



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.587/1
van 24 juni 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool, het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, wat betreft loopbaanonderbreking’

Op 25 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool, het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, wat betreft loopbaanonderbreking’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2022.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er enerzijds toe mogelijk te maken dat personeelsleden van de hogescholen (artikel 1), van onderwijsinstellingen van het leerplicht- en volwassenenonderwijs en de inspectie (artikel 3) en van de diensten van de Vlaamse Overheid (artikel 2) die (in het kader van het uitdovend stelsel van loopbaanonderbreking) gedeeltelijke loopbaanonderbreking vanaf de leeftijd van 50 of 55 jaar hebben genomen, deze loopbaanonderbreking onder bepaalde voorwaarden schorsen om het werk te hervatten (wat het onderwijspersoneel betreft) of tijdelijk stopzetten om weer voltijds te werken of omzetten in een vermindering van de arbeidsprestaties (wat de Vlaamse ambtenaren betreft). Daartoe worden artikel 17, § 6, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 ‘betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool’, artikel X.92 van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 en artikel 13, § 5/2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 ‘betreffende de loopbaanonderbreking van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’ aangevuld.

Daarnaast beoogt het ontwerp te waarborgen dat de betrokkenen na deze “schorsingsperiode” het recht op onderbrekingsuitkering blijven behouden (artikelen 4 tot 7). Daartoe worden de artikelen 37, 37/1 en 38 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 ‘tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet’ gewijzigd.

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel V.84 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

Artikel 2 vindt, voor zover de bepaling betrekking heeft op het personeel van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, rechtsgrond in artikel 87, §§ 1 en 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Voor zover de bepaling van toepassing is op de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen en de secretariaten van de strategische adviesraden, vindt het artikel rechtsgrond in artikel III.23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en voor zover het van toepassing is op het personeel van de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs, in artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 ‘betreffende het Gemeenschapsonderwijs’.

Artikel 3 vindt rechtsgrond in de artikelen 77, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’, 51, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’, artikel 21, § 1, van het decreet van 1 december 1993 ‘betreffende de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken’, artikel 142, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’ en artikel 17 van het decreet van 7 juli 2017 ‘betreffende de rechtspositie van de personeelsleden in de basiseducatie’.

De artikelen 4 tot 6 vinden rechtsgrond in artikel 100 van de herstelwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’. De aangebrachte wijziging heeft immers betrekking op de onderbrekingsuitkering en niet op de voorwaarden waaronder een recht op onderbreking van de beroepsloopbaan mogelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De rubriek rechtsgronden in de aanhef dient te worden aangepast gelet op hetgeen bij de bespreking van de rechtsgrond werd opgemerkt.

Voor wat artikel 2 van het ontwerp betreft, moeten dus bijkomend artikel III.23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 worden vermeld. Wat artikel 3 betreft, moet, bijkomend melding worden gemaakt van artikel 21, § 1, van het decreet van 1 december 1993 en artikel 142, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009.

De vermelding van artikel 105, § 1, van de herstelwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’, moet vervangen worden door een verwijzing naar artikel 100 van die wet.

Artikel 1

4. Het zou meer in overeenstemming zijn met de terminologie van het besluit van 24 mei 2002 als in het ontworpen artikel 17, § 6, eerste lid, de woorden “bevoegde bestuur” worden vervangen door “hogeschoolbestuur”.

Artikel 7

5. De gemachtigde bevestigt dat de terugwerkende kracht van het ontwerpbesluit niet noodzakelijk is, zodat de datum van inwerkingtreding moet worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME