



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.535/4
du 15 juin 2022

advies 71.535/4
van 15 juni 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal
'autorisant la Loterie
Nationale SA de droit public à
pouvoir associer sa filiale
Scooire SA à la mise en
œuvre de certaines tâches de
service public'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot machtiging van de
Nationale Loterij NV van
publiek recht om haar
dochteronderneming Scooire
NV te kunnen betrekken bij de
uitvoering van bepaalde taken
van openbare dienst'

Le 17 mai 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, adjoint à la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté 'royal autorisant la Loterie Nationale SA de droit public à pouvoir associer sa filiale Scooore SA à la mise en œuvre de certaines tâches de service public'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 15 juin 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 juin 2022.

*

Op 17 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot machtiging van de Nationale Loterij NV van publiek recht om haar dochteronderneming Scooore NV te kunnen betrekken bij de uitvoering van bepaalde taken van openbare dienst'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 15 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juni 2022.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Conformément à l'article 3, § 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, lorsqu'une demande d'avis porte sur un projet d'arrêté, celui-ci doit avoir un caractère réglementaire au sens de cette disposition. Cela signifie que le texte soumis à la section de législation doit avoir une portée normative, laquelle est rencontrée lorsque le texte concerné formule en termes abstraits et impersonnels une règle générale qui vaut pour un nombre indéterminé de cas.

En l'espèce, le projet d'arrêté, qui a pour unique objet d'autoriser la SA La Loterie nationale à associer sa filiale Scoore à « la mise en œuvre des tâches de service public en matière de paris telles que mentionnées dans l'article 40 du quatrième contrat de gestion conclu entre l'État et La Loterie Nationale SA de droit public et sanctionné par l'arrêté royal du 13 septembre 2021 » ne concerne que la situation juridique de la Loterie nationale et d'une personne privée nommément désignée, à savoir la filiale Scoore SA de la Loterie Nationale. Un tel projet d'arrêté n'a pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' ¹.

En conclusion, l'arrêté n'est pas de ceux qui doivent être soumis à l'avis de la section de législation, en sorte que la demande d'avis est irrecevable.

*

¹ La section de législation s'est prononcée en ce sens dans l'avis n° 69.028/2 donné le 13 avril 2021 sur un projet d'arrêté ministériel 'établissant la liste des unions professionnelles et des fédérations d'unions professionnelles qui sont présumées agréées comme ASBL agréée comme union professionnelle ou comme fédération d'unions professionnelles'. Voir également l'avis n° 70.111/2/V donné le 8 septembre 2021 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 23 septembre 2021 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 13 juillet 1998 autorisant l'organisation d'un enseignement spécifique de formation instrumentale et de formation vocale pour chantres-organistes et chefs de chœurs à l'académie de musique Saint-Grégoire à Tournai', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/70111.pdf>.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Wanneer een adviesaanvraag een ontwerpbesluit betreft, moet het gaan om een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973. Dat betekent dat de aan de afdeling Wetgeving voorgelegde tekst regelgevend moet zijn. Om daaraan te voldoen, moet de tekst in kwestie in abstracte en niet-persoonsgerichte bewoordingen een algemene regel formuleren die voor een onbeperkt aantal gevallen geldt.

Het ontworpen besluit, dat er louter toe strekt de Nationale Loterij NV te machtigen haar dochteronderneming Scoore te betrekken bij “de uitvoering van de taken van openbare dienst inzake weddenschappen zoals vermeld in artikel 40 van het vierde beheerscontract gesloten tussen de Staat en de Nationale Loterij NV van publiek recht en bekrachtigd bij koninklijk besluit van 13 september 2021”, heeft *in casu* alleen betrekking op de rechtstoestand van de Nationale Loterij en van een met naam genoemde privépersoon, namelijk de dochteronderneming Scoore NV van de Nationale Loterij. Een dergelijk besluit is niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.¹

De conclusie is dan ook dat het besluit niet om advies aan de afdeling Wetgeving moet worden voorgelegd en dat de adviesaanvraag bijgevolg onontvankelijk is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

¹ De afdeling Wetgeving heeft zich in die zin uitgesproken in advies 69.028/2 van 13 april 2021 over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de lijst van beroepsverenigingen en van federaties van beroepsverenigingen die vermoed worden erkend te zijn als VZW erkend als beroepsvereniging of als federatie van beroepsverenigingen’. Zie ook advies 70.111/2/V van 8 september 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap ‘waarbij machtiging wordt verleend een specifiek onderwijs van instrumentale en vocale opleiding voor zangers-organisten en koorleiders te organiseren in de “Académie de Musique Saint-Grégoire” te Doornik’, (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/70111.pdf>).