10, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 'tot vaststelling van de bepalingen en voorwaarden van erkenning en subsidiëring van organisaties inzake vrijetijdszorg voor personen met een handicap' (artikel 3) en de artikelen 16, tweede lid, en 16/0 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 'houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering' (artikelen 4 en 5), gewijzigd. Voor de bijstandsorganisaties voorziet artikel 9 in een overgangsregeling voor het jaar 2021.

Ten slotte worden ook het persoonlijke-assistentiebudget (PAB) en het persoonsvolgend budget (PVB) dat aan de budgethouder wordt toegekend, verhoogd om het sectorale minimumloon voor de persoonlijke assistenten en individuele begeleiders te kunnen betalen. Tevens wordt de vergoeding verhoogd voor organisatiegebonden kosten waarop de vergunde zorgaanbieder recht heeft die door de budgethouder is gekozen om het cashbudget te besteden. Daartoe worden artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 'houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap' (artikel 2) en de artikelen 3 en 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 'over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders' (artikelen 6 en 7) gewijzigd. Voor de verhoging van de vergoeding voor organisatiegebonden kosten voorziet artikel 10 in een overgangsregeling.

De ontworpen regeling heeft uitwerking met terugwerkende kracht (artikel 11).

2.1. Voor het ontwerp kan in beginsel rechtsgrond worden gevonden in artikel 8, 2°, en artikel 8, 9°, van het decreet van 7 mei 2004 'tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap', die in de rubriek "Rechtsgronden" in de aanhef worden vermeld.

¹ Weliswaar via een verhoging van het bedrag per aangesloten budgethouder dat dient als basis om het jaarlijks subsidiebedrag te bepalen.

2.2. Voor artikel 2 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de verhoging van het maximumbedrag van het persoonlijke assistentiebudget, dient evenwel rechtsgrond te worden gezocht in artikel 19/4, 2°, van het decreet van 7 mei 2004, waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om het maximumbedrag van de budgetten te bepalen.

Voor artikel 7 dient rechtsgrond te worden gezocht in artikel 19 van het decreet van 7 mei 2004, aangezien deze bepaling deel uitmaakt van de wijze waarop de besteding van het budget wordt verantwoord. Luidens artikel 19 bepaalt de Vlaamse Regering “de wijze waarop de persoon met een handicap de besteding van het budget waarmee niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning wordt ingekocht, verantwoordt.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond, dienen in de rubriek “Rechtsgrond” eveneens de artikelen 19 en 19/4, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 te worden vermeld.

Artikel 11

4. Krachtens artikel 11 van het ontwerp heeft artikel 2, dat betrekking heeft op de PAB's uitwerking op 1 februari 2021, terwijl artikel 7 dat een gelijkaardige inhoud heeft maar dan voor de PVB's, uitwerking heeft op 1 januari 2021. Hierover ondervraagd verklaarde de gemachtigde: “[Er] dient opgemerkt dat het ontwerpbesluit stelt dat artikel 2 uitwerking heeft vanaf 1 februari 2021. Dit is niet correct en moet 1 januari 2021 zijn.”

Het ontwerp moet in die zin worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME