



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

avis 71.648/4  
du 6 juillet 2022

sur

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'arrêté royal du  
22 octobre 2017 concernant le  
transport de marchandises  
dangereuses de la classe 7 et  
transposant la Décision  
d'exécution (UE) 2021/1436 de  
la Commission du 31 août 2021  
modifiant la  
directive 2008/68/CE du  
Parlement européen et du  
Conseil relative au transport  
intérieur des marchandises  
dangereuses afin d'autoriser  
certaines dérogations nationales'

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

advies 71.648/4  
van 6 juli 2022

over

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van het  
koninklijk besluit van  
22 oktober 2017 betreffende het  
vervoer van gevaarlijke  
goederen van de klasse 7 en  
houdende de omzetting van het  
Uitvoeringsbesluit  
(EU) 2021/1436 van de  
Commissie van  
31 augustus 2021 tot wijziging  
van Richtlijn 2008/68/EG van  
het Europees Parlement en de  
Raad betreffende het vervoer  
van gevaarlijke goederen over  
land teneinde bepaalde nationale  
afwijkingen toe te staan'

Le 7 juin 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 22 octobre 2017 concernant le transport de marchandises dangereuses de la classe 7 et transposant la Décision d'exécution (UE) 2021/1436 de la Commission du 31 août 2021 modifiant la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil relative au transport intérieur des marchandises dangereuses afin d'autoriser certaines dérogations nationales'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 6 juillet 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 juillet 2022.

\*

Op 7 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7 en houdende de omzetting van het Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1436 van de Commissie van 31 augustus 2021 tot wijziging van Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land teneinde bepaalde nationale afwijkingen toe te staan'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 6 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 juli 2022.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

### FORMALITÉ PRÉALABLE

Dès lors que le projet examiné constitue une réglementation relative aux transports, il est soumis à la procédure d'association des trois Gouvernements de région conformément à l'article 6, § 4, 3<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Le dossier joint à la demande d'avis ne comprend aucun document attestant de l'accomplissement de cette formalité préalable, lequel est cependant visé à l'alinéa 5 du préambule du projet.

Interrogée sur ce point, la déléguée de la Ministre a transmis la copie de courriers adressés par l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (A.F.C.N.) aux trois ministres régionaux compétents en matière de transport, et datés du 29 novembre 2021.

Ces courriers mentionnent que l'A.F.C.N. souhaite, dans le cadre de cette modification, « procéder à une consultation des parties prenantes, les différentes entités régionales compétentes en la matière ».

Seule la Ministre flamande de la Mobilité et des Travaux publics a répondu le 14 janvier 2022 à ce courrier dans les termes suivants :

« Wij ontvingen in rand vermelde brief met vraag om advies tegen 15 januari 2022 over het ontwerp van besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7. Het ontwerp voorziet in de omzetting van het Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1436 van de Commissie van 31 augustus 2021 tot wijziging van Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land teneinde bepaalde nationale afwijkingen toe te staan.

Het ontwerp op zich geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Ik dien er bij deze wel op te wijzen dat het bovenstaande niet mag aanzien worden als een officiële standpuntbepaling van de Vlaamse Regering in de zin van art. 6, § 4, 3<sup>o</sup> Bijzondere Wet op de Hervorming van de Instellingen. Dergelijke adviesvragen dienen immers te worden gedaan door de federale minister aan de gewestregeringen ».

Même si, en l'espèce, la portée de la modification envisagée est très limitée, le simple transmis, par l'A.F.C.N., d'un projet d'arrêté réglementaire ne peut, en effet, être considérée comme assurant l'accomplissement complet de la procédure d'association des Gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Il est renvoyé sur ce point aux procédures définies dans le protocole du 24 avril 2001 'réglant l'association des Gouvernements des Régions à l'élaboration des règles de police générale et de la réglementation relatives aux communications et aux transports, aux prescriptions techniques relatives aux moyens de communication et de transport, ainsi qu'aux règles relatives à l'organisation et la mise en œuvre de la sécurité de la circulation aérienne sur les aéroports régionaux et les aérodromes publics'.

### EXAMEN DU PROJET

1. À l'alinéa 3 du préambule, consacré au visa de l'avis de l'Inspecteur des Finances, la date du 25 avril 2022 sera remplacée par celle du 5 avril 2022.
2. À l'alinéa 4 du préambule, consacré au visa de l'accord de la Secrétaire d'État au Budget, la date du 9 mai 2022 sera remplacée par celle du 2 juin 2022 <sup>1</sup>.
3. La formule de proposition et celle de contreseing seront, le cas échéant, en fonction des attributions internes au sein du Gouvernement fédéral, complétées par la mention du ministre compétent pour la matière des transports qui est ici réglée <sup>2</sup>.

