



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.560/4
du 20 juin 2022

advies 71.560/4
van 20 juni 2022

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté royal du 15 mars 1968
portant règlement général sur
les conditions techniques
auxquelles doivent répondre
les véhicules automobiles et
leurs remorques, leurs
éléments ainsi que les
accessoires de sécurité'

een ontwerp van besluit van de
Regering van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest 'tot
wijziging van het koninklijk
besluit van 15 maart 1968
houdende algemeen reglement
op de technische eisen
waaraan de auto's, hun
aanhangwagens, hun
onderdelen en hun
veiligheidstoebehoren moeten
voldoen'

Le 20 mai 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 juin 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 juin 2022.

*

Op 20 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

La note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale figurant dans le dossier joint à la demande d'avis énonce :

« La consultation de la commission consultative 'Administration-Industrie' est obligatoire étant donné qu'il s'agit d'un avant-projet d'arrêté du Gouvernement exécutant la loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité. Cette consultation a été lancée et un avis a été remis ».

Cet avis n'a cependant pas été transmis à la section de législation. Il convient d'en préciser la date dans l'alinéa 3 du préambule qui le vise.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, consacré au visa des dispositions procurant un fondement juridique au projet, la mention des modifications subies par l'article 1^{er} de la loi du 21 juin 1985 sera revue.

DISPOSITIF

Article 4

1. Les définitions des termes « carburants de substitution » et « véhicule à carburant de substitution », que le paragraphe 2 vise à insérer dans l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 15 mars 1968 'portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité', y sont déjà reprises sous les points 124 et 125. Ces derniers ont été insérés par l'article 2, 5°, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 novembre 2018 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Il n'y a, dès lors, pas lieu de les y insérer à nouveau.

2. Au point 131 (devenant le point 130), b), i) et ii), en projet, de l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 15 mars 1968, il convient de se référer aux dispositions de droit régional assurant la transposition des dispositions de l'annexe I de la directive 96/53/CE du Conseil du 25 juillet 1996 'fixant, pour certains véhicules routiers circulant dans la Communauté, les dimensions maximales autorisées en trafic national et international et les poids maximaux autorisés en trafic international', plutôt qu'à cette dernière ¹.

Il sera, à tout le moins, indiqué à quel texte normatif appartient l'annexe I à laquelle il est ainsi fait référence.

Article 5

Les 2) et 3) visent à abroger les points 1.4.2.3 et 1.4.2.4, alinéas 1^{er} et 2, ainsi qu'à modifier le point 1.4.2.4, alinéa 3, de l'article 32*bis* de l'arrêté royal du 15 mars 1968.

Cette disposition sera corrigée, le point 1.4.2.4, de l'article 32*bis*, ne comprenant qu'un seul alinéa. Il semble, à cet égard, que la référence aux alinéas 2 et 3 de ce point doive être remplacée par une référence aux points 1.4.2.5 et 1.4.2.6, du même article ².

*

¹ Comparer avec le point 1.0, 3°, b), 1) et 2), de l'article 32*bis*, de l'arrêté royal du 15 mars 1968, inséré par l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement flamand du 12 janvier 2018 'tot wijziging van artikel 32*bis* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen'.

² Insérés par l'article 2 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 14 juin 2018 'visant la modification de l'article 32*bis* de l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité en ce qui concerne la masse maximale autorisée et les masses sur les axes des véhicules utilisant les voies publiques'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De nota gericht aan de leden van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die zich bevindt in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, vermeldt het volgende:

“Raadpleging van de raadgevende commissie “Administratie-nijverheid” is verplicht, aangezien het hier gaat om een voorontwerp van regeringsdecreet ter uitvoering van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische voorwaarden waaraan alle voertuigen voor vervoer over land, hun onderdelen en hun veiligheidsaccessoires moeten voldoen. Deze raadpleging is gestart en het advies zal uitgebracht worden.”

Dat advies is echter niet overgezonden aan de afdeling Wetgeving. De datum ervan dient te worden gepreciseerd in het derde lid van de aanhef dat ernaar verwijst.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid, waarin wordt verwezen naar de bepalingen die aan het ontwerp rechtsgrond verlenen, moet de vermelding van de wijzigingen die aangebracht zijn in artikel 1 van de wet van 21 juni 1985 worden herzien.

DISPOSITIEF

Artikel 4

1. De definities van de termen “alternatieve brandstoffen” en “door alternatieve brandstoffen aangedreven voertuig” die paragraaf 2 beoogt in te voegen in artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’ zijn daarin reeds opgenomen onder de punten 124 en 125. Die punten werden ingevoegd bij artikel 2, 5°, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 november 2018 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

Er is dan ook geen reden om ze er nogmaals in op te nemen.

2. In het ontworpen punt 131 (dat punt 130 wordt), b), i) en ii), van artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968, dient te worden verwezen naar de bepalingen van regionaal recht die de omzetting verzekeren van de bepalingen van bijlage I van richtlijn 96/53/EG van de Raad van 25 juli 1996 ‘houdende vaststelling, voor bepaalde aan het verkeer binnen de Gemeenschap deelnemende wegvoertuigen, van de in het nationale en het internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen, en van de in het internationale verkeer maximaal toegestane gewichten’, in plaats van naar deze laatste¹.

Er moet op zijn minst worden aangegeven bij welke normatieve tekst de bijlage I waarnaar aldus wordt verwezen, behoort.

Artikel 5

De onderdelen 2) en 3) strekken tot opheffing van de punten 1.4.2.3 en 1.4.2.4, eerste en tweede lid en tot wijziging van punt 1.4.2.4., derde lid, van artikel 32*bis* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968.

Die bepaling moet worden gecorrigeerd, aangezien punt 1.4.2.4, van artikel 32*bis* slechts uit één lid bestaat. In dat opzicht laat het zich aanzien dat de verwijzing naar het tweede en het derde lid van dat punt moet worden vervangen door een verwijzing naar de punten 1.4.2.5 en 1.4.2.6, van hetzelfde artikel.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

¹ Vergelijk met punt 1.0, 3°, b), 1) en 2), van artikel 32*bis*, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968, ingevoegd bij artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 12 januari 2018 ‘tot wijziging van artikel 32*bis* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

² Ingevoegd bij artikel 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 14 juni 2018 ‘tot wijziging van artikel 32*bis* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen voor wat betreft de maximaal toegelaten massa en massa's over de assen van de voertuigen die gebruik maken van de openbare wegen’.