



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.718/3
van 13 juli 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest en van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten’

Op 16 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest en van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juli 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest en van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten’. Die wijzigingen houden verband met eerdere wijzigingen die werden aangebracht in het GIPOD-decreet van 4 april 2014 (hierna: GIPOD-decreet).¹

De ontworpen wijzigingen hebben betrekking op:

- de vestiging en de invordering van de bijdragen ter dekking van de kosten voor het onderhoud, de exploitatie, het operationeel beheer en de verdere evolutie van het Generiek Informatieplatform Openbaar Domein (hierna: GIPOD) (ontworpen artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016);
- de lijst van uitzonderingen op de registratieplicht van grondwerken in het GIPOD (ontworpen artikel 3);
- de termijnen voor de registratie van de grondwerken, werken, evenementen en dringende grondwerken (ontworpen artikel 3/1);
- het vaststellen van de minimale informatie m.b.t. 1) de aanvraag van een signalisatievergunning (en het antwoord hierop), 2) de aanvraag of melding van grondwerken (en het antwoord hierop) en de aanvraag van een jaarvergunning grondwerken en signalisatie (en het antwoord hierop) (ontworpen artikelen 3/2 tot 3/5);
- het vaststellen van de ingangsdatum voor de artikelen van het wijzigingsdecreet m.b.t. projectaanvragen (ontworpen artikel 3/8).

¹ Bij het decreet van 17 december 2021 ‘tot wijziging van het GIPOD-decreet van 4 april 2014’, dat in werking is getreden op 1 januari 2022.

RECHTSGROND

3.1. Het ontworpen artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 vindt rechtsgrond in artikel 6, § 3, zevende en achtste lid, van het GIPOD-decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de personeelsleden van het intern verzelfstandigd agentschap Digitaal Vlaanderen aan te duiden die belast zijn met de vestiging van de bijdragen, met de invordering ervan, met het viseren en het uitvoerbaar verklaren van het dwangbevel en met de controle op de naleving van de verplichtingen betreffende deze bijdragen, en om de nadere regels te bepalen met betrekking tot hun bevoegdheden, alsook in artikel 6, § 3, twaalfde lid, van hetzelfde decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de nadere regels te bepalen betreffende de vestiging en de invordering van de bijdragen.

3.2. Het ontworpen artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 vindt rechtsgrond in artikel 8, § 1, tweede lid, van het GIPOD-decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om een limitatieve lijst vast te leggen van uitzonderingen op de verplichting om elk grondwerk in het GIPOD in te geven, voor grondwerken die een beperkte oppervlakte en impact hebben.

3.3. De rechtsgrond voor het ontworpen artikel 3/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 wordt in beginsel geboden door artikel 8, § 2, van het GIPOD-decreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering de termijnen bepaalt waarbinnen een grondwerk in het GIPOD moet worden ingegeven voor de aanvang van de werkzaamheden die een inname van de openbare weg tot gevolg hebben.

Voor het ontworpen vijfde lid van dat artikel 3/1, waarin wordt bepaald dat het overschrijden van die termijnen in bepaalde gevallen geen aanleiding geeft tot een administratieve geldboete, moet de rechtsgrond evenwel specifiek worden gezocht in artikel 16, § 2, vierde lid, van hetzelfde decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de nadere regels te bepalen voor het opleggen en het betalen van de administratieve geldboete.

3.4. Het ontworpen artikel 3/2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 vindt rechtsgrond in artikel 8, § 4, zesde lid, van het GIPOD-decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt te bepalen welke minimale informatie over de aanvraag, melding of jaarvergunning grondwerken moet worden geregistreerd, welke minimale informatie over het antwoord in het GIPOD moet worden geregistreerd, alsook de termijnen waarin de gegevens vanuit het e-loket naar het GIPOD moeten worden doorgestuurd.

3.5. Het ontworpen artikel 3/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 vindt rechtsgrond in artikel 8, § 5, tweede lid, van het GIPOD-decreet, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om voor de aanvragen tot signalatievergunning of jaarvergunning signalatie de minimale informatie te bepalen die moet worden geregistreerd over de aanvraag en het antwoord in het GIPOD, alsook de manier waarop die informatie in het GIPOD moet worden geregistreerd en de termijnen waarbinnen de gegevens vanuit het e-loket naar het GIPOD moeten worden doorgestuurd.

