



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.662/3

van 8 juli 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de frequenties vervat in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken’

Op 8 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de frequenties vervat in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juli 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 ‘houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken’ de kanalen 49, 53 en 59 op te heffen, aangezien die frequenties door de federale overheid zijn bestemd voor mobiele breedband.

3. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt luidens de aanhef gezocht in artikel 201 van het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende radio-omroep en televisie’. Paragraaf 2 van dat artikel luidt:

“De Vlaamse Regering stelt een digitaal frequentieplan op en keurt het goed. Ze bepaalt het aantal frequentieblokken en frequentiekanalen, met inbegrip van de bijbehorende technische voorwaarden, die geheel of gedeeltelijk zullen worden toegekend aan aanbieders van etheromroepnetwerken.

De frequentieblokken en frequentiekanalen, vermeld in het eerste lid, met inbegrip van de bijbehorende technische voorwaarden die geheel of gedeeltelijk zijn toegekend aan de aanbieder van een etheromroepnetwerk, kunnen ingetrokken, vervangen of gewijzigd worden ten gevolge van internationale of Europese regelgeving en verplichtingen.”

Ermee rekening houdend dat het ontwerp kan worden betrokken op “Europese regelgeving en verplichtingen” die voortvloeien uit het uitvoeringsbesluit (EU) 2016/687 van de Commissie van 28 april 2016 ‘betreffende de harmonisering van de frequentieband 694-790 MHz [de zgn. 700 MHz-band] voor terrestrische systemen die draadloze breedbanddiensten voor elektronische communicatie kunnen verschaffen en voor flexibel nationaal gebruik in de Unie’ en het besluit (EU) 2017/899 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 ‘betreffende het gebruik van de 470-790 MHz-frequentieband in de Unie’ wordt voor het ontwerp rechtsgrond geboden door artikel 201, § 2, van het decreet van 27 maart 2009.

VORMVEREISTEN

4. Artikel 201, § 1, derde lid, van het decreet van 27 maart 2009 luidt:

“De Vlaamse Regering maakt wijzigingen in de duur van de licenties, in de voorwaarden waaronder die kunnen worden verkregen, in de modaliteiten en de procedure voor het aanvragen, het wijzigen, het schorsen of het intrekken ervan, en in het digitale frequentieplan, vermeld in paragraaf 2, op een passende wijze bekend. Belanghebbenden,

met inbegrip van gebruikers en consumenten, kunnen voorafgaand aan de beslissing over de voormelde wijziging, hun standpunt over de wijzigingen bekendmaken gedurende een raadplegingsprocedure die minimaal vier weken duurt en die wordt georganiseerd op de wijze en door de bevoegde dienst die de Vlaamse Regering aanwijst.”

Uit de aanhef van het ontwerp en de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken blijkt dat van 28 april tot 31 mei 2022 een raadpleging van de belanghebbenden heeft plaatsgehad. Aan dat vormvereiste is bijgevolg voldaan.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de rubriek ‘Rechtsgrond’ in de aanhef van het ontwerp kan de verwijzing naar de rechtsgrond nog worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 201, § 2, van het decreet van 27 maart 2009.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ Betreffende de organisatie van de raadpleging is nog geen algemeen regelgevend kader voorhanden in de zin van artikel 201, § 1, derde lid, van het decreet van 27 maart 2009.