\*

---

<sup>1</sup> L'accord donné le 2 juin 2022 mentionne qu'il remplace et annule celui du 9 mai 2022.

<sup>2</sup> Voir l'avis n° 68.669/4 donné le 10 février 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 9 mai 2021 'modifiant l'arrêté royal du 22 octobre 2017 concernant le transport de marchandises dangereuses de la classe 7 et portant la transposition de la directive (UE) 2018/1846 de la Commission du 23 novembre 2018 modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil relative au transport intérieur des marchandises dangereuses afin de tenir compte du progrès scientifique et technique et de la directive déléguée de la Commission 2020/1833 (UE) du 2 octobre 2020 modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'adaptation au progrès scientifique et technique', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/68669.pdf>.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Aangezien voorliggend ontwerp een reglementering inzake vervoer is, moeten de drie gewestregeringen overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ betrokken worden bij het uitwerken ervan.

Het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevat geen enkel stuk waaruit blijkt dat dit voorafgaand vormvereiste vervuld zou zijn, hoewel daarnaar verwezen wordt in het vijfde lid van de aanhef van dit ontwerp.

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister de kopie overgezonden van brieven d.d. 29 november 2021 die door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) gericht zijn aan de drie gewestministers bevoegd voor vervoer.

In die brieven staat dat het FANC in het kader van deze wijziging “de stakeholders en de verschillende terzake bevoegde regionale overheden [wil] raadplegen”.

Alleen de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken heeft, op 14 januari 2022 op die brief geantwoord, en wel in de volgende bewoordingen:

“Wij ontvingen in rand vermelde brief met vraag om advies tegen 15 januari 2022 over het ontwerp van besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7. Het ontwerp voorziet in de omzetting van het Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1436 van de Commissie van 31 augustus 2021 tot wijziging van Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land teneinde bepaalde nationale afwijkingen toe te staan.

Het ontwerp op zich geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Ik dien er bij deze wel op te wijzen dat het bovenstaande niet mag aanzien worden als een officiële standpuntbepaling van de Vlaamse Regering in de zin van art. 6, § 4, 3° Bijzondere Wet op de Hervorming van de Instellingen. Dergelijke adviesvragen dienen immers te worden gedaan door de federale minister aan de gewestregeringen.”

Hoewel de voorgenomen wijziging *in casu* heel beperkt is, is een loutere overzending, door het FANC, van een ontwerp van verordnungsbesluit immers niet voldoende om ervan uit te kunnen gaan dat het vereiste luidens hetwelk de gewestregeringen betrokken moeten worden bij de uitwerking ervan, zoals vastgelegd in artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volledig vervuld is

Op dit punt wordt verwezen naar de procedures die vastgesteld zijn in het protocol van 24 april 2001 ‘tot regeling van de betrokkenheid van de Gewestregeringen bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer en van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen, alsook bij het ontwerpen van de regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en de openbare vliegvelden’.

### ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1 In het derde lid van de aanhef, waarin naar het advies van de inspecteur van Financiën verwezen wordt, moet de datum van 25 april 2022 vervangen worden door die van 5 april 2022.

2. In het vierde lid van de aanhef, waarin verwezen wordt naar de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting, moet de datum van 9 mei 2022 vervangen worden door die van 2 juni 2022.<sup>1</sup>

3. Het voordrachtformulier en het ondertekeningsformulier moeten, in voorkomend geval, rekening houdend met de interne bevoegdheidsverdeling binnen de federale regering, aangevuld worden met de vermelding van de minister die bevoegd is voor Vervoer, de aangelegenheid die *in casu* geregeld wordt.<sup>2</sup>

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

<sup>1</sup> In de akkoordbevinding van 2 juni 2022 staat dat die het begrotingsakkoord van 9 mei 2022 vervangt en annuleert.

<sup>2</sup> Zie advies 68.669/4 van 10 februari 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 9 mei 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 oktober 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen van de klasse 7 en houdende de omzetting van de richtlijn (EU) 2018/1846 van de Commissie van 23 november 2018 tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land en van de gedelegeerde Richtlijn van de Commissie van 2 oktober 2020 tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/68669.pdf>.