3.6. De rechtsgrond voor het ontworpen artikel 3/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 wordt in beginsel geboden door artikel 9, § 1, tweede lid, van het GIPOD-decreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering de termijnen bepaalt waarbinnen bepaalde werken in het GIPOD moeten worden ingegeven.

Voor het ontworpen tweede lid van dat artikel 3/4, waarin wordt bepaald dat het overschrijden van die termijn in bepaalde gevallen geen aanleiding geeft tot een administratieve geldboete, moet de rechtsgrond evenwel specifiek worden gezocht in artikel 16, § 2, vierde lid, van hetzelfde decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de nadere regels te bepalen voor het opleggen en het betalen van de administratieve geldboete.

3.7. Het ontworpen artikel 3/5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 vindt rechtsgrond in artikel 9, § 3, vierde lid, van het GIPOD-decreet, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om voor de aanvragen tot signalatievergunning of jaarvergunning signalatie de minimale informatie te bepalen die moet worden geregistreerd over de aanvraag en het antwoord in het GIPOD, alsook de manier waarop die informatie in het GIPOD moet worden geregistreerd en de termijnen waarbinnen de gegevens vanuit het e-loket naar het GIPOD moeten worden doorgestuurd.

3.8. De rechtsgrond voor het ontworpen artikel 3/6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 wordt in beginsel geboden door artikel 9/1, § 1, tweede lid, van het GIPOD-decreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering de termijnen bepaalt waarbinnen bepaalde evenementen in het GIPOD moeten worden ingegeven.

Voor het ontworpen tweede lid van dat artikel 3/6, waarin wordt bepaald dat het overschrijden van die termijn in bepaalde gevallen geen aanleiding geeft tot een administratieve geldboete, moet de rechtsgrond evenwel specifiek worden gezocht in artikel 16, § 2, vierde lid, van hetzelfde decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de nadere regels te bepalen voor het opleggen en het betalen van de administratieve geldboete.

3.9. Het ontworpen artikel 3/7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 vindt rechtsgrond in artikel 9/2, § 2, van het GIPOD-decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de termijn te bepalen waarbinnen een dringend grondwerk in het GIPOD moet worden ingegeven.

3.10. Het ontworpen artikel 3/8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 vindt rechtsgrond in artikel 11, § 4, zevende lid, van het GIPOD-decreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering bepaalt vanaf wanneer projectvragen (lees: projectaanvragen) verplicht zijn.

3.11. De rechtsgrond voor het ontworpen artikel 4, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 wordt geboden door artikel 12, tweede lid, 4°, van het GIPOD-decreet, dat de Vlaamse Regering machtigt om de uiterlijke termijnen te bepalen waarbinnen de omleidingen in het GIPOD moeten zijn ingegeven.

3.12. De rechtsgrond voor de aanpassing van de verwijzing naar het agentschap Digitaal Vlaanderen in artikel 5/1, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016, kan worden gevonden in artikel 11, § 1, eerste lid, van het decreet van 10 november 2017 ‘inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten’, dat de Vlaamse Regering machtigt om aan te wijzen wie de geldboete bedoeld in artikel 10 van dat decreet kan opleggen en de aanmaningen kan verrichten.

4. De ontworpen artikelen 3/2, 3/3 en 3/5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 impliceren de registratie van de identificatiegegevens van de initiatiefnemer of van een natuurlijk persoon of een rechtspersoon die de initiatiefnemer heeft aangewezen.

In zoverre de verwerking van persoonsgegevens naar aanleiding van deze registratie beperkt is tot deze gegevens, kan worden aangenomen dat die verwerking een intrinsiek gevolg is van de decretale regeling ter zake,² zodat geen afzonderlijke decretale basis vereist is voor de regeling van de verwerking van de persoonsgegevens die daarmee rechtstreeks verband houden.

5. In de aanhef wordt ook verwezen naar de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Zoals blijkt uit wat voorafgaat, is evenwel geen beroep vereist op die algemene uitvoeringsbevoegdheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Gelet op hetgeen in de opmerkingen 3.1 tot 5 is uiteengezet met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp, moet het eerste lid worden weggelaten, moeten de verwijzingen in het huidige tweede lid naar het GIPOD-decreet worden aangepast en moet na dat lid een nieuw lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 11, § 1, eerste lid, van het decreet van 10 november 2017.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Zie artikel 8, § 1, eerste lid, § 4, tweede en zesde lid, § 5, tweede lid, en artikel 9, § 1, eerste lid, en § 3, vierde lid, van het GIPOD-decreet, gelezen in samenhang met artikel 15, derde lid, van hetzelfde decreet.