



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.713/3
van 22 juni 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 mei 2022 tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten, vermeld in artikels 6.4.1/1, 6.4.1/1/1, 6.4.1/5 en 6.4.1/5/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het ministerieel besluit van 23 mei 2022 tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten en de hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikels 6.4.1/1/2, 6.4.1/1/3, 6.4.1/1/5, 6.4.1/5/2, 6.4.1/9, 6.4.1/9/1 en 12.3.29 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en tot inwerkingtreding van diverse bepalingen aangaande de premie voor hybride warmtepompen’

Op 15 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 mei 2022 tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten, vermeld in artikels 6.4.1/1, 6.4.1/1/1, 6.4.1/5 en 6.4.1/5/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het ministerieel besluit van 23 mei 2022 tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten en de hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikels 6.4.1/1/2, 6.4.1/1/3, 6.4.1/1/5, 6.4.1/5/2, 6.4.1/9, 6.4.1/9/1 en 12.3.29 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en tot inwerkingtreding van diverse bepalingen aangaande de premie voor hybride warmtepompen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 juni 2022.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd:

“door de omstandigheid dat de integratie van de premie voor hybride lucht-waterwarmtepompen in het unieke loket, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 afhankelijk was van het standpunt van de Europese Commissie aangaande het feit dat met deze premie voor fossiele brandstoffen toch nog voldaan is aan de *do no Significant harm* criteria in het kader van de steun voor het ‘R 1.01 project Integrated grant scheme energy-housing – Flanders’, opgenomen in het door België aangemelde Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht. De Vlaamse Regering wenste het standpunt van de Europese Commissie af te wachten hierover. Na een overlegprocedure die werd gestart in december 2021 en na het aanleveren van alle gevraagde bijkomende documenten, deelde de Europese Commissie op 13 juni 2022 mee dat voldaan is aan de *do no significant harm* criteria en dat de premie voor hybride lucht-waterwarmtepompen, ondanks de fossiele component, kan geïntegreerd worden in het nieuwe unieke loket. Bijgevolg kan de aanvraagprocedure voor deze premie die als back up werd behouden bij Fluvius worden stopgezet vanaf 1 juli 2022 zoals het geval is voor alle andere premies die geïntegreerd worden in het unieke loket van Mijn VerbouwPremie. Gezien de regelgeving betreffende de oprichting van het unieke loket en de voorwaarden en aanvraagprocedure betreffende Mijn VerbouwPremie ingaat op 1 juli 2022, is het noodzakelijk dat de aanvraagprocedure voor deze premie bij Fluvius wordt stopgezet op 1 juli 2022. De artikelen in het Energiebesluit van 19 november 2010 die de inwerkingtreding van de premie voor hybride lucht-waterwarmtepompen in het unieke loket/Mijn VerbouwPremie regelen alsook de stopzetting van deze premie via Fluvius, treden via het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit in werking. Gezien de beslissing van de Europese Commissie werd meegedeeld minder dan 1 maand voor de wijzigingen aan de regelgeving betreffende de REG-openbaredienstverplichtingen voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders ingaan, was een eerdere behandeling van dit ministerieel besluit niet mogelijk”.

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de wetten op de Raad van State moet de motivering van het spoedeisend karakter die in de aanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het te nemen besluit worden overgenomen. Thans is dat nog niet het geval.¹

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

¹ Bovendien moet in de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef worden verwezen naar “artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State”.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt er in hoofdzaak toe de regeling van de premie voor een hybride lucht-waterwarmtepomp waarin het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 ‘tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021’ voorziet, in werking te stellen, nu de Europese Commissie die regeling heeft aanvaard.

Daartoe worden de artikelen 11 en 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022, die in de artikelen 6.4.1/1/1 en 6.4.1/5/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 de premie voor een hybride lucht-waterwarmtepomp regelen, in werking gesteld (artikel 1 van het ontwerp). In het verlengde hiervan wordt in het ministerieel besluit van 20 mei 2022 ‘tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten, vermeld in artikels 6.4.1/1, 6.4.1/1/1, 6.4.1/5 en 6.4.1/5/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010’ in een regeling van hybride lucht-waterwarmtepompen voorzien. Zo wordt in artikel 3 van dat besluit punt 2° vervangen, waarin de subsidiëring van warmtepompen nader wordt geregeld (artikel 3) en worden de bijlagen 1 en 2 bij dat besluit vervangen, waarin minimale energie-efficiëntie eisen worden bepaald voor wat betreft warmtepompen (artikelen 4 en 5).

