RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.707/1
van 6 juli 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van de wet van 1 april 2022 tot uitvoering van Verordening (EU) 2017/821 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 tot vaststelling van verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal en wolfraam, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 71.707/1
du 6 juillet 2022

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant exécution de la loi 1er avril 2022 portant exécution du règlement (UE) 2017/821 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 fixant des obligations liées au devoir de diligence à l’égard de la chaîne d’approvisionnement pour les importateurs de l’Union qui importent de l’étain, du tantale et du tungstène, leurs minerais et de l’or provenant de zones de conflit ou à haut risque’

‡LW-AIHWJDHED-HBHAHVT‡

Op 14 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van de wet van 1 april 2022 tot uitvoering van Verordening (EU) 2017/821 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 tot vaststelling van verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal en wolfraam, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 juli 2022.

*

Le 14 juin 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de la loi 1er avril 2022 portant exécution du règlement (UE) 2017/821 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 fixant des obligations liées au devoir de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement pour les importateurs de l'Union qui importent de l'étain, du tantale et du tungstène, leurs minerais et de l'or provenant de zones de conflit ou à haut risque'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 30 juin 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 juillet 2022.

*

‡LW-AIHWJDHED-HBHAHVT‡

1. Artikel 4 van het ontwerp verwijst naar de ambtenaren "aangewezen in artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 juni 2021 houdende aanwijzing van de ambtenaren van de Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie die gemachtigd zijn om de administratieve geldboeten op te leggen bedoeld in boek XV, titel 1/2, van het Wetboek van economisch recht".

De aangehaalde verwijzing in artikel 4 van het ontwerp heeft tot gevolg dat enkel de personen die met name worden genoemd in artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 juni 2021 de in artikel 6, § 1, van de wet van 1 april 2022[1] bedoelde administratieve geldboetes zullen kunnen opleggen. Het ontworpen koninklijk besluit zal derhalve telkens moeten worden aangepast als de betrokken personen hun functie binnen de Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie beëindigen en de personen die in hun plaats komen niet door middel van een wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 juni 2021 worden aangewezen.

Teneinde te voorkomen dat de verwijzing in artikel 4 van het ontwerp om die reden haar actueel karakter verliest, wordt beter geopteerd voor een algemene omschrijving van de ambtenaren die gemachtigd zijn om de betrokken administratieve geldboeten op te leggen. Daartoe zou bijvoorbeeld kunnen overwogen worden om artikel 4 van het ontwerp te laten aanvangen als volgt: "De ambtenaren van de Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie die met toepassing van artikel XV.60/4 van het Wetboek van economisch recht zijn gemachtigd om de administratieve geldboeten op te leggen bedoeld in boek XV, titel 1/2, van het voornoemde wetboek, hebben de bevoegdheid om …".[2]

2. Er moet bij het aanduiden van de categorie of categorieën van ambtenaren in artikel 4 van het ontwerp over gewaakt worden dat bij de opvolging van de dossiers het beginsel kan worden gerespecteerd van de functionele scheiding tussen, enerzijds, ambtenaren die waarschuwingen geven en actieplannen opvolgen en, anderzijds, ambtenaren die sancties zoals administratieve geldboetes opleggen.[3]

*

[1] Wet van 1 april 2022 'tot uitvoering van Verordening (EU) 2017/821 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 tot vaststelling van verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen voor Unie-importeurs van tin, tantaal en wolfraam, de overeenkomstige ertsen, en goud uit conflict- en hoogrisicogebieden'.

[2] Artikel XV.60/4 van het Wetboek van economisch recht luidt: "De Koning wijst de ambtenaren van de Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie aan die gemachtigd zijn om administratieve geldboeten op te leggen."

[3] Zie in dat verband reeds adv.RvS 69.919/1/V van 13 augustus 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de reeds genoemde wet van 1 april 2022, opmerking 6 (*Parl.St.* Kamer 2021-22, nr. 55-2379/1, 34-37).

‡LW-AIHWJDHED-HBHAHVT‡

1. L'article 4 du projet fait référence aux agents « désignés à l'article 1er de l'arrêté royal du 24 juin 2021 désignant les agents de la Direction générale de l'Inspection économique du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie autorisés à infliger les amendes administratives visées au livre XV, titre 1/2, du Code de droit économique ».

La référence précitée figurant à l'article 4 du projet a pour effet que seules les personnes désignées nommément à l'article 1er de l'arrêté royal du 24 juin 2021pourront infliger les amendes administratives visées à l'article 6, § 1er, de la loi du 1er avril 2022 [1]. L'arrêté royal en projet devra dès lors être chaque fois adapté lorsque les personnes concernées cessent leurs fonctions au sein de la Direction générale de l'Inspection économique du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et que les personnes appelées à les remplacer ne sont pas désignées par la voie d'une modification de l'article 1er de l'arrêté royal du 24 juin 2021.

Afin d'éviter que la référence figurant à l'article 4 du projet perde pour ce motif son caractère actuel, mieux vaudrait opter pour une définition générale des agents habilités à infliger les amendes administratives concernées. À cet effet, on pourrait par exemple envisager de rédiger le début de l'article 4 du projet, comme suit : « Les agents de la Direction générale de l'Inspection économique du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie qui, en application de l'article XV.60/4 du Code de droit économique, sont habilités à infliger les amendes administratives visées au livre XV, titre 1/2, du code précité, ont le pouvoir de ... » [2].

2. Lors de la désignation de la ou des catégories d'agents à l'article 4 du projet, il faut veiller à ce que lors du suivi des dossiers, le principe de la séparation fonctionnelle entre, d'une part, les agents qui adressent des avertissements et qui assurent le suivi des plans d'action, et, d'autre part, les agents qui infligent des sanctions, comme les amendes administratives, puisse être respecté [3].

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

[1] Loi du 1er avril 2022 'portant exécution du règlement (UE) 2017/821 du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2017 fixant des obligations liées au devoir de diligence à l'égard de la chaîne d'approvisionnement pour les importateurs de l'Union qui importent de l'étain, du tantale et du tungstène, leurs minerais et de l'or provenant de zones de conflit ou à haut risque'.

[2] L'article XV.60/4 du Code de droit économique s'énonce comme suit : « Le Roi désigne les agents de la Direction générale de l'Inspection économique du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie qui sont habilités à infliger des amendes administratives ».

[3] Voir déjà à cet égard l'avis C.E. 69.919/1/V du 13 août 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 1er avril 2022 précitée, observation 6 (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-22, n° 55-2379/1, pp. 34-37).

‡LW-AIHWJDHED-HBHAHVT‡