



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.712/2/V
du 27 juillet 2022

advies 71.712/2/V
van 27 juli 2022

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 23 avril 2014 fixant les
critères généraux d'agrément
des médecins spécialistes, des
maîtres de stage et des services
de stage'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
23 april 2014 tot vaststelling
van de algemene criteria voor
de erkenning van arts-
specialisten stagemeesters en
stagediensten'

Le 15 juin 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 1^{er} août 2022, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 23 avril 2014 fixant les critères généraux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 27 juillet 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juillet 2022.

*

Op 15 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 1 augustus 2022 een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot vaststelling van de algemene criteria voor de erkenning van arts-specialisten stagemeesters en stagediensten'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 27 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Patrick RONVAUX, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2022.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'alinéa 4 du préambule vise un avis du 10 juin 2021 du Conseil supérieur des Médecins spécialistes et des Médecins généralistes.

Cet avis du 10 juin 2021, auquel fait référence la lettre du 18 juin 2021 adressée par le Vice-Président de ce Conseil au Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, n'est pas joint au dossier transmis au Conseil d'État.

L'auteur du projet s'assurera par conséquent du correct accomplissement de cette formalité.

EXAMEN DU PROJET

Article 1^{er} nouveau

Le projet d'arrêté à l'examen transpose l'article 55*bis* de la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 septembre 2005 'relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles'.

Conformément à l'article 63 de cette directive, il convient que l'arrêté ministériel contienne une référence à celle-ci ¹.

Article 1 (devenant article 2)

De l'accord du délégué du Ministre, dans la version française de l'article 11, 2°, en projet de l'arrêté ministériel du 23 avril 2014 'fixant les critères généraux d'agrément de, médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage', les mots « peut accomplir au maximum » seront remplacés par les mots « peut accomplir un tiers au maximum ».

*

¹ En ce sens, voir l'avis n° 59.821/2/V donné le 25 août 2016 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 13 septembre 2016 (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/59821.pdf>).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

In het vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar een advies van de Hoge Raad van artsen-specialisten en van huisartsen van 10 juni 2021.

Dat advies van 10 juni 2021, waarnaar wordt verwezen in de brief van 18 juni 2021 die de ondervoorzitter van die Raad heeft gezonden aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, is niet bij het dossier gevoegd dat aan de Raad van State is bezorgd.

De steller van het ontwerp dient er zich bijgevolg van te vergewissen dat dit vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Nieuw artikel 1

Het voorliggende ontwerpbesluit strekt tot omzetting van artikel 55*bis* van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 'betreffende de erkenning van beroepskwalificaties'.

Overeenkomstig artikel 63 van die richtlijn dient het ministerieel besluit een verwijzing naar die richtlijn te bevatten.¹

¹ Zie in die zin advies 59.821/2/V van 25 augustus 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 13 september 2016 (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/59821.pdf>).

Artikel 1 (dat artikel 2 wordt)

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat in de Franse tekst van het ontworpen artikel 11, 2°, van het ministerieel besluit van 23 april 2014 ‘tot vaststelling van de algemene criteria voor de erkenning van arts-specialisten, stagemeesters en stagediensten’, de woorden “peut accomplir au maximum” moeten worden vervangen door de woorden “peut accomplir un tiers au maximum”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Martine BAGUET