Ook wordt artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022 ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft flexibiliteit en renovatie- en energiepremies’ in werking gesteld (artikel 2), waardoor artikel 12.3.29 van het Energiebesluit van 19 november 2010, dat met ingang van 1 juli 2022 in een alternatieve steunregeling voor hybride warmtepompen voorziet ten laste van de elektriciteitsdistributeur, wordt opgeheven. Ten gevolge hiervan wordt artikel 8 van het ministerieel besluit van 23 mei 2022 ‘tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten en de hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikelen 6.4.1/1/2, 6.4.1/1/3, 6.4.1/1/5, 6.4.1/5/2, 6.4.1/9, 6.4.1/9/1 en 12.3.29 van het Energiebesluit van 19 november 2010’, dat uitvoering geeft aan het voormelde artikel 12.3.29, opgeheven (artikel 6).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2022 (artikel 7).

RECHTSGROND

4.1. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 50, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022, waarin de minister bevoegd voor de Energie (hierna: de minister) gemachtigd wordt om de artikelen 11 en 21 van dat besluit in werking te stellen.

Die artikelen 11 en 21 bieden echter zelf geen rechtsgrond aan het ontwerp, en moeten dus uit het derde lid in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef worden weggelaten.

4.2. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 24, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022, naar luid waarvan artikel 19 van dat besluit in werking treedt op de datum die de minister bepaalt.

Dat artikel 19 vormt zelf geen rechtsgrond voor het ontwerp en moet bijgevolg niet worden vermeld in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef. Hetzelfde geldt voor artikel 18 van dat besluit dat eveneens wordt vermeld in die rubriek.

4.3. De artikelen 3 tot 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in de artikelen 6.4.1/1/1, achtste lid, en artikel 6.4.1/5/1, tiende lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals vervangen of ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022. Voor de regeling van de aan te leveren bewijsstukken² kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 3, tweede lid, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022.

4.4. Artikel 6 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 12.3.29, § 3, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010. Het gegeven dat die bepaling ten gevolge van artikel 2 van het ontwerp op 1 juli 2022 wordt opgeheven, staat hieraan niet in de weg aangezien artikel 6 zelf ertoe strekt artikel 8 van het ministerieel besluit van 23 mei 2022 op die datum op te heffen, en die bepaling dus is uitgewerkt op het moment van de opheffing van het voormelde artikel 12.3.29, § 3, derde lid.

Die bepaling moet wel worden vermeld in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef.

4.5. De voormelde bepalingen van het Energiebesluit van 19 november 2010, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 mei 2022 vinden rechtsgrond in de in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef aangehaalde bepalingen van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast aan wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp.

Bijlagen 1 en 2

6. In de bijlagen 1 en 2 bij het ontwerp wordt gewag gemaakt van een productlabel of een pakketlabel toegekend volgens verordening (EU) nr. 813/2013 van de Commissie van 2 augustus 2013 ‘tot uitvoering van Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad

² Zie het ontworpen artikel 3, 2°, i), van het ministerieel besluit van 20 mei 2022 ‘tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten, vermeld in artikels 6.4.1/1, 6.4.1/1/1, 6.4.1/5 en 6.4.1/5/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010’.

wat eisen inzake ecologisch ontwerp voor ruimteverwarmingstoestellen en combinatieverwarmingstoestellen betreft'.³

Er moet evenwel worden vastgesteld dat de termen “productlabel”, “pakketlabel” of zelfs “label” niet voorkomen in de voormelde verordening. Wel bevat die verordening eisen voor productinformatie.

De in de bijlagen 1 en 2 van het ontwerp gehanteerde terminologie moet dan ook worden aangepast aan die van verordening (EU) nr. 813/2013.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

³ In het ontworpen artikel 3, 2°, i), 8), van ministerieel besluit van 20 mei 2022 (artikel 3 van het ontwerp) wordt verwezen naar “het Europees productlabel of het Europees pakketlabel met de minimale seizoensgebonden energie-efficiëntie, vermeld in bijlage 1 bij dit besluit”.