



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.769/1
van 1 juli 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wat betreft de toelaatbaarheid van tijdelijk werklozen, en tot verlenging van diverse maatregelen genomen op het vlak van tijdelijke werkloosheid in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 en naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne en tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 september 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage en van het koninklijk besluit van 7 december 1992 betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van conventioneel brugpensioen’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 71.769/1
du 1^{er} juillet 2022

sur

un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, concernant l'admissibilité des chômeurs temporaires, et prolongeant diverses mesures prises en matière de chômage temporaire dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 et à la suite de la guerre en Ukraine et modifiant l'arrêté royal du 21 septembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise et l'arrêté royal du 7 décembre 1992 relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle’

Op 24 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wat betreft de toelaatbaarheid van tijdelijk werklozen, en tot verlenging van diverse maatregelen genomen op het vlak van tijdelijke werkloosheid in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 en naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne en tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 september 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag en van het koninklijk besluit van 7 december 1992 betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van conventioneel brugpensioen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juli 2022.

*

Le 24 juin 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, concernant l'admissibilité des chômeurs temporaires, et prolongeant diverses mesures prises en matière de chômage temporaire dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 et à la suite de la guerre en Ukraine et modifiant l'arrêté royal du 21 septembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise et l'arrêté royal du 7 décembre 1992 relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 juin 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} juillet 2022.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd

“par le fait qu’à partir du 1^{er} juillet 2022, il ne sera plus possible de requalifier le chômage temporaire dû à des raisons économiques en chômage temporaire dû à la force majeure.

Que les mesures prises pour simplifier l’introduction du chômage temporaire pour force majeure expireront le 30 juin 2022.

Qu’il convient toutefois de rendre la transition vers le nouveau régime aussi efficace que possible en prolongeant certaines mesures, principalement procédurales, jusqu’au 31 décembre 2022 et en supprimant les conditions d’éligibilité des chômeurs temporaires pour une durée indéterminée.

Que l’adoption de ces mesures, qui doivent être prolongées ou introduites à partir du 1^{er} juillet 2022, est urgente, afin d’offrir aux chômeurs temporaires et à leurs employeurs la sécurité juridique nécessaire et de permettre aux institutions qui doivent appliquer les mesures de les mettre en place sans interrompre leurs services.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om een einde te stellen aan de voorwaarden inzake wachttijd voor de toelating tot het recht op werkloosheidsuitkeringen voor tijdelijk werklozen voor onbepaalde duur (artikelen 1 tot 3), alsook om een aantal tijdelijke maatregelen die inzake de werkloosheidsreglementering werden genomen te verlengen tot 31 december 2022, teneinde tegemoet te komen aan de gevolgen van de COVID-19-pandemie en naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne (artikelen 4 tot 7).

Daarnaast beoogt het ontwerp de versoepeling van de voorwaarden op basis waarvan een onderneming in het kader van de regeling inzake werkloosheid met bedrijfstoelage kan worden erkend als een onderneming in herstructurering, te verlengen. Zowel de versoepelde regeling voor het in aanmerking nemen van het aantal werkloosheidsdagen wegens overmacht ten gevolge van de COVID-19-pandemie, als de versoepelde voorwaarde inzake de berekening van het aantal werkloosheidsdagen voor de erkenning als werkgever uit de private sector die zich in moeilijkheden bevindt, worden uitgebreid tot 30 juni 2022 (artikelen 8 en 9).

De artikelen 1 tot 3 van het ontwerp hebben uitwerking vanaf 1 juli 2022. De artikelen 4 tot 7 van het ontwerp hebben uitwerking vanaf 30 juni 2022 (artikel 10).

4. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de wetsbepalingen waarnaar wordt verwezen in de eerste drie leden van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 8 en 9

5. De wijzigingen die de artikelen 8 en 9 van het ontwerp beogen aan te brengen in respectievelijk de artikelen 1 en 2 van het koninklijk besluit van 21 september 2020 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag en van het koninklijk besluit van 7 december 1992 betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van conventioneel brugpensioen’ houden geen rekening met de wijzigingen die in deze artikelen werden aangebracht bij het koninklijk besluit van 8 februari 2022.¹

Teneinde dit te verhelpen moet aan het einde van de artikelen 8 en 9 van het ontwerp worden geschreven “..., worden de woorden ‘in het jaar 2020 en 2021’ vervangen door de woorden ‘in de periode vanaf 1 januari 2020 tot 30 juni 2022’”.

*

¹ Zie respectievelijk de artikelen 1 en 2 van het koninklijk besluit van 8 februari 2022 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 september 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 2007 tot regeling van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag en van het koninklijk besluit van 7 december 1992 betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van conventioneel brugpensioen’.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis

« par le fait qu'à partir du 1^{er} juillet 2022, il ne sera plus possible de requalifier le chômage temporaire dû à des raisons économiques en chômage temporaire dû à la force majeure.

Que les mesures prises pour simplifier l'introduction du chômage temporaire pour force majeure expireront le 30 juin 2022.

Qu'il convient toutefois de rendre la transition vers le nouveau régime aussi efficace que possible en prolongeant certaines mesures, principalement procédurales, jusqu'au 31 décembre 2022 et en supprimant les conditions d'éligibilité des chômeurs temporaires pour une durée indéterminée.

Que l'adoption de ces mesures, qui doivent être prolongées ou introduites à partir du 1^{er} juillet 2022, est urgente, afin d'offrir aux chômeurs temporaires et à leurs employeurs la sécurité juridique nécessaire et de permettre aux institutions qui doivent appliquer les mesures de les mettre en place sans interrompre leurs services ».

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de mettre fin aux conditions en matière de stage pour l'admission au droit aux allocations de chômage des chômeurs temporaires à durée indéterminée (articles 1^{er} à 3), ainsi que de prolonger jusqu'au 31 décembre 2022 une série de mesures temporaires prises en matière de réglementation du chômage, afin de remédier aux conséquences de la pandémie de COVID-19 et de la guerre en Ukraine (articles 4 à 7).

En outre, le projet vise à prolonger l'assouplissement des conditions auxquelles une entreprise peut être reconnue comme entreprise en restructuration dans le cadre du régime de chômage avec complément d'entreprise. Tant le régime assoupli concernant la prise en considération du nombre de jours de chômage pour force majeure à la suite de la pandémie de COVID-19 que la condition assouplie concernant le calcul du nombre de jours de chômage pour la reconnaissance en tant qu'employeur du secteur privé en difficulté sont prolongés jusqu'au 30 juin 2022 (articles 8 et 9).

Les articles 1^{er} à 3 du projet produisent leurs effets à partir du 1^{er} juillet 2022. Les articles 4 à 7 du projet produisent leurs effets à partir du 30 juin 2022 (article 10).

4. Le dispositif en projet trouve un fondement juridique dans les dispositions légales auxquelles font référence les trois premiers alinéas du préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 8 et 9

5. Les modifications que les articles 8 et 9 du projet entendent apporter respectivement aux articles 1^{er} et 2 de l'arrêté royal du 21 septembre 2020 'modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise et l'arrêté royal du 7 décembre 1992 relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle' ne tiennent pas compte des modifications que l'arrêté royal du 8 février 2022 ¹ a apportées à ces articles.

Afin d'y remédier, il y a lieu d'écrire à la fin des articles 8 et 9 du projet « ..., les mots 'en 2020 et 2021' sont remplacés par les mots 'dans la période du 1^{er} janvier 2020 au 30 juin 2022' ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Voir respectivement les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté royal du 8 février 2022 'modifiant l'arrêté royal du 21 septembre 2020 modifiant l'arrêté royal du 3 mai 2007 fixant le régime de chômage avec complément d'entreprise et l'arrêté royal du 7 décembre 1992 relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle'.